**Сводный отчет**

**об оценке регулирующего воздействия**

**1. Общие сведения**

**Наименование проекта:** проект закона Челябинской области «О дополнительных ограничениях продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Челябинской области» (далее – проект закона)

**Разработчик проекта** Депутаты Законодательного Собрания Челябинской области Илле Е.Г., Клеутин Д.Н., Журавлев А.Л.

**Основание для разработки проекта**

С 1 марта 2025 года вступает в силу Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ, установивший запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним.

Федеральный закон предоставил субъектам РФ право установить своими законами запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, а также другие ограничения времени и мест продажи тонизирующих напитков.

Данным проектом закона реализуется предоставленное субъектам право и устанавливается запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

**Предполагаемая дата вступления в силу закона** – с 1 сентября 2025 года.

**Обоснование отнесения проекта к высокой степени регулирующего воздействия**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Челябинской области и проектов постановлений Законодательного Собрания Челябинской области, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 17 августа 2017 года № 1040, проект, содержащий запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, относится к **высокой степени** регулирующего воздействия

**2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования (далее – проблема), оценка негативных эффектов, связанных с проблемой**

**Описание проблемы**

В состав безалкогольных тонизирующих напитков входят такие тонизирующие вещества как кофеин синтетического происхождения, таурин, L-карнитин, природные биологически активные вещества. Содержание кофеина в разовой упаковке напитка превышает допустимый суточный уровень потребления, и неограниченное употребление тонизирующих напитков вызывает необратимые последствия в молодом развивающемся организме, негативно влияя на сердечно-сосудистую, нервную, а также формируя психическую зависимость.

Запрет на продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним установлен федеральным законодателем с целью сокращения неограниченного потребления данных напитков и сохранения здоровья молодого поколения в связи с доказанным негативным действием на организм тонизирующих веществ, которые входят в состав таких напитков.

**Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения**

**3. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере общественных отношений**

В отсутствие федерального законодательства с 2009 года по настоящее время в **65** субъектах РФ действуют региональные законы, ограничивающие продажу безалкогольных тонизирующих напитков.

По состоянию на 1 января 2025 года, 9 субъектов РФ приняли региональные законы в соответствии с Федеральным законом № 304-ФЗ, из них:

6 законов содержат нормы, запрещающие запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта (Кировская область, Кемеровская область, Республика Мордовия, Ленинградская область, Ростовская область, Тюменская область);

3 региона дополнили свои законы запретом продажи безалкогольных тонизирующих напитков местами проведения массовых мероприятий, спортивных мероприятий, в рекреационных зонах, на ярмарках (Вологодская область, Омская область, Пензенская область).

**4. Цели правового регулирования**

|  |  |
| --- | --- |
| Описание целей предлагаемого варианта правового регулирования, их соотношение с проблемой | Сроки достижения целей предлагаемого варианта правового регулирования |
| Последовательное сокращение потребления тонизирующих и энергетических напитков на территории Челябинской области |  |

**5. Описание предлагаемого варианта правового регулирования и иных вариантов решения проблемы**

**Описание предлагаемого варианта правового регулирования**

В соответствии с предоставленными Федеральным законом № 304-ФЗ полномочиями, настоящим проектом предлагается запретить продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

**Описание иных вариантов решения проблемы**

Полный запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Челябинской области.

**Обоснование выбора предлагаемого варианта правового регулирования**

Полный запрет продажи тонизирующих безалкогольных тонизирующих напитков не установлен ни в одном из субъектов РФ.

Безалкогольные тонизирующие напитки относятся к пищевым продуктам. Требования, обеспечивающие безопасность продукта, установлены Национальным стандартом РФ «Напитки безалкогольные тонизирующие» ГОСТ Р 52844-2007. При употреблении тонизирующих (энергетических) напитков необходимо соблюдать рекомендации стандарта. В таком случае тонизирующие (энергетические) свойства напитков могут быть востребованы людьми определенных профессий и рода занятий, требующих концентрации внимания (водители, студенты во время сессий).

Поэтому установление полного запрета продажи тонизирующих напитков признано разработчиком нецелесообразным, и выбран вариант установления дополнительных ограничений их продажи в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

**6. Группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты принятием закона Челябинской области, постановления Законодательного Собрания Челябинской области**

|  |  |
| --- | --- |
| Группа участников общественных  отношений | Оценка количества участников  общественных отношений |
| - субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);  - потребители безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) | Точное количество предпринимателей, которое осуществляют продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, определить не представляется возможным.  По информации исполнительных органов власти Челябинской области, в Челябинской области общее количество организаций, здания, строения, помещения которых используются для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, составляет 5 517 единиц. |

**7. Вновь устанавливаемые или изменяемые полномочия органов государственной власти Челябинской области и порядок их реализации**

Нет

**8. Оценка расходов (доходов) областного бюджета**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование вновь устанавливаемых или изменяемых полномочий органов государственной власти Челябинской области | Качественное описание расходов (доходов) областного бюджета (единовременные расходы, периодические расходы, возможные доходы) | Количественная оценка расходов (доходов) областного бюджета |
| Нет | Нет | Нет |

**9. Вновь устанавливаемые или изменяемые обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положения проекта, устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение законов Челябинской области и постановлений Законодательного Собрания Челябинской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности**

|  |  |
| --- | --- |
| Группа субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности | Описание вновь устанавливаемых или изменяемых обязательных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений проекта, устанавливающих или изменяющих ранее установленную ответственность за нарушение законов Челябинской области и постановлений Законодательного Собрания Челябинской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности |
| Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) | Установление запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта |

**10. Оценка расходов (доходов) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью осуществления вновь устанавливаемых или изменяемых обязательных требований и обязанностей либо соблюдением запретов субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности**

|  |  |
| --- | --- |
| Группа субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности | Описание и оценка расходов (доходов) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности |
| Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания | Невозможно рассчитать |

**11. Риски возникновения негативных последствий при применении предложенного варианта правового регулирования, меры по снижению указанных рисков**

Отсутствуют

**12. Описание методов контроля эффективности предлагаемого варианта правового регулирования (программы мониторинга, индикативные показатели достижения целей правового регулирования и иные способы (методы) оценки достижения целей правового регулирования)**

В качестве контрольного показателя предлагается:

- снижение объемов продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на душу населения

**13. Справка о проведении публичных консультаций**

Полные электронные адреса размещения уведомления о проведении публичных консультаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

<https://regulation.gov74.ru/projects#npa=7726>

<https://xn--74-slc4b.xn--p1ai/node/16617>

Срок проведения публичных консультаций – 22 января по 18 февраля 2025 года

Участники публичных консультаций (6 участников):

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области;

Союз Южно-Уральская торгово-промышленная палата;

Общественный совет при Законодательном Собрании Челябинской области по предпринимательству и инвестиционной деятельности (Ларин А.Б., Горелов С.М., Плаксин П.А.);

ЧОО ООО МиСП «Опора России».

Кроме того законопроект обсуждался на заседании рабочей группы с участием общественных организаций, представляющих интересы производителей безалкогольных тонизирующих напитков и торговых организаций (Ассоциация малоформатной торговли, Национальная ассоциация производителей и продавцов энергетических напитков, Союз производителей соков, воды и напитков; Межрегиональная общественная организация «Эксперты за цивилизованный рынок»), а также на заседании Общественного совета при Законодательном Собрании Челябинской области по предпринимательству и инвестиционной деятельности.

замечаний и предложений не поступило, законопроект поддержан в предлагаемой редакции.