

**Текст аудиозаписи**  
**публичных слушаний по проекту закона Челябинской области**  
**«Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

21 ноября 2017 года,  
г. Челябинск, ул. Кирова, 114,  
14 часов, большой зал заседаний  
(3-й этаж)

**Председательствующий:** Прошу вас успокаиваться, настраиваться на напряженную работу. Регистрация завершилась. 390 человек участвуют на публичных слушаниях. Поэтому, предлагаю открыть публичные слушания по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Прежде чем мы начнем нашу работу, разрешите поздравить присутствующих сегодня представителей налоговых органов России с их профессиональным праздником и пожелать успешной работы по пополнению бюджетов всех уровней.

Мы обеспечили широкую гласность проведения публичных слушаний путем освещения в печати, по радио, а также организации прямой видеотрансляции слушаний на сайте Законодательного Собрания и обеспечения доступа на публичные слушания всех желающих.

Сегодня у нас присутствуют:

жители области, подавшие заявки на участие;

представители общественных организаций: профсоюзов, Совета ветеранов, молодежной палаты, экспертных и общественных советов;

депутаты Законодательного Собрания области;

представители органов государственной власти, органов местного самоуправления;

представители малого и среднего бизнеса;

приглашены также и средства массовой информации.

Все желающие могли также принять участие в обсуждении законопроекта по телефонам «горячей линии» и на официальном сайте Законодательного Собрания.

Основные вопросы, высказанные по телефонам «горячей линии», касаются расширения льгот ветеранам труда и другим их получателям. Вопросы взяты на учет.

Все обращения будут рассмотрены компетентными органами и заявителям даны подробные ответы и разъяснения.

Для подготовки сегодняшних публичных слушаний была создана рабочая группа, на которой рекомендованы состав президиума, программа и рекомендации публичных слушаний. Разрешите мне от имени рабочей группы внести предложение по составу президиума:

Мякуш Владимир Викторович – председатель Законодательного Собрания Челябинской области;

Буяков Николай Николаевич – председатель Федерации профсоюзов Челябинской области;

Галимов Альфред Галимович – ветеран КСП, член Общественного Совета при Минфине области;

Дубровин Олег Владимирович – председатель Общественной палаты Челябинской области;

Мошаров Станислав Иванович – председатель Челябинской городской Думы, президент Союза российских городов;

Павлова Маргарита Николаевна – Уполномоченный по правам человека в Челябинской области;

Редин Евгений Владимирович – первый заместитель Губернатора Челябинской области;

Сурков Анатолий Петрович – председатель областного Совета ветеранов войны, труда, Вооруженных сил, правоохранительных органов Челябинской области;

Яремчук Светлана Григорьевна – директор государственного предприятия Челябинской области «Областное телевидение», член Экспертного совета при ЗСО по вопросам деятельности СМИ.

Кто за? Против? Воздержался?

Прошу членов президиума занять свои места.

Уважаемые участники публичных слушаний! Вопросы и предложения вы можете направлять в письменном виде в президиум.

Рабочей группой подготовлены программа и регламент работы публичных слушаний. Они имеются у вас в раздаточных материалах.

Мы должны обсудить и принять регламент работы.

Предлагается следующий регламент работы:

по докладам 5-20 минут;

время для выступлений – до 5 минут.

Работаем 1 час 20 мин без перерыва.

Кто за этот регламент, прошу проголосовать. Кто против? Воздержался? Спасибо регламент утверждается.

Уважаемые коллеги!

В соответствии с федеральным и областным законодательством ежегодно мы проводим публичные слушания по проекту областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Проект главного финансового документа этого года внесен в установленный законодательством области срок, размещен для широкого доступа и обсуждения на сайтах Законодательного Собрания и Министерства финансов, опубликован в газете «Южноуральская панорама».

Как и прежде, основной задачей бюджета является выполнение всех социальных обязательств перед населением нашей области и повышение качества жизни людей.

С этой целью органы государственной власти области предпринимают серьезные меры по оказанию финансовой поддержки не только социально незащищенным категориям населения, но и отраслям агропромышленного комплекса, малому и среднему предпринимательству, ведут активную работу по повышению инвестиционной привлекательности региона.

В проекте бюджета мы и вы видим рост расходов практически по всем отраслям – как социальным, так и по дорожному и жилищно-коммунальному хозяйству, что не может не радовать.

Одновременно проектом бюджета предусматривается серьезная работа по сохранению финансовой устойчивости области, чему способствует проведение взвешенной долговой политики.

В этой связи очень важной является активизация работы всех администраторов доходов по взысканию задолженности во все бюджеты бюджетной системы и изысканию дополнительных резервов увеличения поступлений в консолидированный бюджет области. Эта работа остается актуальной и обязательно будет продолжена.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов было и остается предметом пристального внимания руководства области. И в следующем году объемы финансовой помощи планируется увеличить.

Как вы знаете, важным направлением поддержки муниципалитетов по решению вопросов местного значения в течение трех последних лет был проект «Реальные дела», в рамках которого проводились работы по реконструкции дворовых территорий, установке малых архитектурных форм, ремонту дорог, тротуаров, внутриквартальных проездов в городах и районах области.

Сегодня эти мероприятия сформированы в отдельную новую государственную программу «Благоустройство населенных пунктов Челябинской области на 2018–2022 годы». Таким образом, средства на реализацию мероприятий, определенных с участием жителей области, включены в проект областного бюджета, который мы сегодня обсуждаем.

Одновременно на уровне области планируется проведение комплекса мероприятий по созданию стимулов у органов местного самоуправления к увеличению собственной доходной базы. Об этом вы подробнее услышите в докладе министра финансов.

