

**Отчет  
об оценке регулирующего воздействия**

**1. Общие сведения:**

**Разработчик проекта нормативного правового акта:** Депутат Законодательного Собрания Челябинской области Ушаков Владимир Алексеевич

**Наименование проекта нормативного правового акта:** «О внесении изменений в статьи 3 и 28 Закона Челябинской области «Об административных правонарушениях в Челябинской области».

**2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта**

**Описание существующей проблемы:**

В целях обеспечения дополнительных мер безопасности дорожного движения, и наиболее рационального использования улично-дорожного пространства, предлагается реализовать проект создания платного парковочного пространства.

Суть проекта заключается в создании благоустроенных, специально оборудованных парковочных зон в тех местах города, где в данный момент остро стоит проблема загруженности улично-дорожного пространства в виде заторов в пиковые часы, сужения дорожных полос из-за припаркованных автомобилей, нарушения правил использования придомовых территорий вследствие незаконных стоянок автотранспорта на детских площадках.

**Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы:**

Социально-экономическое развитие городов и увеличение количества автомобильного транспорта, привели к резкому увеличению интенсивности движения и дефициту парковочных мест, что повлекло следующие последствия: недостаточное количество парковочных мест; помехи для движения пешеходов; трудности при уборке автомобильных дорог, проведении работ по благоустройству территории, строительстве и ремонте автомобильных дорог; нарушение архитектурного облика города; ухудшение экологической обстановки в городе; возникновение аварийных ситуаций и дорожно-транспортных происшествий; возникновение ДТП.

## **Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:**

Совершенно очевидно, что у автомобилистов в крупных городах вызывают стрессовое состояние и чувство раздражения не только ежедневные поездки по городу, но также и поиск места для парковки. Несложно понять, что проблемы, связанные с парковками, могут влиять на работоспособность горожан и бизнес-возможности в городе.

Также отмечается, что наряду с обычными пробками более 30-40% из них возникают из-за того, что водители создают препятствия на дороге в процессе поиска парковочного места. Неэффективные системы организации автостоянок приводят к перегруженности на дорогах и увеличению выбросов выхлопных газов, из-за них также тратится впустую время водителей и пассажиров, снижается эффективность труда и теряются экономические возможности.

## **Возможность решения проблемы иными правовыми, финансово-экономическими, информационными, техническими или организационными средствами:**

Основная проблема с парковкой кроется в огромном количестве автомобилей на дорогах, которые строились десятки лет назад и не были рассчитаны под такое число машин. Нынешние конструкции зданий не всегда позволяют создать парковку на цокольном этаже и ниже, как это сделано в большинстве европейских городов. Помимо прочего, в России совершенно иная культура вождения: мало кто опасается штрафов, как в Европе (возможно, из-за небольшой стоимости российского наказания), еще один фактор – это специфика менталитета.

Кардинально решить проблему могли бы парковки во дворах под землёй и многоуровневые наземные парковки на небольшом расстоянии от дома. Многоуровневый наземный паркинг обычно располагается в нескольких сотнях метров от границ дома, под крышей, и у каждого собственника своё место.

## **Вывод:**

Создание благоустроенных, специально оборудованных парковочных зон позволит решить ряд проблем это: разгрузка дорог и улучшение дорожного движения; увеличение скорости потока автотранспорта, в результате чего сокращается количество выбросов выхлопных газов, что благоприятно для экологии города. Благоустройство улично-дорожных сетей, которое повышает удобство для стоянки, увеличивает их пропускную

способность. Снижение количества административных правонарушений и нарушения правил дорожного движения. Улучшение ситуации во дворах путем объединения совместных усилий с административной комиссией по благоустройству и службой эвакуации, в борьбе с нарушениями правил стоянки автотранспорта. Создание комфортных условий для стоянки автотранспорта, используемого лицами с ограниченными физическими возможностями и другими льготными категориями. Дополнительные поступления в бюджет города от деятельности платного паркинга, которые можно направить на решение любых социально важных вопросов, в том числе благоустройство дорог и дворов.

Из-за дефицита парковочных мест и массовым нарушением правил парковки предлагаемый проект закона вводит административную ответственность за невнесение платы за размещение транспортного средства на парковке, расположенной на автомобильной дороге общего пользования местного значения и используемой в соответствии с муниципальным правовым актом на платной основе.

