

Отчет
об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения:

Разработчик проекта нормативного правового акта: депутаты Законодательного Собрания Челябинской области Захаров К.Ю., Перезолов В.Г., Решетников А.Ю.

Наименование проекта нормативного правового акта: «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О стимулировании инвестиционной деятельности в Челябинской области»

2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта

Описание существующей проблемы:

В настоящее время в Челябинской области деятельность инвестора, получающего государственную поддержку, зачастую осложняется нестабильностью условий реализации инвестиционного проекта, создаваемых органами государственной власти Челябинской области. Так, инвестор не защищен от принятия нормативных правовых актов Челябинской области, которые увеличивают налоговую нагрузку, вводят дополнительные административные процедуры, устанавливают новые требования к субъектам инвестиционной деятельности. В то же время инвестор, получающий государственную поддержку, связан определенными обязательствами перед органами государственной власти Челябинской области (по объему инвестиционных затрат, по количеству создаваемых рабочих мест, по объему налоговых отчислений в бюджет, по срокам реализации проекта и т.д.), не исполнив которые инвестор лишится государственной поддержки.

Безусловно, такая ситуация увеличивает риски и издержки предпринимателей, способствует снижению их инвестиционной активности, и пагубно влияет на инвестиционный климат региона.

Причины (источники) возникновения проблемы:

Вопросы, касающиеся обеспечения гарантии и защиты прав инвесторов, получающих государственную поддержку, проработаны в Законе в недостаточной степени и не соответствуют требованиям стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

Всё это в глазах инвестора ставит Челябинскую область в менее привлекательное положение по сравнению с теми регионами, где все эти вопросы нашли подробное отражение в региональном законодательстве.

Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы:

Недостаточно высокая инвестиционная привлекательность региона для инвесторов; низкий уровень инвестиционной активности предпринимателей.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

С сохранением текущего положения сохраняются риски снижения инвестиционной активности предпринимателей и ухудшения инвестиционного климата в Челябинской области.

Возможность решения проблемы иными правовыми, финансово-экономическими, информационными, техническими или организационными средствами:

Альтернативные предлагаемому варианты указаны в п. 4.

Вывод:

В результате детального изучения проблемы, по итогам проведения публичных консультаций применяемый способ регулирования признан обоснованным и целесообразным.

3. Цели регулирования

Основные цели проекта нормативного правового акта:

Законопроект предусматривает:

- более развёрнутый перечень прав инвесторов;
- гарантии невмешательства органов государственной власти и должностных лиц в деятельность субъектов инвестиционной деятельности по заключению договоров (контрактов), выбор партнеров, определение содержания обязательств;

- гарантии стабильности условий и режима осуществления инвестиционной деятельности на период реализации инвестиционного проекта. С этой целью предусматривается формирование реестра инвестиционных проектов Челябинской области, в отношении которых гарантируется стабильность условий и режима осуществления инвестиционной деятельности. В реестр будут включены инвестиционные проекты, получающие государственную поддержку в соответствии с действующим законодательством (налоговые льготы, государственные гарантии, земля без торгов, а также специнвестконтракты, региональные и приоритетные инвестпроекты);

- закрепление статуса совещательного органа при Губернаторе Челябинской области по улучшению инвестиционного климата как органа, обеспечивающего защиту прав инвесторов в Челябинской области;

- определение статуса и целей создания специализированной организации Челябинской области по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

Также в целях реализации полномочия субъекта РФ, предусмотренного пунктом 6 статьи 25¹¹ Налогового кодекса РФ, законопроект устанавливает порядок принятия решения о включении или об отказе во включении организации в реестр участников региональных инвестпроектов.

4. Варианты решения проблемы

Вариант 1:

Предлагаемый вариант регулирования.

Вариант 2:

При внесении изменений в законы, устанавливающие или изменяющие обязательства инвесторов в налоговой сфере, дополнительно устанавливать льготные категории налогоплательщиков-инвесторов, получающих государственную поддержку, с целью сохранения их прежнего уровня налоговой нагрузки.

5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативного правового акта, оценка их предполагаемых издержек и выгод:

Для варианта 1 решения проблемы

Основные группы, подверженные влиянию проблемы:

Субъекты инвестиционной деятельности, получающие государственную поддержку в соответствии с действующим законодательством (налоговые льготы, государственные гарантии, земля без торгов, а также специнвестконтракты, региональные и приоритетные инвестпроекты)

Предполагаемые издержки и выгоды основных групп участников от принятия нормативного правового акта:

Издержки: Издержки могут быть связаны с необходимостью дополнительных транзакций с органами власти.

Выгоды: При надлежащей реализации задуманного права участников инвестиционного процесса будут более детально защищены. Будут созданы стабильные и более комфортные условия для реализации инвестиционных проектов.

