ПАРЛАМЕНТСКАЯ НЕДЕЛЯ

№ 34(88)
20 августа 2007 года

ГАЗЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Публичные слушания по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2008 год»

Рекомендации

по итогам проведения публичных слушаний по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2008 год» (проект)

Участники публичных слушаний, рассмотрев проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2008 год», отмечают следующее.

В соответствии с новыми положениями бюджетного законодательства Российской Федерации проект областного бюджета сформирован на один год, одновременно с ним разработан среднесрочный финансовый план Челябинской области до 2010 года.

Формированию трёхлетнего областного бюджета в настоящее время препятствуют незавершённость процесса разграничения расходных обязательств и отсутствие целого ряда федеральных нормативных правовых актов.

Проект областного бюджета на 2008 год сбалансирован по доходам и расходам и составляет 60,9 млрд. рублей, что на 41 процент превышает план 2007 года.

Для сохранения устойчивости и надёжности областного бюджета его доходы на 2008 год спроектированы на основе умеренного варианта показателей прогноза социально-экономического развития Челябинской области на 2008 год, который предусматривает увеличение прибыли прибыльных организаций на 4,9 процента по отношению к ожидаемому значению текущего года, размера оплаты труда наёмных работников – на 17,6 процента, среднегодовой стоимости имущества организаций – на 3,6 процента.

Областной бюджет формируется, в основном, за счёт собственных налоговых и неналоговых доходов. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета составят 10 млрд. рублей или 16,6 процента доходов бюджета.

Планируемые расходы областного бюджета обеспечивают безусловное выполнение всех установленных расходных обязательств Челябинской области.

При расчёте расходов на 2008 год полностью учтён прогнозируемый рост бюджетных затрат. Заложено повышение цен на товары и услуги в среднем на 7,7 процента.

Расходы на оплату коммунальных услуг (электроэнергии, газа, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения) увеличены в среднем на 17 процентов, на услуги связи – на 10 процентов.

Проектом областного бюджета предусмотрена индексация фонда оплаты труда учреждений бюджетной сферы с 1 сентября 2007 года в среднем на 16,9 процента от запланированного ранее повышения (на 15 процентов) в связи с более высоким ростом потребительских цен в Челябинской области в сравнении со средним ростом цен по стране, а также очередная индексация с 1 сентября 2008 года в соответствии с прогнозируемым индексом потребительских цен – на 7,7 процента.

В 2007-2008 годах в учреждениях бюджетной сферы Челябинской области планируется внедрение отраслевых систем оплаты труда, при которых выделенный фонд оплаты труда будет распределяться между работниками в зависимости от результатов их деятельности.

Проект областного бюджета на 2008 год предусматривает повышение денежного довольствия сотрудников милиции и государственной противопожарной службы с 1 декабря 2007 года на 15 процентов, с 30 сентября 2008 года – на 15 процентов.

Стипендиальный фонд для обучающихся в областных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования предусмотрен с учётом индексации размера стипендий с 1 сентября 2007 года на 50 процентов.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в проекте областного бюджета на 2008 год устанавливается общий объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Челябинской области (обязательных выплат населению в денежной форме), установленных нормативными правовыми актами Челябинской области, равный 1 202,3 млн. рублей.

В проекте областного бюджета на 2008 год при сохранении высокого уровня расходов на предоставление мер социальной поддержки гражданам предусмотрено значительное увеличение экономической и инвестиционной составляющих бюджета.

Финансовые возможности Челябинской области позволяют увеличить объём средств, направляемых на финансирование социальных гарантий населению, сконцентрировать финансовые ресурсы на реализации приоритетных национальных проектов, усилить финансовую поддержку местных бюджетов.

В целях поэтапного повышения нормативов оказания гражданам медицинской помощи расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в проекте областного бюджета на 2008 год предусматриваются с увеличением более чем на треть по сравнению с планом 2007 года – до уровня 3 100 млн. рублей.

Расходы на полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сформированы с учётом увеличения норм обеспечения детей, находящихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, под опекой (попечительством) и в приёмных семьях до уровня 4 000 рублей в месяц. В течение 2007-2008 годов предполагается создать 269 новых приёмных семей с устройством в них 559 детей-сирот.

Для обеспечения доступности услуг по газоснабжению для малоимущих граждан предусмотрены средства на подключение их домовладений к газораспределительным сетям в общей сумме 157,5 млн. рублей.

На реализацию в 2008 году приоритетных национальных проектов в сфере образования, здравоохранения, обеспечения населения жильём и развития агропромышленного комплекса направляется 6 389,5 млн. рублей.

Расходы на реализацию национального проекта «Здоровье» увеличиваются в 2,4 раза, национального проекта «Образование» – в 1,65 раза по сравнению с планом 2007 года. Дополнительно к мероприятиям национального проекта «Образование» будет разработана областная целевая программа развития профессионального образования.

Расходы на реализацию национального проекта «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» увеличиваются почти в 3 раза по сравнению с планом 2007 года. В их составе предусматриваются средства на обеспечение жильём нуждающихся граждан, ремонт жилищного фонда, увеличение темпов строительства жилья.

Мероприятия национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» направлены на обеспечение населения продуктами питания и развитие конкурентоспособности сельскохозяйственного производства. Объёмы поддержки аграрного производства в Челябинской области в рамках реализации указанного национального проекта вырастут в 2008 году в 2,6 раза по сравнению с планом 2007 года.

Расходы на исполнение новых обязательств социального характера, принимаемых с 1 января 2008 года на областной уровень от органов местного самоуправления, запланированы в объёме 408,2 млн. рублей. В числе принимаемых расходных обязательств – воспитание и обучение детей-инвалидов в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях и на дому, обеспечение муниципальных учреждений здравоохранения донорской кровью и её компонентами, организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству и другие.

В проекте областного бюджета на 2008 год в два раза увеличивается финансирование экономических и инвестиционных расходов по сравнению с планом 2007 года. Это обусловлено увеличением финансирования существующих направлений государственной поддержки отдельных отраслей экономики, а также началом строительства крупных и значимых для населения Челябинской области объектов.

Предусмотрены средства на завершение строительства ледового дворца и центра сердечно-сосудистой хирургии в Челябинске, на продолжение строительства онкологического диспансера в Магнитогорске и метрополитена в Челябинске, на строительство конно-спортивного комплекса в Сосновском районе, а также строительство центра позитронно-эмиссионной томографии в Челябинской области. Финансирование этих и других инвестиционных объектов предусматривается в проекте областного бюджета на 2008 год в сумме около 3 млрд. рублей.

Окончание на стр. 2

Верстаем бюджет-2008

Губернатор Челябинской области внёс на рассмотрение депутатов Законодательного Собрания Челябинской области проект областного бюджета на 2008 год.

Председатель Законодательного Собрания Челябинской области Владимир Мякуш в своём вступительном слове отметил, что впервые проект главного финансового документа области подготовлен уже в августе, что связано с сокращением сроков принятия федерального бюджета и стремлением органов власти дать возможность муниципальным образованиям основательно поработать над местными бюджетами до начала следующего года.

Проект закона «Об областном бюджете на 2008 год» был опубликован в «Южноуральской панораме», после чего была объявлена процедура публичных слушаний для обсуждения его основных позиций широкой общественностью, потом следует утверждение областным Правительством, а также рассмотрение Законодательным Собранием Челябинской области в трёх чтениях.

Одновременно с проектом бюджета на будущий год сформирован перспективный финансовый план на период до 2010 года, который также должен быть утверждён правительством и принят депутатами Законодательного Собрания Челябинской области. Он отличается от предыдущих аналогичных документов большей детализацией расходов по конкретным направлениям.

Как и в предыдущие годы, проект областного бюджета на 2008 год сбалансирован по доходам и расходам. Его объём вырастет по отношению к первоначальному плану на 2007 год на 41 процент и составит 60 млрд. 900,7 млн. рублей.

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Прогноз – дело благодарное

Из выступления министра экономического развития Ю.В. Клёпова

При разработке прогноза социально-экономического развития Челябинской области на 2008 год учитывались как положительные, так и отрицательные внешнеэкономические и внутрироссийские факторы. К положительным внешнеэкономическим факторам можно отнести высокие цены на нефть, активизацию инвестиционной деятельности российских компаний. К отрицательным – возможность снижения цены на нефть, снижение спроса на металлы вследствие роста предложения китайских металлургов, а также рост цен на железорудное сырьё.

Положительные внутрироссийские факторы – это укрепление реального курса рубля, высокий уровень потребительского спроса, ускорение роста реальных располагаемых доходов населения, рост экономики в целом, увеличение объёмов кредитования банковской системой реального сектора экономики и физических лиц, рост ипотечного кредитования, а также заработанный в прошлом и подтверждённый в нынешнем году высокий рейтинг Челябинской области. Отрицательные отечественные факторы – повышение внутренних цен на энергоносители, особенно на газ и электричество, ухудшение ситуации в отраслях, ориентированных на внутренний спрос, за счёт значительного роста конкурирующего импорта, ограничение со стороны энергетической инфраструктуры, а также дефицит квалифицированных кадров для промышленности.

При разработке прогноза были также учтены итоги шести месяцев текущего года, которые с большой вероятностью сформируют общие итоги этого года. Итоги полугодия показывают значительное ускорение экономики в целом. Промышленный рост составил 14,7%, производительность сельского хозяйства составила 11,7%, ввод жилья вырос на 52%, внешнеторговый оборот – более чем на 40%. Среднемесячная заработная плата выросла на 26%, с учётом инфляции реальная заработная плата повысилась более, чем на 17%.

Словом, сегодня у Челябинской области наблюдается хороший потенциал. И мы можем с определённой долей уверенности прогнозировать такой же значительный рост на следующие годы.

Основной показатель, отражающий общеэкономическое развитие области, – это валовый региональный продукт, который в этом году оценивается в 505 миллиардов рублей с ростом в 9,5%, а в следующем году составит 770 миллиардов рублей и вырастет от 7% до 9,5%. Объём промышленного производства в следующем году превысит 700 миллиардов рублей с приростом от 6,5% до 9%.

2006 год и первая половина этого года показали, что агропромышленный комплекс –развивающийся сектор экономики. И на 2008 год валовый продукт сельского хозяйства прогнозируется в сумме свыше 66 миллиардов рублей за счёт активного технологического обновления аграрного сектора в рамках национального проекта развития АПК. Но из-за неустойчивости погодных условий рост сельского хозяйства оценивается от 3,2% до 5%.

Сегодня в сфере малого бизнеса работает почти каждый третий от общего числа занятых в экономике. Две трети из них – индивидуальные предприниматели, работающие по найму. Доля малого бизнеса продолжает расти, и в 2008 году численность занятых в нём составит 33,5% от работающего населения области. Вклад малого бизнеса в ВРП составит свыше 25%, в консолидированный бюджет области из этой сферы поступит почти 14% налогов.

Складывающаяся в экономике ситуация позволяет прогнозировать на 2008 год внешний торговый оборот в сумме около 8 миллиардов долларов. И по-прежнему три четверти внешнеторгового оборота составит экспорт.

Финансовая стабильность предприятий стимулирует инвестиционную активность. В 2008 году инвестиции составят от 124 до 127 миллиардов рублей с приростом до 8,6%. Основным источником инвестиций по-прежнему остаются собственные средства предприятий. Их доля в 2008 году составит почти 57 процентов. При этом необходимо отметить значительный рост – до 22 миллиардов рублей – бюджетных инвестиций с увеличением их доли от 14% в 2006 году до 22% в 2008.

Несколько слов хотелось бы сказать об инвестиционных программах предприятий области. Крупнейшие инвестиционные проекты осуществляют ЧМК (около 9 миллиардов рублей), ЧКПЗ (свыше 8 миллиардов), Ашинский металлургический завод (около 1 миллиарда рублей). На 2008 год запланирована реализация проектов по Троицкой и Южноуральской ГРЭС стоимостью в 9,4 и 7 миллиардов рублей соответственно.