В ряде регионов и субъектов РФ, такие нормы были введены и дали положительный результат в решении этой проблемы. Крупнейшие города - миллионники России, в которых уже внедрен и успешно существует такой проект это - Екатеринбург, Пермь, Казань, Рязань, Белгород.

Суровые штрафы - это тоже оправданный шаг с точки зрения правоприменительной деятельности. Это может «вынудить» владельца автомобиля приобрести, например, абонемент на стоянку, что будет выгодней, чем платить штраф. В итоге водитель будет оставлять свою машину не под окнами соседей, а на специально оборудованной стоянке.

### **3. Цели регулирования**

**Основные цели проекта нормативного правового акта:**

Город постоянно меняется, меняется поведение и мышление горожан, их отношение к городской общественной территории и дворовым территориям. Все чаще горожане отдают приоритет комфортной городской среде, где можно проводить время, совершать прогулки. Новый подход к вопросу организации парковочного пространства в городе является мировым трендом и позволит предоставить жителям цивилизованные, удобные и современные парковочные услуги.

Кроме того, современные некапитальные автостоянки будут являться толчком к улучшению транспортной инфраструктуры города и станут полноценной частью общей схемы развития парковочного пространства города.

В целом, проект позволит повысить оборачиваемость парковочных мест, снизить время стоянки в зонах дефицита парковочных мест, повысить уровень удобства посетителей социальных объектов в условиях дефицита парковочных мест, восстановить архитектурный облик и создать комфортную городскую среду. Проект обеспечит дополнительный доход в бюджет города.

Единое парковочное пространство – это высокотехнологичный комплекс, а не только устройство по оплате услуг. Это комплекс мер, в которые входят благоустройство прилегающих территорий, ремонт дорог, организация работы диспетчерского центра, организация оперативного взаимодействия с управляющими компаниями и эвакуационными службами, это также система фото и видео-наблюдения и многое другое. Платные парковки – это только один из пунктов большого плана по разгрузке центра города.

После принятия органами местного самоуправления соответствующих правовых актов о создании и эксплуатации на платной основе парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования, на пользователе парковкой лежит обязанность оплатить размещение транспортного средства на такой парковке.

#### **4. Варианты решения проблемы**

##### **Вариант 1:**

Решить данную проблему можно путем оборудования дополнительных парковочных мест во дворах, строительства временных стоянок. Уже имеется опыт, когда собственники жилья обращаются в свои управляющие компании или ТСЖ с просьбой определить места для парковки автотранспорта во дворе без ущерба для тротуаров, детских площадок и зеленых зон. Компании при определении мест парковки, в свою очередь, подготавливают проект и согласовывают его с комитетом архитектуры, градостроительства и земельных ресурсов и отделом ГИБДД.

##### **Вариант 2:**

решить проблему стоянок и парковок возможно строительством многоярусных стоянок, парковок – пристроек к зданиям, паркингов на кровле зданий, и такие проекты уже есть.

Существует проект многоэтажного гаража-стоянки. Двух- и трехэтажные парковки предлагаются изготавливать из легких металлических модулей. Вместимость таких парковок 50-56 автомобилей.

### **Вариант 3:**

В настоящее время суть проекта заключается в создании благоустроенных, специально оборудованных парковочных зон в тех местах города, где в данный момент остро стоит проблема загруженности улично-дорожного пространства в виде заторов в пиковые часы, сужения дорожных полос вследствие сплошь припаркованных автомобилей. Ликвидации незаконных парковок в городе. Обязать пользователя оплачивать размещение транспортного средства на платной парковке. Наведение порядка в парковочном бизнесе откроет не только возможную перспективу увеличения дохода муниципалитета, но и снизит искусственно завышенную стоимость предоставленных для горожан услуг пользования парковочными местами.

Главные задачи - передача земельных участков из рук нерадивых предпринимателей представителям бизнес-сообщества, готовым работать прозрачно и платить парковочный сбор в бюджет города; создание действенной системы расположения автостоянок и контроль за организацией благоустройства на их территории, способной создать положительный имидж городу, как современному социоэкопространству.

