

Сводный отчет об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения

Наименование проекта проект закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута»

Разработчики проекта: депутаты Законодательного Собрания Челябинской области Павлов Владимир Викторович, Илле Евгений Георгиевич, Денисенко Алексей Владимирович, Клеутин Дмитрий Николаевич.

Основание для разработки проекта

Реализация Закона № 131-ЗО на территории Челябинской области показала необходимость совершенствования отдельных положений Закона, устанавливающих условия заключения договора на размещение НТО на новый срок без проведения торгов, так как не все добросовестные предприниматели соответствуют данным условиям.

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 года № 208-р о развитии малоформатной торговли рекомендовано органам государственной власти и органам местного самоуправления оказывать содействие в получении хозяйствующими субъектами необходимого количества мест размещения НТО и продлевать договоры на размещение НТО без проведения торгов.

Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта со дня официального опубликования

2. Степень регулирующего воздействия низкая

Обоснование отнесения проекта к низкой степени регулирующего воздействия:

Законопроект не содержит положений, устанавливающих новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, связанных с указанной проблемой

Развитие сферы малоформатной торговли имеет важное значение для экономики региона, так как обеспечивает занятость граждан, шаговую доступность в обеспечении населения продуктами первой необходимости, расширение каналов сбыта продукции отечественных товаропроизводителей.

Практика реализации Закона области № 131-ЗО показала, что отдельные положения Закона в части условий заключения договоров о размещении нестационарных

торговых объектов без проведения торгов на новый срок являются избыточными и не позволяют добросовестным предпринимателям заключить указанные договоры.

При этом увеличение количества нестационарных торговых объектов является задачей для органов государственной власти и органов местного самоуправления.

4. Цели правового регулирования

| Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой | Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования |
|---|---|
| Предоставить возможность большему количеству добросовестных хозяйствующих субъектов заключить договоры о размещении НТО на новый срок без проведения торгов, и, тем самым поддержать развитие малоформатной торговли на территории Челябинской области. | После вступления в силу закона хозяйствующие субъекты, не попадающие под действующие условия, смогут обратиться в органы местного самоуправления с заявлением о заключении договора о размещении НТО без торгов |

5. Описание предлагаемого варианта правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы

Описание предлагаемого варианта правового регулирования

Принятие закона области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута» предусматривающего следующие изменения:

1) при заключении договора на новый срок исключается условие, что срок действия ранее заключенного договора не истек на дату вступления в силу Закона области № 131-ЗО, условие о необходимости подачи заявления в срок не позднее чем за девяносто календарных дней до дня истечения срока действия ранее заключенного договора заменяется условием подачи заявления до истечения срока действия ранее заключенного договора, что соответствует подходу федерального законодателя в отношении заключения договоров аренды земельных участков на новый срок без проведения торгов;

2) при заключении договора о размещения НТО в рамках амнистии уточняется, что срок договора истек не ранее 1 января 2015 год.

Описание иных вариантов решения проблемы нет

Обоснование выбора предлагаемого варианта правового регулирования

Выбран вариант принятия закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «Об условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута».

Предлагаемые меры позволяют большему числу хозяйствующих субъектов обращаться в органы местного самоуправления с заявлениями о заключении договоров на размещение НТО без проведения торгов, и тем самым улучшить правовое положение предпринимателей.

6. Группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты принятием нормативного правового акта

| Группа участников общественных отношений | Оценка количества участников общественных отношений |
|---|--|
| Индивидуальные предприниматели или юридические лица, претендующие на заключение договора на размещение НТО без проведения торгов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена | По состоянию на 10.02.2021 в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства Челябинской области включен 4383 субъекта малого и среднего предпринимательства с основным кодом деятельности по ОКВЭД 47.8 «Торговля различная в нестационарных торговых объектах и на рынках».* Количество нестационарных торговых объектов круглогодичного размещения на 1 января 2021 года составляет 5174 единицы.** |
| 2. Орган исполнительной власти Челябинской области, уполномоченный на распоряжение земельными участками, находящимися в государственной собственности Челябинской области | 2. Министерство имущества Челябинской области |
| 3. Исполнительные органы местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена | 3. 16 исполнительных органов местного самоуправления городских округов, 27 исполнительных органов местного самоуправления муниципальных районов, 27 исполнительных органов местного самоуправления городских поселений.*** |
| Источники данных: | |
| *Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства Челябинской | |