В 2008 году ввод жилья возрастёт ещё на 200 тысяч квадратных метров и составит 1 200 тысяч квадратных метров. Этих результатов удастся достичь благодаря национальному проекту «Доступное и комфортное жильё», а также работе Южноуральского агентства по ипотечному кредитованию, которое помимо выдачи ипотечных кредитов направляет деньги на строительство жилья. Агентство назначено координатором по строительству малоэтажного жилья.

Одним из сдерживающих факторов развития экономики является рост тарифов на услуги естественных монополий. От Федеральной службы по тарифам принят прогноз: цены на газ увеличатся для населения на 25%, стоимость электроэнергии на оптовом рынке возрастёт на 12,5%, абонентская плата РАО «ЕЭС» – на 13%, тарифы на грузовые железнодорожные перевозки вырастут на 10%.

Рост в реальном секторе экономики за счёт увеличения доходов в бюджет всех уровней создаёт устойчивую тенденцию повышения уровня и качества жизни населения. Денежные доходы населения в 2008 году вырастут на 20% и превысят 12,5 тысячи рублей, а с учётом инфляции – от 9% до 12%. Среднемесячная заработная плата вырастет в среднем на 17% и превысит 13 тысяч рублей, а с учётом инфляции прирост составит порядка 10%. Денежные доходы населения и среднемесячная заработная плата растут гораздо большими темпами, чем среднедушевой прожиточный минимум. Это свидетельствует о повышении благосостояния граждан. В следующем году доля населения, находящегося ниже черты прожиточного минимума, снова сократится и составит 12% от общего количества южноуральцев.

Кроме того, замедляется естественная убыль населения: рождаемость составит более 11 детей на тысячу человек, смертность – 14 человек на то же количество. Каждый год у нас в области убывает 9 тысяч человек.

Учитывая, что формирование бюджета осуществляется на основе прогноза социально-экономического развития, мы основывались на показателях, влияющих на доходную часть бюджета. Прежде всего, это прибыль прибыльных предприятий, которая прогнозируется от 117 до 120 миллиардов рублей, в зависимости от конъюнктуры рынка и цен на металлопрокат. Кроме того, учитывается прибыль обособленных подразделений, головные предприятия которых находятся за пределами Челябинской области, это ещё плюсом 18 миллиардов рублей. Итого 135 миллиардов рублей прибыли. 17,5% ставки налога на прибыль поступит в консолидированный бюджет области, том числе 17% – в областной бюджет. Второй показатель – это фонд оплаты труда наёмных работников. Весь налог на доход физических лиц в объёме от 204 до 208 миллиардов рублей остаётся в области, из него 70 процентов поступает в областной, и 30% – в местные бюджеты. В-третьих, это имущество организаций, подлежащее налогообложению, – от 209 до 214 миллиардов рублей. Ставка налога 2,2% и 100% налога перечисляются в областной бюджет. На доходную часть бюджета повлияют также увеличение ставок акцизов, в среднем, на 7% и отмена льгот по налогу на прибыль для сельхозпроизводителей.

Таким образом, в 2008 году ВРП вырастет на 70, промышленность – более чем на 60 миллиардов, инвестиции – на 15, сельское хозяйство – на 5 миллиардов. Среднемесячная заработная плата, в среднем, увеличится на 2 тысячи рублей.

Трёхлетний план

15 августа на заседании правительства Челябинской области под председательством губернатора Петра Сумина был принят среднесрочный план развития Челябинской области до 2010 года, которому предстоит пройти процедуру утверждения депутатами Законодательного Собрания Челябинской области 23 августа.

Параметры, приведённые в плане, носят индикативный характер и уточняются ежегодно при разработке областного бюджета. В целом, в плане на 2009 и 2010 годы сохранены приоритетные статьи расходов, заложенные в проект областного бюджета на 2008 год. В результате удельный вес финансирования социальных расходов в сфере образования, здравоохранения, социальной политики, коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, культуры и массовых коммуникаций сохранится на уровне 2008 года и составит 64-65% расходов областного бюджета.

Расходы областного и консолидированного бюджетов, а также бюджета фонда обязательного медицинского страхования приняты на уровне прогнозируемого объёма доходов. Доходы и расходы областного бюджета составляют 60 млрд. 900,7 млн. рублей с ростом в 141% к первоначальному плану текущего года. В 2009 и 2010 годах объём областного бюджета прогнозируется с ростом 107,1% и 109,6%, т.е. в объёме 65 млрд. 254,6 млн. и 71 млрд. 500,5 млн. рублей соответственно. Ожидаемый объём консолидированного бюджета на 2008 год составляет 82 млрд. 178,1 млн. рублей, на 2009 год – 87 млрд. 969 млн. рублей, на 2010 год – 96 млрд. 362,8 млн. рублей.

Доходы и расходы бюджета ФОМС на 2008 год определены в сумме 7 млрд. 896 млн. рублей, на 2009 год – с ростом в 110,9%, на 2010 год – 105,7%.

Доходы бюджетов определены на основе прогноза социально-экономического развития Челябинской области до 2010 года в умеренном варианте, предусматривающем стабильный рост основных экономических показателей. Прибыль прибыльных предприятий в 2009 и 2010 годах увеличится на 4,6% и 13,7% по отношению к 2008 году. Оплата труда наёмных работников вырастет на 16,3% в 2009 и на 15% – в 2010 годах.

Рост тарифов на коммунальные услуги предусмотрен в среднем на 18% в 2009 и на 19% – в 2010 году. Фонд оплаты труда учреждений бюджетной сферы проиндексирован в соответствии с ожидаемым уровнем инфляции. Денежное содержание сотрудников милиции и противопожарной службы проиндексировано в соответствии с федеральным законодательством на 6,8% в 2009 и на 6,5% – в 2010 годах.

Проектом плана предусмотрено снижение величины государственного долга области с 547,3 млн. до 207 млн. рублей в 2010 году. За этот период будет полностью погашена задолженность перед федеральным бюджетом по централизованным кредитам.

Утверждение основных показателей среднесрочного плана на трёхлетний период депутатами Законодательного Собрания Челябинской области позволит обеспечить сбалансированность областного бюджета, а органам исполнительной власти даст возможность планировать долгосрочную стратегию своей деятельности.

Яков САМОЙЛОВ

Рекомендации

по итогам проведения публичных слушаний по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2008 год» (проект)

Окончание, начало на стр. 1

На содержание и развитие дорожной инфраструктуры в Челябинской области направляется почти 6 млрд. рублей с увеличением в 1,6 раза по сравнению с планом 2007 года.

Система межбюджетных отношений в 2008 году направлена на сохранение стабильности и повышение сбалансированности местных бюджетов. В виде межбюджетных трансфертов местным бюджетам планируется направить 29 млрд. 917,9 млн. рублей, что на 28,7 процента превышает план 2007 года.

Почти в два раза по сравнению с планом 2007 года увеличивается объём средств, направляемых муниципальным образованиям на решение приоритетных вопросов местного значения. Для создания новых мест в детских дошкольных учреждениях направляется 250 млн. рублей. Предусматривается целевая поддержка муниципальных образований, направленная на приобретение нового подвижного состава для повышения качества транспортного обслуживания населения Челябинской области, в сумме 336,2 млн. рублей.

Для решения экологических проблем в проекте областного бюджета будущего года предусматривается финансирование реконструкции очистных сооружений и канализации в муниципальных образованиях в сумме 165 млн. рублей с увеличением ассигнований на эти цели более чем в два раза по сравнению с планом 2007 года. В первоочередном порядке предполагается реконструкция очистных сооружений, состояние которых представляет опасность для окружающей среды.

До 300 млн. рублей (в 1,5 раза больше по сравнению с планом 2007 года) увеличивается финансирование мероприятий по проведению капитального ремонта и противопожарных мероприятий в муниципальных учреждениях социальной сферы, что позволит существенно улучшить условия оказания муниципальных услуг и повысить пожарную безопасность.

В два раза по сравнению с планом 2007 года увеличивается поддержка муниципальных образований в осуществлении расходов на оплату топливно-энергетических ресурсов, потребляемых учреждениями социальной сферы. Планируется также увеличить расходы на продовольственное обеспечение муниципальных учреждений.

Для дальнейшего улучшения ситуации по наполняемости доходной части областного бюджета, обеспечения своевременного и эффективного расходования бюджетных средств, продолжения работы по совершенствованию федерального и областного законодательства с целью достижения конечного результата – повышения уровня жизни и роста благосостояния населения Челябинской области – участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации ускорить разработку и принятие федеральных законов, определяющих:

1) особенности использования бюджетными учреждениями средств от оказания платных услуг, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований, и средств от иной приносящей доход деятельности;

2) порядок организации, деятельности и финансирования федеральной и муниципальной милиции;

2. Законодательному Собранию Челябинской области:

1) принять в первом чтении проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2008 год»;

2) обратиться к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации с просьбой утвердить порядок

осуществления ежегодной компенсации потерь доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов от предоставления налоговых льгот на федеральном уровне;

3. Правительству Челябинской области:

1) продолжить работу по укреплению собственной доходной базы областного бюджета, в том числе за счёт совершенствования форм и методов воздействия на организации и физические лица, имеющие задолженность по налогам и сборам, в рамках деятельности межведомственных рабочих групп (с участием налоговых и иных контрольных и правоохранительных органов), сформированных как на областном уровне, так и при местных администрациях в муниципальных образованиях Челябинской области;

2) обеспечить:

выявление дополнительных резервов неналоговых доходов, в том числе путём повышения эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Челябинской области, и погашения имеющейся задолженности;

своевременное и полное освоение ассигнований областного бюджета, включая ассигнования на финансирование областных целевых программ реализации национальных проектов и других социально значимых расходов;

3) организовать мониторинг работы органов местного самоуправления по укреплению доходной базы местных бюджетов и использованию резервов увеличения их доходов;

4) продолжить выделение из областного фонда софинансирования расходов субсидий на организацию бюджетного процесса в городских (сельских) поселениях;

5) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросу объединения (укрупнения) городских (сельских) поселений Челябинской области в целях решения проблемы их финансовой обеспеченности;

6) продолжить работу по совершенствованию методик распределения финансовой помощи из областного бюджета с целью повышения объективности её распределения;

4. Главным распорядителям средств областного бюджета обеспечить:

1) равномерное освоение бюджетных ассигнований областного бюджета за счёт:

своевременного проведения процедур размещения заказа на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных нужд Челябинской области, оформления бюджетных обязательств и заявок на финансирование;

осуществления контроля за своевременным заключением получателями средств областного бюджета контрактов (договоров) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных нужд Челябинской области, заключения соглашений с муниципальными образованиями о софинансировании расходов;

2) целевое и эффективное использование средств областного бюджета с целью исключения незаконных и необоснованных расходов областного бюджета.

5. Управлению Федеральной налоговой службы по Челябинской области принять меры по совершенствованию налогового администрирования региональных и местных налогов с целью увеличения их поступлений в консолидированный бюджет Челябинской области, обеспечению сокращения задолженности по налоговым платежам;

6. Органам местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области:

1) обеспечить:

реализацию мероприятий по укреплению доходной базы местных бюджетов; полноту формирования муниципальной правовой базы для составления и исполнения местных бюджетов по доходам и расходам;

принятие местных бюджетов на 2008 год до 1 ноября 2007 года;

2) предусмотреть при формировании местных бюджетов:

замещение части дотации из районных фондов финансовой поддержки поселений дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления поселений в собираемости налогов;

создание районных фондов поддержки усилий органов местного самоуправления городских (сельских) поселений по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

3) обеспечить своевременное и качественное представление информации в налоговые органы обо всех земельных участках, расположенных в границах муниципальных образований;

4) рассмотреть возможность предоставления льготы по земельному налогу пенсионерам в отношении земельных участков, предоставленных для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства, а также садоводческим и огородническим объединениям граждан в отношении земельных участков, предоставленных им для ведения садоводства и огородничества, включая земли общего пользования;

5) организовать работу по объединению (укрупнению) городских (сельских) поселений Челябинской области в целях решения проблемы их финансовой обеспеченности.

