

ПРОТОКОЛ
проведения публичных слушаний по проекту закона Челябинской области
«Об исполнении областного бюджета за 2016 год»

30 марта 2017 года
10.00

Большой зал заседаний
Законодательного Собрания
Челябинской области

На слушаниях присутствовало 405 человек.

СЛУШАЛИ: о проекте закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2016 год»

ВЫСТУПИЛИ: Мякуш В.В., Пшеницын А.В., Редин Е.В., Лошкин А.А., Гончаров А.Н., Дубровин О.В.

РЕШИЛИ:

Участники публичных слушаний, рассмотрев проект закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2016 год», отмечают, что первоочередные социально значимые расходы областного бюджета, включая социальные выплаты и заработную плату, полностью финансово обеспечены.

В 2016 году общий объем поступлений доходов в областной бюджет составил 132 599,9 млн рублей, или 100,9 процента от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 2015 годом поступления в областной бюджет увеличились на 5,3 процента.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета составили 108 183,8 млн рублей, или 101,6 процента от годовых бюджетных назначений (81,6 процента в общем объеме доходов), и увеличились на 9,2 процента по сравнению с 2015 годом.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета сформированы в основном за счет налога на доходы физических лиц, налога на прибыль, налога на имущество организаций, акцизов и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, общая доля которых в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 94,1 процента.

Поступления в областной бюджет от налога на прибыль организаций увеличились на 13,4 процента по сравнению с 2015 годом, благодаря улучшению финансовых результатов хозяйственной деятельности отдельных налогоплательщиков, и состави-

ли 37 178,9 млн рублей. Основной прирост поступлений от налога на прибыль организаций обеспечили организации металлургической отрасли, перечислив в областной бюджет в 2016 году 19 944 млн рублей.

Поступления в областной бюджет от налога на доходы физических лиц (всего 38 244,5 млн рублей) увеличились на 8,1 процента по сравнению с 2015 годом, что обусловлено ростом фонда начисленной заработной платы (по статистическим данным за январь-декабрь 2016 года темп роста фонда начисленной заработной платы по полному кругу предприятий составил 105,4 процента).

Доходы по налогу на имущество организаций незначительно снизились и составили 12 745,0 млн рублей, что на 1,6 процента ниже поступлений 2015 года. Снижение поступлений связано, в том числе, с представлением отдельными налогоплательщиками уточненных деклараций за предыдущие налоговые периоды.

Поступления по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составили 5 487,5 млн рублей и выросли на 8,3 процента по сравнению с 2015 годом в связи с ростом налоговой базы.

Поступления по акцизам составили 8 177,1 млн рублей, по сравнению с 2015 годом поступления по указанному налогу увеличились на 39,9 процента в связи с ростом ставок.

Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2016 году составили 24 416,1 млн рублей, в том числе безвозмездные поступления федеральных средств – 24 360,4 млн рублей, или 97,9 процента от годовых бюджетных назначений. Из них большая часть – 15,6 млрд рублей – это целевые средства, направленные на социальные выплаты населению, поддержку сельского хозяйства, дорожную деятельность и проведение мероприятий в сфере здравоохранения и образования.

Нецелевая поддержка из федерального бюджета в виде дотаций составила 8 790 млн рублей.

Общая сумма расходов областного бюджета составила 132 765,5 млн рублей, или 98,2 процента от годовых бюджетных назначений, и увеличилась по сравнению с 2015 годом на 5,1 процента.

Расходы социального характера составили 96 656,5 млн рублей с ростом к предыдущему году на 10,2 процента. Их доля в общем объеме расходов составила 72,8 процента.

Одним из основных приоритетов бюджетной политики является повышение за-

рабочей платы в бюджетной сфере. Значительная часть средств консолидированного бюджета Челябинской области – 62 346 млн рублей направлена на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы области, что на 7,5 процента больше, чем в 2015 году в связи с повышением оплаты труда и увеличением минимального размера оплаты труда с 1 июля 2016 года.

Расходы на поддержку сельского хозяйства составили 4 641,3 млн рублей, или 100,0 процентов от годовых бюджетных назначений.

На развитие дорожного хозяйства направлено 11 050,2 млн рублей, или 94,1 процента от годовых бюджетных назначений.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство профинансированы в объеме 3 237,9 млн рублей, или 96,6 процента от годовых бюджетных назначений.

Более половины суммы расходов областного бюджета (52,8 процента) передано в виде межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2016 году вырос по сравнению с 2015 годом на 5,6 процента и составил 70 045,1 млн рублей.

Принятые бюджетные обязательства области в 2016 году исполнены без просроченной кредиторской задолженности.

Дефицит областного бюджета по итогам его исполнения за 2016 год по сравнению с запланированными 8,7 млрд рублей составил 165,6 млн рублей и покрыт за счет собственных остатков без привлечения на эти цели банковских кредитов.

По итогам года значительно снизился размер областного государственного долга. По сравнению с началом 2016 года долговые обязательства Челябинской области сократились на 15 процентов – с 33,4 млрд до 28,5 млрд рублей.

Для сохранения финансовой устойчивости Челябинской области и выполнения всех социальных обязательств Челябинской области перед населением участники публичных слушаний рекомендуют следующее:

1. Законодательному Собранию Челябинской области рассмотреть проект закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2016 год» и принять его.

