

# **Сводный отчет об оценке регулирующего воздействия**

## **1. Общие сведения**

**Наименование проекта** проект закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Челябинской области»

**Разработчик проекта** депутат Законодательного Собрания Челябинской области Илле Е.Г.

**Основание для разработки проекта:** В 2020 году в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» были внесены изменения, требующие приведение Закона Челябинской области «О развитии малого и среднего предпринимательства» в соответствие с положениями указанного Федерального закона. Кроме того, требуют совершенствования отдельные положения Закона области, в частности, об информационной поддержке и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в области народных художественных промыслов и ремесленной деятельности.

**Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта** со дня официального опубликования, за исключением пунктов 1 и 7 статьи 1, которые вступают в силу с 20 декабря 2020 года.

## **2. Степень регулирующего воздействия проекта**

**Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (средняя, низкая)** низкая, оценка регулирующего воздействия проводится в специальном порядке, так как проект разработан в целях приведения закона Челябинской области в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

**Обоснование отнесения проекта к определенной степени регулирующего воздействия** проект не содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие действующие обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

## **3 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования**

**Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования**

Развитие сферы малого и среднего предпринимательства является важным фактором, с одной стороны, инновационного развития и стабильности экономики, а с другой стороны, - социального развития и обеспечения высокого уровня занятости населения.

Несмотря на реализацию в Челябинской области комплексных мер поддержки малого бизнеса и создание новых организаций инфраструктуры поддержки, в по-

следние годы динамика развития малого и среднего предпринимательства является отрицательной. Так, в 2019 году количество субъектов малого и среднего предпринимательства, сведения о которых содержатся в Едином реестре СМСП Челябинской области, уменьшилось на 3,9% по сравнению с 2018 годом, на 10 октября 2010 года уменьшилось на 5,2% по сравнению с 2019 годом.

Сохраняется невысокой доля малых и средних предприятий в обороте предприятий по экономике в целом – 35%.

Остается низкой инновационная и инвестиционная активность малых и средних предприятий, наблюдается высокий уровень неформальной занятости в сфере малого и среднего предпринимательства.

В сложившейся ситуации важное значение приобретает эффективность и полнота мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса.

При этом действующая редакция Закона Челябинской области «О развитии малого и среднего предпринимательства» не достаточно полно раскрывает содержание информационной поддержки, гарантийной поддержки, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в области народных художественных промыслов и ремесленной деятельности, не содержит указание, что физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», вправе обратиться за оказанием поддержки, предусмотренной Законом, в органы исполнительной власти Челябинской области и организации инфраструктуры, и требует совершенствования.

Кроме того, с 20 декабря 2020 года положения статьи 10 «Реестры субъектов малого и среднего предпринимательства в Челябинской области – получателей поддержки» будут противоречить Федеральному закону от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

### **Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения**

Возможные затруднения при реализации мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, установленных Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в частности, поддержки, оказываемой физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», при недостаточном регулировании на уровне субъекта Российской Федерации.

В случае противоречия Закона области федеральному законодательству в части полномочий по ведению реестров субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки, не будет обеспечена полнота и достоверность информации о получателях поддержки.

### **4. Цели правового регулирования**

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой

Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования

<p>Приведение отдельных положений Закона области в соответствие с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также совершенствование правового регулирования мер информационной поддержки, гарантийной поддержки, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в области народных художественных промыслов и ремесленной деятельности, поддержки физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», позволяет в полной мере реализовать на территории Челябинской области меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, установленные Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» с учетом региональных особенностей.</p>	<p>После вступления в силу Закона</p>
--	---

## **5. Описание предлагаемого варианта правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы**

### **Описание предлагаемого варианта правового регулирования**

Принятие закона Челябинской области, направленного на приведение отдельных положений Закона области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Челябинской области» в соответствие с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», совершенствование правового регулирования отдельных форм государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Челябинской области.

### **Описание иных вариантов решения проблемы** отсутствуют

### **Обоснование выбора предлагаемого варианта правового регулирования**

Выбор предлагаемого варианта правового регулирования обусловлен изменениями федерального законодательства.

## **6. Группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты принятием нормативного правового акта**

Группа участников общественных отношений	Оценка количества участников общественных отношений
Субъекты малого и среднего предпринимательства Челябинской области	В Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в Челябинской области на 10.10.2020 года включено 132 796 субъектов малого и среднего предпринимательства.

<p>Физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»</p>	<p>На 15.10.2020 специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» применяют 25 122 человека.</p>
Источники данных: Управление ФНС по Челябинской области	
Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Челябинской области по вопросам развития малого и среднего предпринимательства	Министерство экономического развития Челябинской области
Органы исполнительной власти Челябинской области, наделенные отдельными полномочиями в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства в пределах их компетенции	Министерство имущества Челябинской области Министерство сельского хозяйства Челябинской области
Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	ГБУ «Инновационный бизнес-инкубатор» Фонд развития предпринимательства Челябинской области - Территория Бизнеса Фонд финансирования промышленности и предпринимательства Челябинской области - Территория Бизнеса (микрокредитная компания)

## 7. Изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

<p>Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности</p>	<p>Описание изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности</p>
<p>Субъекты малого и среднего предпринимательства Челябинской области Физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»</p>	<p>Проект не содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие действующие обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>

## 8. Оценка расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью осуществления обязанностей либо соблюдением запретов и ограничений при их изменении

Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Описание изменения обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	Описание и оценка видов доходов (расходов)
Субъекты малого и среднего предпринимательства Челябинской области Физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	Проект не содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие действующие обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.	Проект не повлечет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

## 9. Риски возникновения негативных последствий при решении проблемы предложенным вариантом правового регулирования, а также описание методов контроля эффективности предлагаемого варианта правового регулирования

Риски возникновения негативных последствий при решении проблемы предложенным вариантом правового регулирования	Оценки вероятности возникновения негативных последствий	Методы контроля эффективности предлагаемого варианта правового регулирования	Степень контроля рисков
Риск, что несмотря на изменения в Закон области, предусматривающие совершенствование правового регулирования мер информационной поддержки, гарантской поддержки, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в области народных художественных промыслов и ремесленной деятельности, поддержки физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на практике органы исполнительной власти Челябинской области и организации инфраструктуры не расширят меры поддержки для данных категорий СМСП.	Низкая	Мониторинг правоприменения закона. Общественный контроль.	Низкая

## **10. Справка о проведении публичных консультаций**

**Полные электронные адреса размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**

**Сайт Законодательного Собрания Челябинской области:**

<https://zs74.ru/o-razvitiu-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-v-chelyabinskoy-oblasti-0>

**Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Челябинской области:**

<http://regulation.gov74.ru/projects#npa=7293>

**Срок проведения публичных консультаций** с 27 октября 2020 года по 2 ноября 2020 года.

**Участники публичных консультаций:** Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области, ЧОО ООО МиСП «Опора России», Южноуральская торгово-промышленная палата, ЧРОО «Союз промышленников и предпринимателей»

Сведения о замечаниях и предложениях участников публичных консультаций, полученных в ходе проведения публичных консультаций:

Всего замечаний и предложений не поступало, из них учтено полностью \_\_\_\_\_, учтено частично \_\_\_.

**Контактная информация разработчика проекта:**

**Ф.И.О. Илле Е.Г.**

**Должность** депутат Законодательного Собрания Челябинской области, председатель Комитета Законодательного Собрания по экономической политике и предпринимательству

**Телефон** 8(351)239-25-83

**Адрес электронной почты** lea@zs74.ru

Депутат Законодательного Собрания  
Челябинской области



Е.Г. Илле

«10» ноября 2020 г.