НОВОСТИ

И здоровье, и слава

Они – гордость Южного Урала, они – его краса и мощь, ловкость и умение. Они – это прославленные спортсмены и их наставники, руководители комитетов и управлений по физкультуре и спорту в городах и районах области. И наконец, они – те, кто имеет право хотя бы один день в году вместо парламентариев посидеть в гербовом зале Законодательного Собрания Челябинской области. Почувствовать как мягкость кожаных кресел народных избранников, так и груз ответственности, возложенный на каждого из защитников интересов простых южноуральцев.

Церемония награждения, по традиции приуроченная к Всероссийскому Дню физкультурника, ещё раз подчеркнула: прочнее и надёжнее тандема, чем власть и сила, ещё не придумано матушкой-природой. Губернатор Челябинской области Пётр Сумин и Законодательное Собрание делают всё возможное для привлечения к здоровому образу жизни всё большего числа земляков, для покорения новых спортивных вершин и установления новых рекордов.

- Дорогие друзья! – сказал спикер Заксобрания Владимир Мякуш, обращаясь к сидящим в зале виновникам торжества. – Сегодня здесь мы чествуем лучших представителей системы физической культуры и спорта, профессионалов с большой буквы.

Три года назад глава региона на одном из совещаний предложил хорошую идею председателю Законодательного Собрания: в канун профессионального праздника отмечать самых талантливых в городах и районах атлетов. Владимир Мякуш в свою очередь обратился с этой идеей к депутатам. И вот уже третий год из рук спикера парламента либо его замов спортсмены получают скромное вознаграждение за свой адский труд. В этом году – денежную премию в сумме 30 тысяч рублей каждому, серебряный нагрудный знак, свидетельство к нему и Почётный диплом лауреата.

- Мы прекрасно понимаем и осознаём: физкультура и спорт – главная основа здорового образа жизни, долголетия, – подчеркнул председатель ЗСО.

Также, заметил он, это гармоничное состояние личности, национальная идея. Кроме того, не стоит забывать, что целенаправленная политика укрепления генофонда южноуральцев поставлена во главу угла губернатором, правительством и, конечно, депутатами Законодательного Собрания области.

...Церемония завершилась. Лауреаты разъехались по городам и весям. А нам остаётся ждать новых ярких побед и надеяться на то, что область станет ещё лучше, ещё краше. Ещё сильнее.

Валерий МЕДВЕДЕВ

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

В три раза лучше

Доклад заместителя губернатора, министра финансов Челябинской области В.Г. Голубцовой

На 2008 год предусмотрено сохранить годовой формат областного бюджета. Внедрению «трёхлетки» сейчас препятствует незавершённость процесса разграничения расходных полномочий, отсутствие целого ряда документов федерального уровня и опыта исполнения трёхлетнего бюджета.

Одновременно с годовым бюджетом сформирован среднесрочный финансовый план.

Проект областного бюджета на 2008 год сбалансирован по доходам и расходам и составляет **60 900,7 млн. рублей с ростом 141 процент по отношению к первоначальному плану на 2007 год**.

ДОХОДЫ

Доходы областного бюджета на 2008 год определены на основе показателей прогноза социально-экономического развития в **умеренном** варианте. Основными экономическими факторами, определяющими объём доходов областного бюджета, являются прогнозируемое увеличение: **прибыли прибыльных предприятий на 4,9%** по отношению к ожидаемому значению текущего года; **оплаты труда наёмных работников на 17,6%**; **среднегодовой стоимости имущества предприятий на 3,6%**.

При формировании областного бюджета учтены основные изменения налогового законодательства. Положительное влияние на доходы областного бюджета окажет увеличение ставок акцизов и платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Уменьшение доходов прогнозируется в связи с введённым запретом на размещение игровых автоматов на территории населённых пунктов и увеличением с 50% до 80% норматива зачисления в бюджеты городских округов арендной платы за землю.

Областной бюджет на 81,7% формируется за счёт собственных налоговых и неналоговых доходов. Трансферты из федерального бюджета составят **10 млрд. рублей или 16,6% доходов бюджета**. За 2006 год их объём составлял 12%. Увеличение удельного веса федеральных трансфертов в доходах областного бюджета объясняется увеличением объёма передаваемых федеральных полномочий (в сферах *занятости, водных отношений, управления лесным хозяйством, выплаты зарплаты милиции и пожарной службе*). Кроме того, в связи с изменением методики распределения федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации области предусмотрена дотация из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 610,1 млн. рублей.

В доходы областного бюджета включены также поступления от предпринимательской деятельности бюджетных учреждений в сумме 1млрд. 85,3 млн. рублей, которые будут направлены на дополнительное финансирование соответствующих учреждений образования, здравоохранения, культуры, социальной политики, физкультуры и спорта.

Структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета стабильна на протяжении ряда лет. Основными источниками доходов областного бюджета являются четыре налога, которые составляют почти 95% в общем объёме собственных доходов. Это: **налог на прибыль организаций – 45,6%** (*22 685,3 млн. руб.*), **налог на доходы физических лиц – 32,2%** (*16 023,4 млн. руб.*), **налог на имущество – 8,7%** (*4 331,7 млн. руб.*) и **акцизы – 8,4%** (*4 160 млн. руб.*).

РАСХОДЫ

При формировании расходной части бюджета, как и в предыдущие годы, использован конкурсный подход к планированию принимаемых обязательств. Средства по конкретным направлениям распределены отраслевыми бюджетными комиссиями под руководством курирующих заместителей губернатора области и обоснованы конкретными показателями развития отраслей экономики и социальной сферы.

При расчёте расходов областного бюджета на 2008 год полностью учтён прогнозируемый рост бюджетных затрат. Заложено повышение цен на товары и услуги в среднем на 7,7%. Расходы на оплату коммунальных услуг и связи в соответствии с прогнозом Единого тарифного органа увеличены в среднем на 17%. При этом газ подорожает на 25%, тепловая энергия – на 20,5%.

В проекте бюджета предусмотрено повышение заработной платы работников бюджетной сферы, которое планируется с 1 сентября 2007 года в среднем на 16,9%. Кроме того, в будущем году предусматривается индексация заработной платы с 1 сентября на 7,7%.

В 2008 году планируется внедрение отраслевых систем оплаты труда, обеспечивающих взаимосвязь между квалификацией специалиста, объёмом и сложностью выполняемой им работы и размером его заработной платы.

В соответствии с федеральным законодательством в проекте бюджета предусмотрена индексация оплаты труда сотрудников государственной противопожарной службы и милиции общественной безопасности с 30 сентября 2008 года – на 15%. С 2007 года расходы областного бюджета на увеличение денежного довольствия этой категории служащих компенсируются субвенциями из федерального бюджета.

Всего на решение **социальных вопросов** в сфере образования, здравоохранения, социальной политики, коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, культуры и массовых коммуникаций (включая межбюджетные трансферты на эти цели) направляется **39 320,8 млн. рублей**, что на 10 373,5 млн. рублей или на 36% больше первоначального плана текущего года. Удельный вес социальных расходов составляет 64,5%.

На здравоохранение, физическую культуру и спорт направляется 8 662,5 млн. рублей с ростом 167,7%. На реализацию государственных функций в сфере образования направляется 2 784,4 млн. рублей с ростом 134%. По разделу «Социальная политика» средства предусмотрены в сумме 2 877,2 млн. рублей с увеличением на 30,8%. Расходы в сфере культуры составят 637,8 млн. рублей с ростом 132%.

Помимо этого, на решение социальных вопросов органам местного самоуправления направляются трансферты в сумме 23 169 млн. рублей (рост 129%).

Расходы на **обеспечение противопожарной безопасности, правоохранительной деятельности и деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций** запланированы в сумме 3 432 млн. рублей с ростом 128%.

Почти в 2 раза (до 7 719 млн. рублей) увеличиваются расходы на **национальную экономику**.

На 80% (до 4 919,3 млн. рублей) увеличено финансирование расходов на **строительство и содержание областных автомобильных дорог**. Дополнительно к этому 1 миллиард рублей будет передан в виде финансовой помощи муниципалитетам на содержание дорог внутри населённых пунктов. За счёт средств по этому направлению планируется строительство знаковых для области объектов: федерального центра сердечно-сосудистой хирургии и центра позитронно-эмиссионной томографии. Отдельно предусмотрены расходы на строительство ледового дворца в Челябинске и конно-спортивного комплекса в Сосновском районе. Также запланированы средства на строительство челябинского метрополитена.

Увеличение финансирования по направлению **«Общегосударственные вопросы»** обусловлено созданием с будущего года **резервного фонда правительства области** взамен действующего резервного фонда губернатора. Его объём предусматривается в сумме 1 456,4 млн. рублей, то есть 2,4% от расходов, что меньше норматива, установленного бюджетным законодательством. Средства фонда будут использованы для финансирования чрезвычайных и непредвиденных расходов, включая меры социальной поддержки граждан, пострадавших в чрезвычайных ситуациях.

В 2,5 раза по сравнению с первоначальными планами на 2007 год планируется увеличить расходы на финансирование **приоритетных национальных проектов**. На эти цели предусмотрено 6 389,5 млн. рублей.

В частности, в 2,8 раза увеличивается финансирование мероприятий национального проекта «Доступное и комфортное жильё – гражданам России». Финансирование национального проекта развития АПК увеличится в 2,6 раза. Рост финансирования проектов «Здравоохранение» и «Образование» составит 240% и 165% соответственно. При этом часть мероприятий проекта «Образование» будет выделена в отдельную программу развития профессионального образования, которая сейчас разрабатывается.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

В 2008 году продолжится разграничение расходных полномочий между областью и муниципалитетами. С будущего года из областного бюджета будет финансироваться часть направлений, обеспечиваемых сегодня за счёт муниципальных средств. Это деятельность органов социальной защиты по опеке и попечительству и по организации выплат субсидий населению на оплату жилья и коммунальных услуг; расходы на приобретение крови и её компонентов для муниципальных больниц; содержание учреждений для детей, нуждающихся в медико-социальной и психолого-педагогической помощи; организация обучения детей-инвалидов в дошкольных учреждениях и на дому.

В целом в 2008 году будет принято расходных полномочий на сумму 408,2 млн. рублей.

Существующая схема разграничения доходов между субъектами РФ действует с 2005 года. С этого времени в бюджеты муниципальных районов и городских округов переданы дополнительные доходные источники. Это 2,86% налога на прибыль, 40% налога на игорный бизнес, 50% налога, взимаемого по упрощённой системе налогообложения. Это около 1,5 млрд. рублей дополнительных поступлений в местные бюджеты.

Помимо этого, в соответствии с федеральным законодательством с 2008 года увеличиваются нормативы отчислений в местные бюджеты по арендной плате за земли городских округов. Это ещё 120,4 млн. рублей дополнительных поступлений в местные бюджеты.

В связи с изменениями федерального законодательства внесены изменения в систему фондов, образуемых в областном бюджете для предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам. Фонд софинансирования социальных расходов и фонд муниципального развития объединены в один – фонд софинансирования расходов. В результате трансферты муниципалитетам будут предоставляться через **пять фондов**: фонд поддержки муниципальных районов (городских округов), фонд поддержки поселений, фонд софинансирования расходов, фонд компенсаций, а также фонд поддержки усилий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Сумма **нецелевой финансовой поддержки местных бюджетов в форме дотаций** увеличится на 13,7% и составит 4 940,4 млн. рублей, из них 4,5 млрд. рублей направляются на поддержку муниципальных районов (городских округов) и почти 450 млн. рублей – на решение вопросов местного значения, отнесённых к ведению поселений.

Часть дотации из фонда финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов в сумме 2 670,6 млн. рублей заменяется дифференцированными нормативами от налога на доходы физических лиц. Это означает, что сверх единого норматива 30% взамен части дотации закрепляется норматив отчисления от налога, индивидуальный для каждой территории – от 70% до 0%. В результате 20-ти глубоко дотационным территориям налог на доходы физических лиц передаётся в полном объёме. Это ещё один элемент выравнивания и повышения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии налоговой базы.