2. Правительству Челябинской области:

- 1) продолжить работу:

по привлечению в консолидированный бюджет Челябинской области средств из федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и госу-

дарственных организаций и (или) государственных корпораций для дополнительного финансирования приоритетных направлений социально-экономического развития Челябинской области;

в рамках деятельности рабочей группы, созданной распоряжением Губернатора Челябинской области от 22 января 2016 года № 59-р, по обеспечению полноты и своевременности поступлений налогов, сборов в консолидированный бюджет Челябинской области, сокращения задолженности организаций по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет, а также по координации действий по работе с организациями, зарегистрированными в Челябинской области, имеющими неудовлетворительные экономические показатели;

2) обеспечить контроль за достижением высоких показателей качества управления финансами;

3) оказывать содействие территориальным органам Федеральной налоговой службы в размещении:

социальной рекламы, направленной на повышение налоговой культуры и налоговой грамотности населения Челябинской области;

материалов, разъясняющих порядок и сроки уплаты налогов, в средствах массовой информации.

3. Главным администраторам доходов областного бюджета повысить уровень собираемости администрируемых доходов в областной бюджет и качество прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, а также продолжить работу по привлечению резервов увеличения их поступлений, в том числе за счет сокращения имеющейся задолженности по администрируемым ими неналоговым доходам и принятию своевременных мер по ее взысканию.

4. Главным распорядителям бюджетных средств:

1) обеспечить целевое и эффективное использование бюджетных средств;

2) обеспечить постоянный контроль за выполнением областными бюджетными и областными автономными учреждениями показателей государственных заданий;

3) принять меры по:

недопущению роста дебиторской задолженности;

устранению факторов, негативно влияющих на достоверность бюджетной отчетности;

оперативному устранению выявленных областными органами государственного финансового контроля нарушений, допущенных в ходе исполнения областного бюджета;

4) не допускать нарушений установленных сроков предоставления бюджетной отчетности в Министерство финансов Челябинской области.

5. Органам местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области:

1) обеспечить:

соблюдение установленных на 2017 год нормативов формирования расходов местных бюджетов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих;

соблюдение соглашений, заключенных с Министерством финансов Челябинской области, о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты;

в целях предотвращения возникновения дополнительных обязательств местных бюджетов при принятии распорядительных решений в отношении муниципальных унитарных предприятий учет возможных рисков привлечения муниципального образования к субсидиарной ответственности в случае их банкротства;

снижение дефицита местных бюджетов и объема муниципального долга;

финансирование в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы и оплату топливно-энергетических ресурсов;

расширение практики временного заимствования свободных остатков средств муниципальных автономных и бюджетных учреждений для обеспечения ликвидности счетов местных бюджетов;

2) не допускать:

принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств;

образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате работникам муниципальных учреждений, принимать меры к руководителям муниципальных учреждений, допустившим ее образование в течение текущего финансового года;

при внесении изменений в решения представительных органов муниципальных образований Челябинской области о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов необоснованного завышения плана поступлений налоговых и неналоговых доходов;

включения в течение финансового года в решения представительных органов муниципальных образований Челябинской области о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в качестве источников финансирования дефицита местного бюджета привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета при отсутствии решения Правительства Челябинской области об их предоставлении;

снижения в течение финансового года штатной численности финансовых органов муниципальных образований Челябинской области;

3) принять меры по оперативному устранению выявленных органами государственного (муниципального) финансового контроля нарушений, допущенных в ходе исполнения местных бюджетов;

4) продолжить работу в рамках деятельности территориальных межведомственных рабочих групп, созданных при администрациях городских округов, муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением, с организациями, имеющими задолженность по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет, по обеспечению погашения указанной задолженности, легализации налоговой базы и объектов налогообложения, в том числе по легализации заработной платы, а также по сокращению неформальной занятости населения;

5) активизировать работу по реализации мероприятий, направленных на укрепление доходной базы местных бюджетов, в том числе за счет повышения собираемости неналоговых платежей от использования земельных участков и муниципального имущества, и использования резервов увеличения доходов, в том числе в соответствии с планом мероприятий по снижению резервов налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;

б) на главных страницах интернет-сайтов муниципальных образований создать специальные разделы о налогах для оперативного размещения информации о принятых муниципальных нормативных правовых актах, регулирующих вопросы установления и уплаты местных налогов.

6. Управлению Федеральной налоговой службы по Челябинской области про-

должить работу по:

1) реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по обеспечению полноты взыскания имеющейся задолженности по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет;

2) обеспечению своевременного и в полном объеме поступления налога на доходы физических лиц в областной бюджет, удерживаемого налоговыми агентами, активно взаимодействуя с органами местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области и прокуратурой Челябинской области;

3) проведению комплексных мероприятий по легализации налоговой базы и объектов налогообложения, в том числе по легализации заработной платы, а также сокращению неформальной занятости населения Челябинской области;

4) актуализации базы данных налоговых органов с целью обеспечения правильности исчисления налога на имущество физических лиц и земельного налога.

7. Руководителям организаций, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, являющимся налогоплательщиками на территории Челябинской области, обеспечивать строгое соблюдение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах по своевременному и полному перечислению налогов и сборов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет.

ГОЛОСОВАНИЕ

за – 405 человек;

против – нет.

Председатель
Законодательного Собрания

В.В. Мякуш