Также, чтобы в нашем городе применялись все передовые технологии и чтобы граждане могли воспользоваться любым удобным для них способом оплаты, а именно: оплатой через мобильное приложение, через сайт, SMS оплатой парковочной или банковской картой, ну и конечно же оплатой наличными.

## **5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативного правового акта, оценка их предполагаемых издержек и выгод:**

юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, органы местного самоуправления

## **6. Выбранный вариант решения проблемы:**

выбран 3 вариант, а именно: ввести административную ответственность. Обязать пользователя оплачивать размещение транспортного средства на платной парковке, а в случае неуплаты применять административные наказания в виде штрафа: для граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; для должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей, для юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

## **7. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия нормативного правового акта:**

В случае неуплаты пользователем за парковочное место, то он может понести дополнительные затраты в виде административного штрафа.

## **8. Справка о проведении публичных консультаций:**

**Срок проведения публичных консультаций:** с 29.05.2017 г. по 09.06.2017 г.

**Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях:** представители предпринимательского сообщества, общественных организаций, Уполномоченного по защите прав предпринимателей Челябинской области, органы исполнительной власти Челябинской области, органы местного самоуправления.

### **Способ проведения публичных консультаций:**

1. Размещение информации о проведении публичных консультаций на официальном сайте Законодательного Собрания Челябинской области.

2. Адресная рассылка общественным организациям, представляющим интересы предпринимательского сообщества (Южно-Уральская торгово-промышленная палата; ЧРО ООО «Деловая Россия»; ЧРО «ОПОРА РОССИИ»; Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области).

### **3. Предложения и замечания заинтересованных сторон, полученные в ходе проведения публичных консультаций с их обоснованием в случае учета:**

участниками публичных консультаций законодательная инициатива поддержана, однако есть ряд предложений.

Предложение: в целях исключения коррупционной составляющей, предлагается указать фиксированную сумму штрафа (Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области - Гончаров А.Н.);

Предложение: снизить размер административного штрафа.

Изложить законопроект в следующей редакции:

«15. Невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в размере, установленном муниципальными нормативными правовыми актами, - влечет наложение административного штрафа на граждан а размере от трехсот рублей до пятисот рублей; на юридических лиц – от пятисот рублей до тысячи рублей». (Южно-Уральская торгово-промышленная палата);

Замечание: могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным правовым актом. Фиксация, установка, обслуживание мест с автоматическим контролем специальными техническими средствами, имеющими функции фото – и киносъемки, видеозаписи и процесс доказывания. (ЧРО ООО МиСП «Опора России»)

#### **Основные результаты консультаций:**

решение заявленной проблемы способом, предложенным законопроектом, является оптимальным;

Размер административного штрафа за неуплату за пользование платными парковками устанавливается по результатам анализа правоприменения установленных видов административной ответственности за аналогичные правонарушения в иных субъектах Российской Федерации.

Аналогичные нормы закреплены Законом города Москвы от 21.11.2007г. № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» (в редакции 18.06.2014), Законом Свердловской области от 14.06.2005 № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (введена 06.02.2014), Законом Ярославской области от 03.12.2007г. № 100-З «Об административных правонарушениях» (введена 15.10.2014), Областным законом Ростовской области от 25.10.2002г. № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» (введена 31.07.2014), Законом Калужской области от 28.02.2011г. № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области» (введена 27.06.2014), Законом Краснодарского края от 23.07.2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» (введена 03.10.2014), Законом Белгородской области от 04.07.2002г. № 35 «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области» (введена 30.10.2014).

Предлагаемые проектом размеры санкций соразмерны характеру административного правонарушения, вводимого проектом, сопоставимы со штрафами, установленными статьей 3 Закона.

**9. Информация об исполнителе (ответственное лицо, адрес электронной почты и контактный телефон ответственного лица):** Беленинова Марина Владимировна, консультант отдела по строительству и дорожной деятельности управления строительной политики и жилищно-коммунального хозяйства аппарата Законодательного Собрания Челябинской области, [beleninova@zs74.ru](mailto:beleninova@zs74.ru) телефон: (351) 239-88-97, факс: (351) 239-88-91.

Депутат  
Законодательного Собрания



В.А. Ушаков