Поддержка поселений в 2008 году, как и в текущем, будет осуществляться путём передачи необходимых целевых средств муниципальным районам.

Состав вопросов местного значения, финансирование которых поддерживается средствами **фонда софинансирования расходов**, дополняется новыми: это приобретение книжных фондов для муниципальных библиотек (*7,5 млн. рублей*) и создание новых мест в детских дошкольных учреждениях (*250 млн. рублей*). Финансирование этих расходов будет увеличиваться в течение года. Для стимулирования процессов объединения поселений в областном бюджете на 2008 год предусмотрены средства в размере 100 млн. рублей, которые будут предоставляться на проведение референдумов и социально-экономическое развитие объединившихся поселений.

Для повышения качества транспортного обслуживания населения области будет увеличено оказание целевой поддержки из областного бюджета на приобретение подвижного состава (*с 80 до 336,1 млн. рублей*).

В 1,5 раза будет увеличено субсидирование из областного бюджета мероприятий по проведению капитального ремонта и противопожарных мероприятий в учреждениях социальной сферы (*с 194 до 300 млн. рублей*). Это позволит улучшить условия оказания бюджетных услуг в учреждениях области и повысить пожарную безопасность. Помимо этого, в 2,5 раза увеличится финансирование расходов на оплату коммунальных услуг, потребляемых муниципальными бюджетными учреждениями (*с 456,6 до 1 104 млн. рублей*) и в 1,7 раза – расходов на приобретение продуктов питания для муниципальных учреждений образования и здравоохранения (*с 284,7 до 484,7 млн. рублей*).

Для решения экологических проблем в бюджете будущего года предусматривается в 2,5 раза увеличить финансирование программ реконструкции муниципальных очистных сооружений и канализации (*с 67,3 до 165,3 млн. рублей, в том числе дополнительно – 100 млн. рублей*). В рамках областной целевой программы природоохранных мероприятий в первоочередном порядке предусматривается реконструкция очистных сооружений в населённых пунктах области, состояние которых представляет опасность для окружающей среды.

Всего расходы областного бюджета на софинансирование приоритетных вопросов местного значения вырастут в 1,9 раза и составят 8 783,4 млн. рублей.

Объём **областного фонда компенсаций**, средства которого предназначены для обеспечения государственных полномочий, делегируемых местным бюджетам, увеличится на 17% и составит 14 268,6 млн. рублей.

Средствами фонда будут обеспечены новые полномочия, передаваемые органам местного самоуправления, в том числе на организацию опеки и попечительства (*73 млн. рублей*), на обучение детей-инвалидов в дошкольных учреждениях и на дому (*115,5 млн. рублей*) и на содержание образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи (*21,3 млн. рублей*).

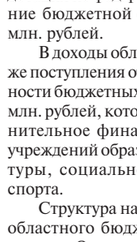
Напомню, эти полномочия принимаются на финансирование из областного бюджета с будущего года, в настоящее время финансируются за счёт собственных средств местных бюджетов.

Объём **фонда поддержки усилий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов** предусмотрен в сумме 2,8 млрд. рублей, то есть на уровне первоначального бюджета текущего года.

В целом проект областного бюджета позволяет в полной мере обеспечить все действующие обязательства при одновременном усилении социальной поддержки граждан и финансирования инвестиционных расходов.

Контроль эффективности трат

Из выступления первого заместителя губернатора Челябинской области А.Н Косилова



С этим бюджетом нам станет легче решать проблемы, которые перед нами ставит население области. Проект бюджета – 2008 по сравнению с предыдущим имеет ряд особенностей. И преимуществ, главное из которых – опережающий рост социальных расходов. Исполнительная власть, депутаты и муниципалитеты, прежде всего, заботятся о решении **вопросов социальной направленности**: это повышение размеров детских пособий – с первого сентября они увеличиваются в Челябинской области со 120 до 200 рублей, для детей одиноких матерей – с 240 до 400 рублей. На это направляется 360 миллионов рублей дополнительно.

Второе принципиальное направление – **развитие системы дошкольного образования**. Эта проблема наряду с проблемой улучшения демографической ситуации и поддержки семей стоит остро по всей стране. Родители должны получить возможность устроить ребёнка в детский сад. В текущем году на эти цели выделен один миллиард рублей, в следующем году такая же сумма будет направлена на возвращение детских садов в систему образования. Что особенно важно, мы первыми в РФ с 1 сентября повышаем содержание воспитателей на тысячу рублей и нянь – на 500 рублей. Это дополнительное вложение, которое оценивается в 400 миллионов рублей. Но если в этом и следующем годах мы откроем дополнительно 27 тысяч мест в детских садах, то наши расходы на дошкольное образования по всем статьям возрастут.

Особенно важны для нас **вопросы здоровья и демографии**. За последние три года сумма расходов на страхование неработающего населения возрастает с 1 миллиарда 400 тысяч рублей до 3 миллиардов 100 миллионов в бюджете 2008 года. Остро встаёт вопрос объективного использования средств и обеспечения строгого исполнения закона на местах. Ведь анализ показывает, что в большинстве муниципальных учреждений средства ФОМСа используются без конкурса, медикаменты закупаются без аукционов. То есть без тех форм, которые требуются для эффективного расходования средств. И главное – люди должны почувствовать, что в здравоохранении решились две проблемы: сократились очереди в больницах и прекратилась практика платного проведения анализов. Иначе все наши усилия по улучшению системы здравоохранения будут сведены на нуль.

Наряду с чёткой социальной направленностью бюджета 2008 года в нашей области благодаря инициативе губернатора и поддержке ЗСО проводится **последовательный курс на укрепление финансовой основы местного самоуправления**. Ни в одном другом регионе РФ нет такого количества программ, которые работали бы на нужды местного самоуправления. Это и миллиард на дороги, и 900 миллионов на коммунальную технику, и создание новых мест в детских садах, и доплаты персоналу – это всё компетенции местного самоуправления. Но мы понимаем, что во многих муниципальных образованиях нет возможности форсировать решение этих проблем, но губернатор и ЗСО, поддержанные региональным отделением партии «Единая Россия», делают всё, чтобы муниципалитеты могли решать эти вопросы.

На следующий год все приоритеты сохраняются.

Хотел бы отметить увеличение расходов на **сельское хозяйство**. Сегодня нам удалось привлечь значительное количество инвесторов в область, обрабатывается свыше миллиона гектаров. Мы выходим на стабильное развитие сельского хозяйства. Расходы бюджета на него увеличиваются в 2,7 раза. Эти средства позволят увеличить приток инвестиций, обеспечить сохранение и развитие рабочих мест, а следовательно, увеличить объём сельхозпродукции.

В завершение хотел бы сказать, что разрабатывая и защищая у губернатора свои позиции по статьям бюджета, мы обязательно учитываем итоги депутатских и публичных слушаний. Это правильный механизм, когда в результате обсуждения рождается решение.

И ещё хочу напомнить всем представителям муниципальных образований: если область увеличивает финансирование по тем направлениям, которые являются компетенциями муниципалитетов, то и муниципалитеты должны напрягаться и участвовать в долевом финансировании.

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Социальные приоритеты

Из выступления министра социальных отношений Н.А. Гартман

Министерство социальных отношений с подведомственными структурами и учреждениями выполняет государственные полномочия по предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания населения области.

На эти цели в областном бюджете 2008 года предусмотрено по отрасли «Социальная политика» 9 726 млн. рублей, рост к бюджету 2007 года составляет 22%.

Структура направления этих средств соответствует направлениям расходов 2007 года, но изменились приоритеты в деятельности министерства.

Социальная защита семей с детьми, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – основное приоритетное направление деятельности министерства социальных отношений Челябинской области. Расходы но данному направлению составляют 24% от общих расходов бюджета 2008 г. по отрасли.

Первоочередная задача, поставленная правительством области перед региональными органами социальной защиты населения, – это устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан Российской Федерации. Нормативно-правовые акты, подготовленные на уровне федерации и области, направленные на усиление социальной поддержки детей-сирот и граждан, желающих взять их на воспитание в семью, послужили мощным стимулом активизации работы по внедрению семейных форм воспитания.

Необходимо отметить, что особо активно идёт работа по организации приёмных семей в сельских районах. Так, в Нагайбакском районе в настоящее время оформлены документы и находится на рассмотрении 15 семей, в Чесменском – 11, в Верхнеуральском – 8.

Расходы на содержание детей, находящихся под опекой и в приёмных семьях, и оплату труда приёмных родителей с учётом выплаты единовременного пособия при устройстве ребёнка в семью составили в рассматриваемом бюджете 520 82 тыс. рублей (462 323 в 2006г.) и увеличены на 13%.

С целью подготовки граждан к принятию на воспитание в свою семью ребёнка на базе отделения психологической помощи Челябинского областного центра социальной защиты «Семья» открыта в 2007 году в порядке эксперимента «Школа приёмного родителя». Основные направления деятельности «Школы» – проведение диагностики психологической и эмоциональной готовности граждан, желающих взять на воспитание ребёнка, осуществление психологической и педагогической подготовки семей к принятию ребёнка, сопровождение семей, принявших детей на воспитание. За полгода работы школы 95 граждан прошло эмоциональную и психологическую диагностику, 167 человек прошло психолого-педагогическую подготовку в школе.

Деятельность школы показывает значимость и необходимость дальнейшего функционирования отделения, поэтому министерство социальных отношений, проведя оптимизацию расходов учреждений социального обслуживания, изыскало возможность выделения средств на содержание «Школы» на постоянной основе.

В бюджете 2008 года впервые запланированы средства в сумме 1 797 тыс. рублей на содержание **стационарного отделения ре-адаптации детей**. Необходимость включения данных расходов доказана результатами деятельности данного отделения, организованного в рамках областной целевой программы «Семьи и дети группы риска» на 2007 год. В областном банке данных стоит на учёте более трёх тысяч социально неблагополучных семей, в которых дети переживают постоянные стрессовые и кризисные ситуации, некоторые из них имеют в прошлом попытки суицида. Данное отделение оказывает комплексную квалифицированную помощь, направленную на восстановление и коррекцию психического состояния детей.

Повышению авторитета материнства, общественного признания и уважения материнского труда, возрождению нравственных ценностей семьи способствует награждение многодетных матерей знаком отличия «Материнская слава» и денежное вознаграждение, сопровождающее вручение данного знака, на выплату которого бюджетом 2008 года предусмотрено 3 387,7 тыс. рублей.

В рамках областных мероприятий по **социальной защите населения** предусмотрены расходы на газификацию домовладений отдельных категорий граждан в сумме 157 500 тыс. рублей, что позволит качественно улучшить жилищные условия более, чем 10 тысяч человек. 15 млн. предусмотрено на капитальный ремонт и противопожарные мероприятия государственным учреждениям социального обслуживания, и 30 млн. рублей – муниципальным детским учреждениям системы социальной защиты (детским домам и приютам).

На реализацию **областных целевых программ** областным бюджетом 2008 года предусмотрен 41 942,7 тыс. рублей.

Министерство продолжает работу по предоставлению установленных федеральными и областными законами льгот для отдельных категорий граждан. Для этой цели в бюджете предусмотрены необходимые средства, которые позволят **в полном объёме оказать социальную поддержку участникам войны, инвалидам, ветеранам труда, труженикам тыла и другим категориям граждан**.

Продолжается работа **по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг**, на что предусматривается в бюджете более 1 млрд. рублей. Сегодня субсидией пользуется более 85 тысяч человек.

Таким образом, бюджет 2008 года по разделу «Социальная политика» сформирован с учётом оптимизации расходов по учреждениям социального обслуживания. В 2008 году мы ставим перед собой задачи по дальнейшей оптимизации сети учреждений и расходов с целью обеспечения исполнения приоритетных направлений работы.

