

Отчет
об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения:

Разработчик проекта нормативного правового акта: Министр имущества и природных ресурсов Челябинской области, Бобраков Алексей Евгеньевич.

Наименование проекта нормативного правового акта: О внесении изменения в Закон Челябинской области «О пользовании недрами на территории Челябинской области».

2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта

Описание существующей проблемы:

В соответствии с требованиями федерального законодательства (Закон РФ «О недрах») Законом Челябинской области «О пользовании недрами на территории Челябинской области» установлен порядок пользования участками недр местного значения, в том числе порядок предоставления права пользования участками недр без проведения конкурса или аукциона.

Законом РФ «О недрах» установлены случаи предоставления права пользования участками недр местного значения решением органа государственной власти субъекта РФ. Так, по решению органа государственной власти субъекта РФ предоставляется право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным [законом](#) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным [законом](#) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Настоящим проектом закона Челябинской области устанавливается право уполномоченного органа Челябинской области своим решением предоставлять без проведения аукциона в пользование участки недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования. При этом установленный областным законом порядок подачи заявки на получение права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона (статья 15 Закона Челябинской области «О пользовании

недрами на территории Челябинской области») в полном объеме распространяется на указанный случай и в соответствии с Законом РФ «О недрах» дополняется требованием о предоставлении копии гражданско-правовых договоров на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, заключенных в соответствии с Федеральным [законом](#) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным [законом](#) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Принятие законопроекта позволит юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям получать право пользования участками недр местного значения в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования без проведения аукциона.

Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы:

В настоящее время порядок реализации права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на получение права пользования участками недр местного значения в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования без проведения аукциона, не установлен, что нарушает права юридических лиц и предпринимателей.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

увеличение затрат на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, увеличение сроков получения лицензии на право пользования недрами и увеличение сроков реализации проектов строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог.

Возможность решения проблемы иными правовыми, финансово-экономическими, информационными, техническими или организационными средствами:

Установление отдельного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования.

Вывод:

по итогам проведения публичных консультаций предлагаемый способ регулирования признан обоснованным и целесообразным.

3. Цели регулирования

Основные цели проекта нормативного правового акта: законопроект разработан в целях реализации нового полномочия субъекта РФ по предоставлению права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых без проведения аукциона для выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования

4. Варианты решения проблемы

Вариант 1:

Предлагаемый вариант регулирования – принятие закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О пользовании недрами на территории Челябинской области», устанавливающего полномочие субъекта РФ принимать решения о предоставлении без проведения конкурса или аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, и дополнение действующего порядка подачи заявки на получение права пользования участками недр без проведения аукциона требованием о предоставлении копии гражданско-правовых договоров на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, заключенных в соответствии с Федеральным [законом](#) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным [законом](#) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Вариант 2:

Установление отдельного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования не соответствует требованиям федерального законодательства о недропользовании.

5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативного правового акта, оценка их предполагаемых издержек и выгод:

Для варианта 1:

Основные группы, подверженные влиянию проблемы:

юридические лица и индивидуальные предприниматели

Предполагаемые издержки и выгоды основных групп участников от принятия нормативного правового акта:

упрощение административной процедуры и установление единого порядка предоставления без аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования

Для варианта 2:

Основные группы, подверженные влиянию проблемы:

юридические лица и индивидуальные предприниматели

Предполагаемые издержки и выгоды основных групп участников от принятия нормативного правового акта:

необходимость разработки и установления дополнительных административных регламентов и процедур усложнит для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей реализацию права получения в пользование участков недр местного значения для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования

6. Выбранный вариант решения проблемы:

выбран вариант 1: принятие закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О пользовании недрами на территории Челябинской области», устанавливающего право уполномоченного органа государственной власти Челябинской области предоставлять без проведения конкурса или аукциона право пользования участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, и установление единого порядка подачи заявки на получение права пользования участком недр местного значения без аукциона.

7. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия нормативного правового акта:

Не установлены.

8. Справка о проведении публичных консультаций:

Срок проведения публичных консультаций: с 16.08.2017 г. по 29.08.2017 г.

Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях: представители предпринимательского сообщества.

Способ проведения публичных консультаций: в рамках публичных консультаций информация о проведении экспертизы проекта закона размещена на официальном сайте Законодательного Собрания Челябинской области, интернет-портале Министерства экономического развития Челябинской области, а также направлена АО «Южуралмост», ООО «Саткинское ДРСУ», ЗАО «Южуралавтобан», ООО «Уралмрамор», ПАО «Челябинский цинковый завод».

Предложения и замечания заинтересованных сторон, полученные в ходе проведения публичных консультаций с их обоснованием в случае учета:

Участниками публичных консультаций отмечена актуальность данной проблемы, законодательная инициатива поддержана.

Основные результаты консультаций:

решение заявленной проблемы способом, предложенным проектом, является актуальным; положения, которые устанавливают избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, в законопроекте не выявлены.

9. Информация об исполнителе (ответственное лицо, адрес электронной почты и контактный телефон ответственного лица): Тоболкина Любовь Евгеньевна, консультант отдела лицензирования управления природных ресурсов Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области, license@imchel.ru, телефон: (351) 264-32-69, факс: (351) 263-47-71.

Министр

А.Е. Бобраков

« 7 » сентября 2017 г.

СОГЛАСОВАНО

Первый заместитель Министра

Т.В. Анашкова

Начальник правового управления

М.В. Лепехина

Начальник управления природных ресурсов

И.С. Белобородов

Тоболкина Любовь Евгеньевна

264 32 69