Для варианта 2 решения проблемы

Основные группы, подверженные влиянию проблемы:

Субъекты инвестиционной деятельности, получающие государственную поддержку в соответствии с действующим законодательством

Предполагаемые издержки и выгоды основных групп участников от принятия нормативного правового акта:

Реализация данного варианта потребует временных затрат для расчета выпадающих доходов областного бюджета и согласования с исполнительными органами государственной власти Челябинской области, а также есть риски невключения в проекты нормативных правовых актов льготных категорий налогоплательщиков-инвесторов, получающих государственную поддержку.

6. Выбранный вариант решения проблемы:

Выбран вариант 1 - принятие проекта закона «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О стимулировании инвестиционной деятельности в Челябинской области». Целесообразность и эффективность применения данного варианта была подтверждена представителями предпринимательского сообщества в ходе проведения публичных консультаций.

7. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия нормативного правового акта:

Нарушение законных прав и интересов субъектов инвестиционной деятельности, снижение предпринимательской активности, отказ инвесторов от реализации своих проектов на территории Челябинской области.

8. Справка о проведении публичных консультаций:

Срок проведения публичных консультаций: с 15.06.2017 г. по 05.07.2017 г.

Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях: представители предпринимательского сообщества, общественных организаций, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Челябинской области, органов исполнительной власти Челябинской области.

Способ проведения публичных консультаций: в рамках публичных консультаций информация о проведении экспертизы проекта закона размещена на официальном сайте Законодательного Собрания Челябинской области, интернет- портале для пуб-

личного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Челябинской области ([www. regulation.gov74.ru](http://www.regulation.gov74.ru)), а также направлена Южно-Уральской торгово-промышленной палате; ЧРО ООО «Деловая Россия»; ЧРО ООО МиСП «ОПОРА РОССИИ»; ЧРОО и ЧРОР «Союз промышленников и предпринимателей»; Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Челябинской области, членам Экспертной группы Челябинской области по мониторингу результатов внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, членам рабочей подгруппы «Развитие и повышение качества регионального законодательства по привлечению инвестиций и работе с инвесторами», созданной в рамках рабочей группы «Институты для бизнеса» при Совете при Губернаторе Челябинской области по улучшению инвестиционного климата, членам рабочей группы по разработке проекта закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области» «О стимулировании инвестиционной деятельности в Челябинской области», созданной при Законодательном Собрании Челябинской области.

Замечания и предложения к законопроекту обсуждались на заседаниях рабочей подгруппы «Развитие и повышение качества регионального законодательства по привлечению инвестиций и работе с инвесторами», созданной в рамках рабочей группы «Институты для бизнеса» при Совете при Губернаторе Челябинской области по улучшению инвестиционного климата, а также на заседаниях рабочей группы, созданной при Законодательном Собрании Челябинской области.

Предложения и замечания заинтересованных сторон, полученные в ходе проведения публичных консультаций с их обоснованием в случае учета:

Участниками публичных консультаций высказаны предложения и замечания к законопроекту, которые включены в Свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций (прилагается к отчету).

По результатам рассмотрения предложений решено:

- 1) учесть частично предложение о необходимости переходного периода для организационного оформления нового механизма регулирования – отложить вступление в силу законопроекта на 10 дней со дня его официального опубликования;
- 2) отклонить следующие предложения:
 - учесть опыт других регионов по обеспечению гарантий прав инвесторов;
 - предусмотреть в законопроекте механизм взаимодействия между «специализированной организацией Челябинской области по привлечению инвестиций и работе с субъектами инвестиционной деятельности» и органом исполнительной власти Челябинской области в сфере реализации инвестиционной и промышленной политики;
 - о замене понятия «объекты основных средств» понятием «основные фонды».

Основные результаты консультаций:

1) положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, в законопроекте не выявлено;

2) решение заявленной проблемы способом, предложенным проектом, является оптимальным;

3) результат – внести доработанный законопроект в Законодательное Собрание Челябинской области в порядке законодательной инициативы.

9. Информация об исполнителе (ответственное лицо, адрес электронной почты и контактный телефон ответственного лица): Краснощекова Олеся Анатольевна, начальник отдела по экономической политике управления экономической политики и предпринимательства аппарата Законодательного Собрания Челябинской области, телефон: (351) 239-25-79, факс: (351) 239-88-73, e-mail: oka@zs74.ru.

**Депутат
Законодательного Собрания
Челябинской области**

К.Ю. Захаров

**Депутат
Законодательного Собрания
Челябинской области**

В.Г. Перезолов

**Депутат
Законодательного Собрания
Челябинской области**

А.Ю. Решетников

«10» июля 2017 г.