Ключевой фактор развития

Из выступления министра образования и науки В.В. Садырина

Министерство образования и науки Челябинской области в своей деятельности призвано обеспечить развитие и повышение роли образования как ключевого, определяющего фактора устойчивого социально-экономического развития и инвестиционной привлекательности Челябинской области. В этой связи в 2008 году деятельность министерства будет нацелена, прежде всего, на обеспечение государственных гарантий населения области в доступности дошкольного образования; обеспечение доступности и повышения качества общего и коррекционного образования; реализацию федеральной и региональной образовательной политики в области воспитания, дополнительного образования, охраны здоровья детей; развитие потенциала системы профессионального образования области, изменение структуры подготовки молодых рабочих и их трудоустройства; усиление роли трудового воспитания в семье и школе; развитие общественных форм управления образовательными учреждениями.

Реализация стоящих перед нашим министерством целей и задач осуществляется за счёт реализации функций самого министерства, подведомственных министерству государственных и муниципальных образовательных учреждений, а также внедрения областных целевых программ.

Министерством образования и науки области обеспечивается реализация **семи областных целевых программ**, общий объём финансирования которых из бюджетов всех уровней составит в 2008 году 2,2 млрд. рублей. Программы «Развитие дошкольного образования в Челябинской области», «Дети Южного Урала», «Развитие инновационной деятельности в Челябинской области»; «Социальная поддержка инвалидов» и другие обеспечивают комплексное решение задач по каждому из основных направлений деятельности областной образовательной системы.

В деятельности областной образовательной системы в 2008 году стратегическими являются несколько направлений.

1. Меры по обеспечению государственных гарантий доступности дошкольного образования.

Реализация комплекса мер и ОЦП «Развитие дошкольного образования в Челябинской области» на 2006-2010 годы призваны удовлетворить потребности населения в услугах системы дошкольного образования, повысить качество дошкольного образования, улучшить условия содержания детей в дошкольных образовательных учреждениях, создать дополнительно более 20 тысяч мест в детских садах. Приоритетами в данном направлении деятельности являются возврат в систему дошкольного образования перепрофилированных детских садов, капитальный ремонт зданий, занимаемых дошкольными учреждениями, развитие разнообразных организационных форм дошкольного образования, развитие материально-технической базы детских садов, улучшение питания в дошкольных учреждениях.

Результатом предпринимаемых мер в 2008 году должно стать создание не менее 27 тысяч дополнительных мест в дошкольных учреждениях и увеличение охвата детей дошкольным образованием до 79% (в 2006 году – 74,6%).

2. Создание условий для обеспечения доступности и повышения качества общего и коррекционного образования.

Приоритетами деятельность по данному направлению являются внедрение новых государственных образовательных стандартов, завершение эксперимента по введению ЕГЭ и переход в штатный режим его проведения, управление процессами реструктуризации сети малокомплектных школ, введение профильного обучения в старшей школе, организация предоставления специального (коррекционного) образования, внедрение и развитие дистанционного обучения.

Показателем эффективности решения поставленных задач в 2008 году должен стать 100-процентный охват детей и подростков средним (полным) общим образованием, обязательность которого предусмотрена изменениями, внесёнными в закон Российской Федерации «Об образовании» в июле 2007 года.

3. Реализация государственной политики по развитию потенциала системы профессионального образования Челябинской области.

Мероприятия данного направления нацелены на установление соответствия между образовательными услугами системы профессионального образования и тенденциями развития социально-экономического комплекса Челябинской области.

Приоритетами данной деятельности являются реструктуризация сети образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, оптимизация профессионально-квалификационной структуры подготовки кадров рабочих и специалистов, модернизация материально-технической базы учреждений, создание ресурсных центров, в том числе в 2008 году – для училищ сельскохозяйственного профиля.

Результатом предпринимаемых мер в 2008 году должно стать увеличение удельного веса выпускников системы профессионального образования, трудоустроенных по специальности:

в системе высшего профессионального образования – до 70%;

в системе среднего профессионального образования – до 63,8%;

в системе начального профессионального образования – до 65,5%.

Важнейшим инструментом решения задач развития потенциала системы профессионального образования Челябинской области призвана стать областная целевая программа развития системы начального и среднего профессионального образования, которая станет логическим продолжением мероприятий Года профессионального образования, реализуемых на территории области в 2007 году.

2006-2007 годы стали периодом реализации **национального проекта «Образование»** и временем перехода системы образования на качественно новый уровень функционирования. Общество и власть обсуждали и решали уже не столько проблемы стабилизации, сколько задачи развития. Национальный проект «Образование» стал мощным и уникальным катализатором дальнейшего развития системы образования. Национальный проект дал опыт работы всех уровней власти «на результат», опыт взаимодействия с бизнесом, профессиональными сообществами, обществом в целом. **В 2008 году реализация национального проекта продолжится в рамках областной целевой программы**.

Переход к долгосрочному планированию обусловил необходимость сохранения в 2008 году направлений национального проекта, реализованных в 2006-2007 годах. Это обновление материально-технической базы образовательных учреждений, развитие информатизации системы образования, совершенствование форм воспитания в образовательном процессе, государственная поддержка образовательных учреждений, реализующих инновационные образовательные программы, системы дошкольного образования, педагогических работников, одарённых детей и талантливой молодёжи.

В соответствии с решениями Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике **в качестве нового направления национального проекта в 2008 году предусматриваются меры по внедрению здоровье сберегающих технологий и формированию системы школьного медицинского обслуживания**.

Для выполнения приоритетных задач областной образовательной системы проектом областного бюджета на 2008 год предусмотрены расходы по министерству образования и науки области в объёме 9 533 млн. рублей, что на 21% превышает расходы 2007 года (7 869,9 млн. рублей).

Объёмы финансовой помощи местным бюджетам, предоставляемой в виде субсидий и субвенций, также предусмотрены в проекте областного бюджета с увеличением на 1 192,6 млн. рублей (*2007 год – 5 552,9 млн. рублей, 2008 год – 6 745,5 млн. рублей*), что обусловлено индексаций расходов и принятием новых бюджетных обязательств по организации обучения детей-инвалидов на дому и в дошкольных учреждениях и по организации дошкольного и общего образования для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи.

За здоровье!

Из выступления министра здравоохранения В.А. Шепелёва

Основная цель, стоящая перед здравоохранением области, определена в Концепции развития здравоохранения Челябинской области на 2005-2010 годы, принятой постановлением правительства Челябинской области 17 марта 2005г. № 26-П. Это сохранение и улучшение здоровья населения Челябинской области, снижение заболеваемости и преждевременной смертности населения путём обеспечения социальной справедливости и доступности качественной медицинской помощи при реализации законных прав граждан вне зависимости от их социального статуса.

На достижение этой цели направлены стратегические задачи, основными из которых являются: формирование и развитие у населения устойчивой мотивации и осознанного отношения к своему здоровью, стремления к высокой культуре здоровья и здоровому образу жизни как основе долголетней и полноценной жизни, а также повышение доступности и качества медицинской помощи населению Челябинской области и создание у жителей позитивного отношения к системе здравоохранения области.

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ЖИЗНИ

Развитие экономики Челябинской области, способствующее повышению уровня жизни и благосостояния населения, социально-ориентированная политика губернатора, представительных и исполнительных органов власти, реализация на территории области мероприятий по дополнительному лекарственному обеспечению населения, национального проекта «Здоровье», инвестиции из средств областного бюджета в здравоохранение – всё это способствует наметившимся изменениям в одном из основных показателей – увеличении продолжительности жизни населения области.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДОВ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ, ЗАДАЧАМ И ПРОГРАММАМ

В 2007 году первоначальный общий объём расходных обязательств в соответствии с законом Челябинской области «Об областном бюджете на 2007 год» (с учётом внесения изменений от 25.01.2007г. № 89-ЗО) по министерству здравоохранения Челябинской области был определён в сумме 5 197,6 млн. рублей. **Объёмы бюджетного финансирования на 2008 год определены в размере 7 165,07 млн. рублей, что составляет 137,85% к 2007 году**.

Из общего объёма бюджетных ассигнований на 2008 год 86% (*6 190,8 млн. руб.*) составляют расходы на текущее содержание подведомственных учреждений и 14% (*974,3 млн. руб.*) – расходы целевого характера, а именно на выполнение мероприятий областных целевых программ.

Значительный рост бюджетных ассигнований в 2008 году на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 847,6 млн. рублей (или *на 37,6% к 2007 г.*) направлен на увеличение нормативов финансовых затрат на единицу объёмов медицинской помощи и поэтапное приведение их к нормативам, установленным Правительством Российской Федерации, в результате чего планируется:

усилить снабжение в круглосуточных стационарах медикаментами для обеспечения полной потребности больных в бесплатных медикаментах и расходных материалах, исключая их приобретение за счёт средств больного;

установить персональную заинтересованность за выявление социально значимых заболеваний на ранних стадиях, когда болезнь можно излечить;

установить персональную заинтересованность по выполнению мероприятий по профилактике преждевременной смертности от сердечно-сосудистых заболеваний;

обеспечить выполнение государственных полномочий с 2008 года по организации обеспечения донорской кровью и её компонентами муниципальных учреждений здравоохранения (*99,9 млн. руб.*);

обеспечить бесплатное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, проживающих в Челябинской области (*расходы увеличены в 4,3 раза и составляют 116,9 млн. руб.*);

провести работы по капитальному ремонту областных государственных учреждений здравоохранения, что позволит улучшить условия пребывания больного в лечебном учреждении (*расходы выросли в два раза и составляют 119,1 млн. руб.*);

оказывать высокотехнологичные виды медицинской помощи населению (*135,8 млн. руб – 2008 г., 114,1 млн. руб – 2007 г., рост на 20%*).

ОБЛАСТНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ

В 2008 году в Челябинской области предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 974,3 млн. рублей на реализацию мероприятий по 11 областным целевым программам:

1. По ОЦП реализации национального проекта «Здоровье» в Челябинской области (*846,14 млн. рублей*);
2. По ОЦП «Вакцинопрофилактика» на 2006-2008 годы (*36,18 млн. рублей*);
3. По подпрограмме «Здоровый ребёнок» ОЦП «Дети Южного Урала» на 2006-2010 (*8,81 млн. рублей*);
4. По ОЦП «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера» на 2005-2008 годы (*24,35 млн. руб.*), в которую входит четыре подпрограммы: «Сахарный диабет», «Неотложные меры борьбы с туберкулёзом», «О мерах по предупреждению дальнейшего распространения заболеваний, передаваемых половым путём», «Неотложные меры по предупреждению распространения заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»;
5. По ОЦП «Улучшение качества жизни больных бронхиальной астмой» на 2006-2010 (*0,89 млн. рублей*);
6. По ОЦП «Противодействие злоупотреблению наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконному обороту в Челябинской области» на 2007-2009 годы (*3,29 млн. рублей*);
7. По ОЦП «Развитие донорского движения и службы крови в Челябинской области на 2006-2010 годы (*7,99 млн. рублей*);
8. По ОЦП «Социальная поддержка инвалидов в Челябинской области» на 2007-2010 годы (*5,83 млн. рублей*);
9. По ОЦП реализации национального проекта «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» в Челябинской области (*30,25 млн. рублей*);
10. По ОЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Челябинской области на 2007-2010 годы» (*9,12 млн. рублей*);
11. По ОЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на производственном объединении «Маяк» на 2006-2010 годы» (*1,45 млн. рублей*).

В 2008 году по **приоритетному национальному проекту «Здоровье»** планируется продолжение финансирования основных мероприятий, которые реализуются в текущем году. Это организация центров ОВП, амбулаторной хирургии, дополнительных пунктов скорой медицинской помощи; укрепление материально-технической базы ФАПов, врачебных амбулаторий, участковых больниц; обеспечение жителей области лекарственными средствами; обеспечение работы межрайонных токсикологических и травматологических центров; обеспечение полноценным питанием детей до одного года из малообеспеченных семей и витаминно-минеральными препаратами детских организованных коллективов; обеспечение работы областного центра сердечно-сосудистой хирургии; организация высокотехнологичных методов диагностики и лечения, включая приобретение высокотехнологичного медицинского оборудования, а также оказание медицинской помощи женщинам методом экстракорпорального оплодотворения.