области (сайт ФНС)

** Отчет о динамике количества объектов малоформатной торговли на 01.01.2021, подготовленный Министерство экономического развития Челябинской области

*** Постановление Законодательного Собрания Челябинской области от 25.05.2006 № 161 «Об утверждении перечня муниципальных образований (административно-территориальных единиц) Челябинской области и населенных пунктов, входящих в их состав»

7. Изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

| Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности | Описание изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности |
|---|--|
| Индивидуальные предприниматели или юридические лица, претендующие на заключение договора на размещение НТО без проведения торгов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена | Законопроект не содержит положений, устанавливающих новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности Из Закона области № 131-ЗО исключаются избыточные условия и ограничения, установленные для случаев заключения договоров на размещение НТО на новый срок. |

8. Оценка расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью осуществления обязанностей либо соблюдением запретов и ограничений при их изменении

| Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности | Описание изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности | Описание и оценка расходов |
|---|---|----------------------------|
| Индивидуальные предприниматели или юридические лица, претендующие на заключение договора на размещение НТО без проведения торгов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Челябинской области или в муниципальной собственности, землях или земельных участках, государственная собственность на | Законопроект не содержит положений, устанавливающих новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности Из Закона области № 131-ЗО исключаются избыточных условий и ограничений, установленных, для случаев заключения договоров на размещение НТО на новый срок. | Расходов не потребуется |

| | | |
|-------------------------|--|--|
| которые не разграничена | ленные для случаев заключения договоров на размещение НТО на новый срок. | |
|-------------------------|--|--|

9. Риски возникновения негативных последствий при решении проблемы предложенным вариантом правового регулирования, а также описание методов контроля эффективности предлагаемого варианта правового регулирования

| Риски возникновения негативных последствий при решении проблемы предложенным вариантом правового регулирования | Оценки вероятности возникновения негативных последствий | Методы контроля эффективности предлагаемого варианта правового регулирования | Степень контроля рисков |
|--|---|--|--------------------------------|
| Риск, что несмотря на изменения в Закон об области, субъекты малого и среднего предпринимательства не воспользуются возможностью заключения договоров на новый срок. | Низкая. | Мониторинг правоприменения закона. Общественный контроль. Широкое информирование предпринимателей. | Высокая степень контроля риска |

10. Справка о проведении публичных консультаций

Полные электронные адреса размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Сайт Законодательного Собрания Челябинской области:

<https://zs74.ru/o-vnesenii-izmeneniy-v-zakon-chelyabinskoy-oblasti-o-poryadke-i-usloviyah-razmeshcheniya>

Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Челябинской области:

<http://regulation.gov74.ru/projects#nra=7304>

Срок проведения публичных консультаций с 4 марта 2021 года по 18 марта 2021 года.

Участники публичных консультаций: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области, ЧОО ООО МиСП «Опора России», Южноуральская торгово-промышленная палата, ЧРО «Деловая Россия»

Сведения о замечаниях и предложениях участников публичных консультаций, полученных в ходе проведения публичных консультаций:

Всего замечаний и предложений не поступило, из них учтено полностью -, учтено частично -.

Контактная информация разработчиков проекта:

Депутаты Законодательного Собрания Челябинской области Павлов Владимир Викторович, Илле Евгений Георгиевич, Лазарев Александр Владимирович, Буяков Сергей Николаевич, Еремин Анатолий Анатольевич

Телефон 8(351)239-25-83

Адрес электронной почты lea@zs74.ru

Депутат Законодательного Собрания
Челябинской области



В.В. Павлов