Предусмотренные ассигнования на 2008 год позволят выполнить поставленные цели с достижением в 2008 году результатов по индикативным показателям, характеризующим результаты деятельности министерства здравоохранения области, основным из которых является достижение средней продолжительности жизни населения Челябинской области до 70 лет к 2010 году.

13 миллиардов на жильё и дороги

Из выступления министра строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства В.Ю. Шопова

Основная цель деятельности министерства – повышение уровня обеспеченности населения жильём, уровня газификации, обеспеченности населения качественными коммунальными услугами, обеспечение безопасности движения на автомобильных дорогах Челябинской области.

Для достижения цели необходимо решение таких задач, как организация строительства объектов жилья, газового и коммунального хозяйства на территории Челябинской области, обеспечение качественного и бесперебойного функционирования объектов жилищно-коммунального хозяйства, организация строительства, реконструкции и ремонта автомобильных дорог, обеспечение беспребойного и безопасного движения по автодорогам области.

Прогнозируемый объём бюджетных ассигнований на 2008 год составляет 13 013 млн. рублей, что в 2,8 раза больше первоначального объёма текущего года и в 1,5 раза больше первоначального прогнозируемого объёма на 2008 год (*8 570 млн. рублей*), из них **финансовая помощь муниципальным образованиям – 6 499 млн. рублей или 50%**.

На развитие курируемых отраслей планируется направить 12 900 млн. рублей, в том числе на капитальное строительство, включая жилищные субсидии, – 4 957 млн. рублей, инженерную инфраструктуру – 2 015 млн. рублей, дорожное хозяйство – 5 928 млн. рублей.

Предусмотренные на 2008 год средства областного бюджета предполагается направить: на реализацию семи региональных целевых программ, в том числе «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» в Челябинской области; на продолжение строительства трёх объектов образования (школ в Усть-Катаве, селе Злоказово Кусинского района и Нязепетровске), четырёх объектов здравоохранения (центра сердечно-сосудистой хирургии, онкологического диспансера в Магнитогорске, терапевтического корпуса в п. Увельский, акушерско-гинекологического корпуса в Сатке), трёх спортивных объектов (физкультурно-спортивных комплексов в Кусе, Нязепетровске и Сатке); на завершение строительства двух объектов образования (школы в Еманжелинске и детского сада в селе Выдрино Уйского района), двух объектов здравоохранения (противотуберкулёзного диспансера в Челябинске и пищеблока центральной больницы в селе Варна), трёх спортивных объектов (ледового дворца в Челябинске, оздоровительного комплекса в городе Карталы, спортзала к школе в Каслинском районе); на продолжение строительства объектов соцкультбыта, инженерных коммуникаций и автодорог в рамках реализации мероприятий по переселению жителей села Муслюмово. Кроме того, предусмотрено направление средств на возмещение затрат по хранению материально-технических ресурсов областного аварийного запаса; проведение энергетических обследований и составление энергетических паспортов муниципальных образований; организацию транспортного обслуживания населения муниципальных образований в части приобретения подвижного состава; на оплату топливно-энергетических ресурсов; обеспечение работ по внедрению и содержанию технических средств, организации и регулированию дорожного движения в муниципальных образованиях; на строительство и модернизацию автомобильных дорог общего пользования регионального значения и мостов, в том числе дорог в поселениях, а также на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

В 2008 году 2 629 млн. рублей будет направлено на реализацию **областной целевой программы «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» в Челябинской области**, что позволит: снести 60 тыс. квадратных метров жилья, непригодного для проживания, обеспечить возможность подключения к газу 57,8 тысячи квартир, обеспечить возможность улучшить жилищные условия 1 160 молодым семьям и 1 100 семьям работников бюджетных учреждений.

Для достижения запланированных индикативных показателей на 2008 год министерством будут приняты необходимые меры в части обеспечения ввода в эксплуатацию наиболее важных объектов социального назначения и дорожного хозяйства; реализации мероприятий областной целевой программы реализации национального проекта «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» в Челябинской области на 2008-2010 годы и в части обеспечения контроля за ходом работы по подготовке объектов ЖКХ муниципальных образований к началу отопительного сезона 2007-2008 годов и бесперебойной работы коммунальных служб и транспорта, за качеством строительно-монтажных и дорожных работ, содержанием автомобильных дорог общего пользования.

Деньги для АПК

В 2007 году на сельское хозяйство из областного бюджета первоначально было выделено 952,5 млн. рублей и в дальнейшем ещё 500 миллионов – на реализацию национального проекта развития АПК. Из них 94 миллиона направляется на приобретение племенного скота с целью формирования племенного ядра, 264 миллиона – на техническое перевооружение хозяйств, 242 миллиона – в качестве субсидий на производство продукции животноводства. Благодаря бюджетной поддержке за семь месяцев этого года поголовье крупного рогатого скота в общественном секторе выросло на 7 140 голов, в том числе на 1 890 коров; темпы прироста мясной продукции составили 35% (в птицеводстве – 58%), молочной – 7,6%.

Приоритетные направления развития АПК в 2008 году определены в проекте областной целевой программы на 2008-2012 годы, которая разрабатывается в соответствии с посланием Президента России. **В качестве ведущего направления сохраняется государственная поддержка отрасли животноводства**, на которую из областного бюджета планируется направить 438 млн. рублей (в 2007 году – 358 млн. рублей). Из них: 344 млн. – это субсидии на поддержку производства продукции и 94 млн. рублей – субсидии на приобретение 9 000 голов племенного скота. Это позволит сформировать племенное ядро и увеличить продуктивность животных в 2008 году до 4 000 кг среднегодового удоя.

В 2008 году увеличится финансирование на приобретение новой кормозаготовительной техники, комбайнов. Всего на **техническое перевооружение** будет направлено 577 млн. рублей. Кроме того, разрабатывается новый порядок субсидирования строительства и модернизации животноводческих комплексов (на эти цели хозяйствами уже привлечено 2,5 млрд. рублей, до конца 2007 года планируется привлечь ещё 2 млрд.). Помимо погашения по кредитам двух третей ставки рефинансирования Центробанка из федерального бюджета, принято решение компенсировать оставшуюся часть ставки из областного бюджета и дополнительно компенсировать ещё часть затрат на строительство и приобретение нового оборудования. Это позволит привлечь дополнительный объём кредитных ресурсов и ежегодно модернизировать в животноводстве 20 тысяч скотомест. Только на погашение одной трети ставки рефинансирования из областного бюджета в 2008 году планируется направить 175 миллионов рублей. В результате бюджетных вложений в 2008 году уровень производства молока в общественном секторе планируется увеличить к уровню 2007 года ещё на 11%, производство мяса – на 13%.

В растениеводстве с помощью внедрения минимальной технологии земледелия, развития элитного семеноводства и увеличения сортовых посевов ежегодно увеличивается валовый сбор зерна, овощей и картофеля. В 2007 году площадь посевных площадей увеличена на 55 тысяч гектаров, площадь пашни – на 84 тыс. га. В этом году по решению губернатора из дополнительных доходов области на приобретение новой техники выделено ещё 700 млн. рублей. Планируется приобретение тяжёлых тракторов, посевных комплексов, кормоуборочной техники.

Общий объём областного фонда продовольствия в 2008 году увеличивается по сравнению с прошлыми годами на 200 миллионов рублей.

Учитывая господдержку, в 2008 году площадь посевов зерновых культур будет увеличена по отношению к 2007 году ещё на 30 тысяч гектаров и составит 1 миллион 330 тысяч гектаров. Всё это окажет влияние на увеличение урожайности и валового сбора зерна (*вал. сб. 2008 г. – 2,460 млн. т., средняя урожайность – 18,5 ц/га*).

В 2008 году продолжится развитие малых форм хозяйствования. С начала 2006 года личными подсобными и фермерскими хозяйствами привлечено 678 млн. рублей кредитов, создано 8 кредитных, 12 снабженческо-сбытовых и перерабатывающих кооперативов и один обслуживающий кооператив. Однако эти кооперативы остаются маломощными, поэтому принято решение за счёт областных субсидий увеличить их паевые фонды, чтобы затем привлечь банки в качестве ассоциированных членов кооперативов и начать процесс их кредитования. Это позволит укрепить материально-финансовую базу сельской кооперации и создать кооперативные агрохолдинги, что поможет решить проблему сбыта продукции, произведённой малыми формами хозяйствования. Общий объём субсидирования кооперативов в проекте бюджета на 2008 год увеличен до 28 млн. рублей (с 5 млн. в 2007 году).

Одним из направлений является строительство жилья на селе. В 2007 году на эти цели в областном бюджете выделено 76 млн. рублей, за счёт чего будет введено в действие 15 тысяч кв. метров жилья. За счёт этих средств также выделяется 200 срубов на условиях софинансирования с хозяйствами, которые будут строить дома для своих работников. Жилищные условия в 2008 году смогут улучшить 400 жителей села и молодых специалистов. В 2008 году объёмы финансирования на строительство жилья для селян будут сохранены.

Всего на развитие агропромышленного комплекса в 2008 году из областного бюджета предусмотрено направить 2 315 млн. рублей, что на 60% больше расходов 2007 года.

Министр сельского хозяйства И.Е. ФЁКЛИН

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Программно-целевой бюджет

Из выступления председателя Общественной палаты Челябинской области В.Н. Скворцова

Публичные слушания в Челябинской области привлекают к себе внимание всё большего количества заинтересованных лиц и делают бюджет более открытым для общества. В процессе совместной работы Общественной палаты с государственными и муниципальными органами власти определились деловые контакты: совместно отрабатываются вопросы, связанные с улучшением бюджетной политики. Челябинская область привлекла внимание экспертной группы Общественной палаты Российской Федерации и Академии народного хозяйства при Правительстве РФ. Их откровенный интерес вызван самой устойчивой в России динамикой развития Челябинской области за последнее десятилетие.

Московских представителей удивляют темпы роста экономики области в 2007 году. Их привлекают выводы экспертов о том, что в Челябинской области один самых авторитетных, опытных губернаторов. И главное – самые высокие в России темпы социально-экономического развития.

За прошедшие 7 месяцев 2007 года рост объёмов промышленного производства к уровню прошлого года составил 114,7 процента, что вдвое больше, чем в среднем по России. Производство сельскохозяйственной продукции выросло на 11 процентов, в то время как в целом по стране только на два процента. Жилья сдано 600 тысяч квадратных метров. Налоговые и неналоговые доходы в консолидированный бюджет области увеличились на 38,4 процента, прибыль предприятий – на 92 процента, а средняя зарплата достигла 10 755 рублей.

В 2007 году 7,5 миллиарда рублей из дополнительных доходов области будет направлено на решение важнейших социальных задач.

С 1 сентября будет увеличена заработная плата работникам бюджетной сферы на 16,9 процента, а также введена доплата воспитателям и их помощникам в детских садах по тысяче и по 500 рублей в месяц. Пенсионеры по старости ко Дню пожилого человека получат единовременное денежное поощрение. В целом на это потребуется 395 миллионов рублей. Дополнительно 15 миллионов рублей будет направлено на ремонт квартир ветеранов Великой Отечественной войны. В два раза увеличится с 1 сентября дотация на питание детей из малоимущих семей и детей с нарушениями здоровья, до конца года на это потребуется 122 миллиона рублей. 36 тысяч первоклассников из многодетных семей получат по 3 тысячи рублей, чтобы приобрести всё необходимое к новому учебному году. Детские пособия с 1 сентября вырастут со 120 до 200 рублей, для неполных семей – с 200 до 400 рублей.

700 миллионов рублей пойдёт на приобретение сельскохозяйственной техники по лизингу. На 900 миллионов рублей приобретут коммунальную технику для городов и районов. 235 миллионов рублей дополнительно направят на подготовку к зиме, 128 миллионов – на строительство дорог и 140 миллионов – на газификацию. На переселение из ветхо-аварийного жилья добавится 125 миллионов рублей, что позволит в течение этого года снести 100 тысяч квадратных метров вместо 60 тысяч по плану. 100 миллионов рублей выделено на капитальный ремонт многоквартирных домов.

Результаты развития области подтверждают: бюджетный процесс в области становится плановым, предсказуемым и исполняемым.

Поэтому члены Общественной палаты впервые решили публично выразить признательность правительству, Законодательному Собранию Челябинской области, трудовым коллективам предприятий, организаций области за вклад в высокие темпы развития экономики Челябинской области и, как следствие, повышение благосостояния населения.

Общественная палата отмечает скоординированную деятельность органов исполнительной власти, Законодательного Собрания области.

В оценке деятельности государственных структур главным критерием становится управление по результатам.

В области реально осуществлён переход от затратного к программно-целевому принципу формированию бюджета, что позволяет более эффективно использовать средства.

Администрация Президента Российской Федерации совместно с Общественной палатой РФ готовит Общероссийский семинар по вопросам местного самоуправления. Площадкой для подготовки доклада на общероссийский семинар избрана Челябинская область, с точки зрения экспертов, одна из самых продвинутых областей в развитии институтов гражданского общества. Цель семинара – обобщить и распространить лучший опыт развития местного самоуправления. Опыт, прежде всего, по самостоятельному формированию собственных источников дохода, самостоятельного решения вопросов своих территорий.

Для осуществления указанной цели нам удалось провести с участием глав муниципальных образований и представительных органов муниципальной власти хорошие деловые двухдневные обучающие семинары в Еманжелинске, Коркино, Копейске, Сосновском и других районах. В данных семинарах представители органов местного самоуправления раскрылись с лучшей стороны по практическому решению сложных вопросов местного значения. Семинары, круглые столы помогли участникам дискуссий увидеть новые механизмы пополнения собственных доходов территорий.

К сожалению, успехи и высокий имидж Челябинской области были принижены обычным звонком главы Аргаяшского района, Валишина И.М., одному из глав сельских поселений, которому была команда немедленно покинуть семинар с последующими мерами воздействия... СМИ и известный российский эксперт по вопросам местного самоуправления Вячеслав Глазычев назвали данный звонок проявлением стиля крепостного права.

Неприятная ситуация складывается во взаимоотношениях с Еткульским районом. Глава района, Головчинский В.Н., по мнению экспертов Общественной палаты Российской Федерации, решил не пускать их в свой район и не дать таким образом возможности поучаствовать в бесплатном обучающем семинаре представителям органов местного самоуправления. Срабатывает принцип «сами не учим, и другим не дадим».

Позволю себе остановиться еще на одном важном для области вопросе.

Актуальной проблемой при исполнении бюджета является отсутствие единого информационного пространства органов государственной власти. В органах государственной власти создаются локальные информационные сети, формируется значительное количество баз и банков данных. Нередко они дублируют друг друга, несовместимы между собой, ориентированы, в основном, на задачи федерального уровня и не всегда учитывают информационные потребности территорий. С особой болью отмечаем, что в последнее десятилетие фактически утрачена воспитательно-просветительская функция СМИ. Если будут выделены средства на финансирование воспитательно-просветительских программ, уверен, это будет достойный вклад в дело воспитания нового поколения россиян, развитие Челябинской области.

Средства массовой информации должны максимально повышать позитивный иммунитет общества, содействовать становлению личности с высоким положительным социальным потенциалом. Убеждён, надо формировать социальный заказ средствам массовой информации как со стороны гражданского общества в лице Общественной палаты, гражданского форума, других общественных формирований, так и со стороны власти. Заключать договоры на социально значимые программы, шире использовать систему грантов для поддержки таких проектов. Общественные организации должны более тесно взаимодействовать с Союзом журналистов Челябинской области да и с самим журналистским сообществом.

Общественная палата предлагает рекомендовать:

- **правительству, Законодательному Собранию Челябинской области** изыскать дополнительные источники финансирования социально-значимых информационных программ, создания СМИ для детей, формирования социальных заказов средствам массовой информации как со стороны гражданского общества, так и со стороны власти; заключать договоры на социально значимые информационные программы, использовать систему грантов для поддержки информационных проектов, позволяющих восстановить нравственные ценности бережного отношения к семье, к родному очагу, становление активной личности; на развитие СМИ, создание новых телерадиопрограмм рекомендуется повысить объём бюджетного финансирования до 100 рублей на одного жителя области;

- **губернатору Челябинской области** – создать рабочую группу по доработке предложений и выработке механизмов создания в Челябинской области системы государственной поддержки социально значимых (полезных) общественных инициатив и некоммерческих организаций – областных грантов; рассмотреть возможность внесения изменений в проект бюджета области на 2008 год по выделению финансовых средств на реализацию областной программы грантовой поддержки некоммерческих организаций и общественных инициатив;

- **Законодательному Собранию Челябинской области** принять проект закона «Об областном бюджете на 2008 год» с учётом поступивших рекомендаций;

- **органам местного самоуправления** – привлекать общественные организации Челябинской области к выработке решений по эффективному использованию бюджетных средств, по реальному переходу от затратного к программно-целевому принципу формирования бюджета.

Источники надежды

Из выступления председателя Собрания депутатов Красноармейского муниципального района В.И. Герасименко

Бюджет области растёт. Это отражается и на районах. Так, если в 2005 году бюджет нашего Красноармейского муниципального района планировался в сумме 237 млн. руб., а выполнен на 388 млн. рублей, в 2006 году – уже на 531 млн. руб., в 2007 году уточнённый на 1 августа бюджет составляет 536 млн. руб. Это позволило возобновить в районе жилищное строительство. В 2006 году за 10 месяцев сдан в эксплуатацию 24-квартирный дом, первый за последние 15 лет. Выделены квартиры для учителей, врачей, детей-сирот, ветеранов войны. Значительно улучшается материальная база образования. Благодаря поддержке губернатора, правительства и Законодательного Собрания Челябинской области построена дорога для одного из ведущих сельскохозяйственных предприятий, ведётся строительство ещё одного участка дороги в районе.

В целях дальнейшего экономического развития района и для решения социальных проблем постановлением главы создан координационный совет по бюджетной и налоговой политике. Он изыскивает источники увеличения доходной базы района, работает над сокращением задолженности по налогам во все уровни бюджетов, координирует деятельность контрольных и финансовых органов. В результате проведённой работы растёт доходная часть бюджета. Налог на доходы физических лиц увеличился на 33,5% и составил более 18 млн. рублей. Налог на совокупный доход вырос на 29,4%, налог на имущество – на 24,3%.

Совместно с главами сельских поселений продолжается работа по регистрации структурных предприятий по месту нахождения рабочих мест. Так, например, проведена работа по уменьшению задолженности по НДФЛ ОАО «Энергетики и электрификации «Челябэнерго», в районный бюджет возмещено более 580 тыс. рублей. Однако, по уплате НДФЛ за 2004-2006 гг. они задолжали району более 2 млн. рублей. К сожалению, у администрации района нет законных оснований к привлечению налогового агента к ответственности.

За последнее время в районе увеличилось количество отгруженных товаров собственного производства, индекс производства возрос на 6%.

Задача района не только собрать больше средств, но и максимально эффективно их расходовать. Для контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств с января 2006 года создан контрольно-ревизионный отдел, входящий в состав Собрания депутатов. Проведены проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию национальных проектов, по запросу ОВД и администрации.

Впервые проводится экспертиза отчёта и проекта об исполнении районного бюджета. В результате проведеёных ревизий установлены факты нецелевого использования бюджетных средств. Информация по всем выявленным нарушениям ежемесячно направляется в прокуратуру района, руководителям проверенных учреждений выдаются представления «О принятии мер по устранению выявленных нарушений». Отчёт контрольно-ревизионного отдела представляется на утверждение Собранию депутатов и обнародуется в средствах массовой информации.

Большая доля бюджета задействована в ЖКХ. Проблемы жилищно-коммунального хозяйства – это проблемы не только нашего района. Решать их необходимо сегодня, и это тоже требует немалых финансовых затрат. Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры является подпрограммой нацпроекта «Доступное и комфортное жильё – гражданам России». В рамках данной подпрограммы в районе разработаны мероприятия по закрытию неэффективных котельных. Для достижения этих целей Совет по реализации нацпроектов совместно с депутатами предусматривает создание дополнительных резервов в бюджете района.

Несмотря на принимаемые меры, сохраняются трудности в формировании бюджета. Район сельскохозяйственный, и не все предприятия в нём рентабельны. Сказывается по-прежнему диспаритет цен на сельскохозпродукцию, низкая энерговооружённость сельскохозяйственного производства. Создание крупных агропромышленных предприятий – это один из путей решения проблемы. Однако, селу необходимо жить и работать сейчас, а не в будущем.

Финансовой основой местного самоуправления в сельских поселениях являются местные налоги (налог на имущество, налог на землю с физических лиц). Но в связи с реорганизацией налоговых органов администрации поселений не получают своевременно необходимых документов (в частности, квитанций на уплату) для сбора данных налогов в сельские бюджеты. Решать эти проблемы должны налоговые органы, это их прерогатива.

В целом, планирование бюджета на 2008 год и проект плана на 3 года вселяют в муниципальные образования надежду на ещё большую стабильность, уверенность в будущем, позволит работать ещё более эффективно над созданием собственной налоговой базы и более целенаправленным расходованием бюджетных средств.

Доходы от природы

Реализуя государственную политику социально-экономического развития Челябинской области в сфере промышленности, областного государственного имущества и природопользования на территории Челябинской области, министерство промышленности и природных ресурсов Челябинской области в 2008 году планирует в результате проведения мероприятий по **повышению эффективности использования природоресурсного потенциала** Челябинской области увеличить налог на добычу полезных ископаемых до 303,6 млн. руб. или на 8% по сравнению с 2007 годом; увеличить платежи за пользование недрами до 4,2 млн. руб. или на 2,3% по сравнению с 2007 годом; увеличить объём золотодобычи до 4 410 кг или на 5% по сравнению с 2007 годом.

В результате проведения мероприятий по **обеспечению воспроизводства природных ресурсов** Челябинской области планируется увеличение соотношения между стоимостью прироста запасов и прогнозных ресурсов на 1 руб. бюджетных средств на 3,1%, в том числе по общераспространённым полезным ископаемым на 1,8%; увеличение негосударственных инвестиций в геологическое изучение недр и минерально-сырьевой базы до 240 млн. руб. или на 43% по сравнению с 2007 годом.

В результате проведения мероприятий по **повышению эффективности управления государственной собственностью** Челябинской области планируется выполнить прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Челябинской области и обеспечить поступление доходов от использования имущества в размере 338,5 млн. руб. (в том числе от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ – 15 млн. руб.; суммы дивидендов по акциям и доходы от прочих форм участия в капитале – 1,7 млн. руб.; прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (аренда), – 146,5 млн. руб.; средств возврата стоимости переданной по договорам лизинга сельскохозяйственным товаропроизводителям сельскохозяйственной техники, находящейся в собственности Челябинской области, – 26,3 млн. руб.).

В результате государственной регистрации права собственности Челябинской области на земельные участки и распоряжение землями, находящимися в собственности Челябинской области планируется получить в областной бюджет арендную плату и поступления от продажи права на заключение договоров аренды за земли в размере 133 млн. руб.

В результате проведения мероприятий по **повышению конкурентоспособности продукции предприятий лёгкой промышленности** Челябинской области планируется достижение роста объёмов производства предприятий промышленности не менее 109,5% (в том числе по лёгкой промышленности – 107,2%), обеспечивающего рост валового регионального продукта (ВРП) к 2010 г. в 2 раза

Общий размер запланированных доходов, администратором которых является министерство промышленности и природных ресурсов Челябинской области, составит 646,3 млн. руб.

Размер запланированных расходов по министерству промышленности и природных ресурсов Челябинской области на 2008 год составит 267,8 млн. руб. В том числе:

1. Расходы, связанные с предупреждением и ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера, запланированы в сумме 64 млн. рублей. В том числе субсидии из федерального бюджета – 9 млн. руб. В 2007 году размер данных расходов составляет 60 млн. руб.. в т.ч. субсидии из федерального бюджета – 8,4 млн. руб.

2. Расходы на воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр запланированы в сумме 6 млн. руб. В 2007 году размер данных расходов составляет 5,3 млн. руб.

3. Расходы, связанные с подготовкой, проведением и подведением итогов конкурсов (аукционов) на право пользования недрами, подготовкой, оформлением, переоформлением и выдачей лицензий, определены в сумме 1,5 млн. руб. В 2007 году размер данных расходов составляет 1,4 млн. руб.

4. Расходы на проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых определены в сумме 0,7 млн. руб. По сравнению с 2007 годом размер данных расходов не изменился.

5. Расходы на оказание государственной поддержки предприятиям лёгкой промышленности в форме возмещения части затрат на оплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях для пополнения оборотных средств, запланированы в размере 15 млн. руб. По сравнению с 2007 годом размер данных расходов не изменился.

6. Расходы на содержание и управление имуществом, находящимся в собственности Челябинской области, в 2008 году прогнозируются в сумме 6,7 млн. руб. По сравнению с 2007 годом размер данных расходов не изменился.

7. Расходы на проведение конкурса на соискание премии губернатора Челябинской области по качеству в сфере промышленности – в размере 172 тыс. руб. В 2007 году размер данных расходов составляет 160 тыс. руб.

В составе расходов минпрома Челябинской области на 2008 год также запланированы расходы на содержание ГСФУ «Фонд имущества» (4 млн. руб.), расходы на содержание аппарата управления (59,1 млн. руб.), расходы на долевое участие в строительстве Федерального центра позитронно-эмиссионной томографии в Челябинской области (110 млн. руб.).

Объём запланированных бюджетных расходов на 2008 год составляет 105,1% от суммы бюджетных расходов 2007 года (утверждённых законом Челябинской области «Об областном о бюджете на 2007 год» № 344 от 31.10.2006г.).

Министр промышленности и природных ресурсов Е.Н. ТЕФТЕЛЕВ

Замечания с мест

Из выступления главы Увельского муниципального района А.Г. Литовченко

Проект бюджета на 2008 год в очередной раз убеждает нас, что все муниципалитеты – от самого большого городского до самого малого сельского – нужны губернатору области и Законодательному Собранию. Мы реально видим, что в следующем году будем жить лучше. Хочу поблагодарить за то, что расходы по всем статьям увеличиваются в полтора раза.

Но хотелось бы затронуть и два проблемных вопроса. Первый касается 131 федерального закона о разграничении полномочий. Это очень нужный и долгожданный закон, который помогает определять, что и с кого спрашивать. Второй шаг, который сделала федерация, определила налоговые отчисления по всем статьям. Но налоговые отчисления муниципалитетам идут по остаточному принципу. К примеру, всего пять процентов всех налоговых отчислений остаётся в сельских поселениях. Но этого мало.

А сколько нужно, чтобы было хорошо? Не сделан третий шаг федерацией: не разработана методика определения, сколько необходимо средств для развития и нормального существования поселений. И поэтому невозможно сбалансировать бюджеты. Поэтому прошу депутатскую комиссию Законодательного Собрания приехать в наш Увельский район. И пользуясь случаем, прошу депутатов подготовить обращение в Государственную Думу, чтобы ликвидировать пробелы в 131 законе.

Вторая проблема. На заседании содружества «Горный Урал» рассматривался вопрос софинансирования различных программ, в том числе долевого строительства бюджетных объектов в районах. Не каждый район может взять и выложить сумму, равную дотации из областного бюджета, как это требуется. Поэтому от имени содружества обращаюсь с просьбой рассмотреть возможность определения долевого участия относительно уровня дотационности района.

Библиотечное партнёрство

Из выступления директора Государственного учреждения культуры «Челябинская областная универсальная научная библиотека» И.В. Гудович

Сегодня в систему государственного библиотечно-информационного обслуживания Челябинской области входит 908 библиотек с фондом более 18 млн. экз. Оценка результативности их деятельности основывается на следующих основных показателях: в 2008 году число читателей достигнет 1 375 тысяч человек (38,2% населения области); книговыдача – более 30 млн. экз.

Значительно активизировалась деятельность библиотек по всем направлениям работы в этом году, объявленном постановлением губернатора Челябинской области Годом чтения. В каждом муниципальном образовании региона разработаны свои программы действий: более 300 массовых мероприятий по продвижению книги и чтения среди населения будет организовано библиотеками в партнёрстве и взаимодействии со многими организациями. Эта работа продолжится и в 2008 году. Большую поддержку оказывают средства массовой информации.

В Челябинской области информационно-библиотечная деятельность развивается системно и последовательно: приобретаются новые книги, внедряются новые информационные технологии. Более 850 тысяч новых книг ежегодно пополняет фонды библиотек. Впервые в 2008 году расходы на приобретение книг планируются из двух источников: федерального и областного бюджетов, что позволит увеличить объёмы приобретения. За счёт средств областного и муниципальных бюджетов в настоящее время приобретается уже седьмой этап «Сельской библиотеки». Это 600 комплектов из 120 экземпляров высокохудожественных, хорошо оформленных, качественных изданий. Поверьте, этим может похвастаться далеко не каждый регион.

Развивается проект «Точка опоры»: открыто 40 центров общественного доступа к информационным сетям. На сегодня в библиотеках области парк компьютеров составляет 710 единиц. За последний год он увеличился почти вдвое. В 2008 году эта цифра увеличится до 900 единиц.

Следующий проект – «Сельская модельная библиотека». Это библиотека нового поколения, обеспеченная не только великолепным книжным фондом, но и возможностью пользоваться электронными документами. В Год чтения мы откроем ещё 21 такую библиотеку, а в 2008 году таких сельских библиотек в Челябинской области будет уже 46.

Библиотечную политику в области совместно с министерством культуры формирует главная библиотека – ЧОУНБ. В следующем году ей исполняется 110 лет. По уровню профессионализма её деятельность достаточно высоко оценивается библиотечным сообществом, а по числу читателей она входит в первую десятку региональных библиотек России. Этот результат во многом обусловлен большим вниманием и поддержкой её деятельности со стороны Законодательного Собрания и правительства области. Сегодня библиотека работает в условиях капитального ремонта, в 2008 году запланированы средства на третью очередь ремонтных работ, что позволит открыть все читальные залы, оборудовать их самой современной техникой. Мы приняли решение не прекращать обслуживание читателей. Одновременно ведётся работа по приоритетным программам: наращиванию информационных ресурсов, модернизации и развитию информационных технологий, сохранности двухмиллионного уникального библиотечного фонда как части культурного наследия нашей области. Мы участвуем в крупных корпоративных проектах федеральной целевой программы «Культура России», привлекая средства федерального бюджета.

Президент В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию отметил необходимость возрождения библиотечного дела на новой современной основе и укрепления информационно-библиотечной сети, материальной и финансовой базы библиотек.

От имени библиотекарей Челябинской области хочу выразить благодарность за понимание значимости библиотек, за то внимание и реальную поддержку, которую мы видим со стороны губернатора, Законодательного Собрания и правительства Челябинской области.

Будущее сельских поселений

Из выступления депутата Хомутининского сельского муниципального Совета, директора Ассоциации сельских муниципальных образований Ю.А. Гурмана

С сожалением вынужден констатировать, что сегодня областной бюджет не в полной мере даёт возможность для развития местного самоуправления именно в сельских поселениях. Да, действительно бюджет социально ориентирован, в том числе на местное самоуправление предусмотрено почти 29 миллиардов. Но если мы посмотрим, сколько из этих средств передаётся сельским поселениям, чтобы реализовывать принципы местного самоуправления, то мы видим, что в бюджете на эти цели всего 229,5 миллиона рублей на 274 сельских поселения.

Из проекта бюджета, представленного министерством финансов, видно, что порядка 4,5 миллиарда рублей предназначено для поддержки сельских поселений и городских округов. Из них в виде дополнительного проводимого отчисления от налога на доходы физических лиц – 2 миллиарда 600 миллионов – выделено районным и городским округам, и собственная дотация, которая, якобы, должна перераспределяться между районными и сельскими поселениями, составляет 1 миллиард 800 тысяч рублей. Мы на совещании с главами муниципальных образований обсуждали этот вопрос, но не всегда муниципальные районы понимают, что нужно передавать полномочия и, соответственно, не всегда это обеспечивается.

Для того чтобы сельские поселения реально могли осуществлять вопросы местного значения, предлагаем увеличить сумму, выделяемую им, с 229 миллионов до одного миллиарда.

Меня очень взволновала тема «Определение приоритетных направлений поддержки органов местного самоуправления». В качестве одного из приоритетов обозначены мероприятия по объединению поселений. Сколько можно играть в эту гармошку: объединим – разъединим?! Считаю, что решать вопрос таким способом неэффективно. Если мы обратимся к докладу Общественной палаты РФ, который был представлен в сентябре прошлого года, то там прямо говорится, что в результате урбанизации с территории страны ежемесячно исчезает по одному району. Сельские поселения вымирают. И именно от депутатов зависит, будут жить сельские поселения в Челябинской области или нет. Если мы хотим поставить крест на 67 поселениях, которые хотят объединять, то надо поддержать программу. А если мы хотим, чтобы у наших поселений было будущее, то за такую программу голосовать нельзя. Аргументом для объединения служит недостаточность собственных доходов, которые ниже 200 тысяч рублей. При этом из областного бюджета выделяется 100 миллионов, чтобы районы объединить. А может, стоит поменять цели и выдать районам эти деньги на развитие?

Пекинский прицел

Лёгкая атлетика – самый народный, массовый, доступный и базовый вид спорта, мимо которого не прошёл ни один человек. Традиции ка Южном Урале очень сильные. Всемирно известны фамилии Мосеева, Сорокиной, Елесиной и др. Был накоплен большой потенциал, который и послужил созданию Центра Олимпийской подготовки по лёгкой атлетике.

Имея возможность самостоятельно распоряжаться бюджетными средствами, ОГУ РУ ЦОПЛА ведёт планомерную и рациональную работу. Это даёт положительные результаты.

Южноуральские спортсмены участвовали во всех крупнейших спортивных форумах. На чемпионате мира Андрей Полукеев и Дмитрий Петров стали бронзовыми медалистами в эстафетном беге. На чемпионате Европы Гульфия Ханафеева завоевала серебро в метании молота, а Юрий Андронов – бронзу в спортивной ходьбе. Также Юрий Андронов и Дмитрий Шорин в составе сборной команды России стали победителями Кубка мира и Кубка Европы.

На прошедших чемпионатах и первенствах России челябинскими спортсменами завоёвано свыше 50 медалей разного достоинства. Легкоатлетическая дружина Челябинской области – единственная из команд всех видов спорта – победила на всех Спартакиадах учащихся и молодёжи России, включая Спартакиаду России 2007 года.

44 спортсмена являются членами сборных команд России по всем возрастным группам. 10 спортсменов Челябинской области имеют хорошие шансы завоевать путёвку на Олимпийские игры в Пекине.

Средства, выделяемые ОГУ РУ ЦОПЛА, используются по назначению в полном объёме. Это позволяет с оптимизмом смотреть на будущее челябинской лёгкой атлетики.

Директор Областного государственного учреждения «Региональный учебный центр олимпийской подготовки по лёгкой атлетике Челябинской области» А.Л. БОЯРЧУК

ПАРЛАМЕНТСКАЯ НЕДЕЛЯ

Зарегистрирована управлением федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по УрФО. Свидетельство ПИ № ФФ11-0576 от 3.02.2006 г.
При перепечатке ссылка обязательна.

Учредитель: Законодательное Собрание Челябинской области
Издатель (редакция): ООО «Труд-Регион»
454080, г. Челябинск, ул. Энтузиастов, 12.
Тел. 265-61-17, E-mail: trud@f-passage.net.ru

Редактор В.Л. ПИСАНОВ.

Отпечатано с готового оригинал-макета в ЗАО «Челябинская межрайонная типография». г. Челябинск, ул. Северокрымская, 20.
Подписано в печать 16.08.07. По графику в 18:00, фактически в 18:00.
Тираж 50 000 экз. Заказ № _____
Распространяется бесплатно. Материалы со значком (18+) публикуются на правах рекламы