Я же со своей стороны хочу обратиться к руководителям муниципалитетов принять все меры по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, в том числе путем активизации работы по привлечению резервов налоговых и неналоговых доходов, а также по обеспечению эффективного использования бюджетных средств.

Если в целом проводить предварительные промежуточные итоги обсуждения проекта бюджета, то он носит позитивный характер и, как я сказал, все профильные комитеты это отметили. Сегодня бюджет сбалансирован, носит самый оптимальный характер. Но не буду забегать вперед и скажу о том, что мы готовы предоставить слово министре экономического развития Челябинской области Смольникову Сергею Александровичу **«О прогнозе социально-экономического развития Челябинской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»**.

Как вы знаете этот план является основой формирования бюджета.

Сергей Александрович, пожалуйста, у Вас регламент, Вы знаете, прошу соблюдать его.

**Смольников С.А.:** Уважаемые участники публичных слушаний! Представляю вам Прогноз социально-экономического развития Челябинской области.

При разработке мы исходили из трендов и прогнозов развития мировой и российской экономик, среди которых из сдерживающих факторов отмечу:

- прогнозируемое установление цен на нефть марки «Юралс» около 50 долларов США за баррель (текущая цена – 62,3 доллара) к концу текущего года;
- постепенное замедление мирового экономического роста по уточненному прогнозу Минэкономразвития РФ с 3,1% в 2016 году до 2,8% к 2020 году;
- сохранение действия финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики, а также ответных мер на протяжении всего прогнозного периода;
- возникающая в связи с этим мировая политическая и экономическая неопределенность;
- сокращение численности населения в трудоспособном возрасте и низкая мобильность трудовых ресурсов.

При этом среди положительных выделю:

- сохранение уровня инфляции вблизи целевого уровня (4%);
- преодоление рецессии, в которую Россия вступила в 2014 году;
- рост в отраслях, не зависящих от импорта;
- реализация бюджетной политики в соответствии с новыми «бюджетными правилами»;
- ограничение темпов роста тарифов естественных монополий уровнем инфляции, и, как следствие, повышение инвестиционной активности частного сектора, стимулирование повышения эффективности компаний инфраструктурного сектора.

Оценка текущего года подтверждает наши прошлогодние ожидания о том, что экономика региона медленно, но верно выходит на траекторию роста.

Так за 10 месяцев 2017 года:

- индекс промышленного производства увеличился на 4,8%;
- объем работ в строительстве – на 13%;
- ввод в действие жилых домов – на 9,5%;
- среднемесячная заработная плата – на 7,1% и даже фиксируется рост реальной заработной платы на 3,8%.

Однако сохраняется снижение некоторых показателей:

- инвестиций в основной капитал – на 1,7% ;
- товарооборота – на 4,1%;
- платных услуг – на 1,5%;
- реальных располагаемых доходов населения – на 5,8%.

Эти показатели имеют потенциал роста за счет существующих сейчас тенденций.

Все указанные факторы и тренды заложены в прогнозе, который в этом году впервые подготовлен в трех вариантах.

Консервативный вариант предполагает сохранение инерционных трендов, сложившихся в последний период.

Базовый вариант - стабилизацию ситуации в экономике с переходом к незначительному росту в последующие годы.

Целевой вариант - умеренный экономический рост за счет повышения инвестиционной активности.

Теперь детальнее рассмотрим прогноз основных показателей социально-экономического развития.

По индексу промышленного производства ожидается рост, даже, несмотря на снижение потребления металлопродукции на внутреннем и внешнем рынках и введение Евросоюзом заградительных пошлин на горячекатаный прокат ММК.

В 2018 году по базовому варианту рост составит 101,3%. Кроме того, росту промышленного производства будет способствовать развитие инфраструктуры поддержки промышленных предприятий (СПИКи, льготные займы) и внутриобластной кооперации.

Что позволяет в дальнейшем прогнозировать ежегодный рост промышленного производства в среднем на 1%.

Рост промышленного производства окажет положительное влияние на экспорт, так как в его структуре почти 90% составляют черные и цветные металлы. Несмотря на то, что продолжают действовать санкции со стороны США и ЕС, в текущем году экспорт увеличится на 7,8% за счет развития восточноазиатского направления с такими странами как Индия, Иран, Корея, Киргизия.

Кроме того, расширению экспорта содействуют:

- активное использование эффективных форматов международных мероприятий: Дней Челябинской области в зарубежных странах и их столицах, бизнес-миссий с участием производственных предприятий;

- переориентация производства предприятий региона под требования восточно-азиатского направления.

Все это будет способствовать ежегодному росту экспорта на 3%, что также будет обусловлено ростом цен на металлопродукцию и созданием не сырьевого экспортного сектора.

О позитивных изменениях в экономике региона говорит состояние предпринимательской среды и инвестиционного климата.

В текущем году оборот малых и средних компаний оценивается почти в 1183 млрд. рублей. В действующих ценах к 2020 году оборот вырастет до 1226 млрд. рублей по базовому варианту.

Положительное влияние на развитие предпринимательства оказывают широкие меры поддержки Правительством области, такие как снижение налоговой нагрузки, расширение программы гарантийного Фонда, адресная поддержка при реализации инвестиционных проектов.

Кроме того, в текущем году состоялось открытие единого пространства предоставления услуг для предпринимателей «Территория бизнеса». В современном офисе формата «open-space» все объекты инфраструктуры поддержки бизнеса Челябинской области теперь работают в режиме «одного окна».

Объем инвестиций в основной капитал в текущем году составит почти 200 млрд рублей.

Несмотря на то, что в 2017 году в сопоставимых ценах мы ожидаем снижение на 3%, в абсолютных значениях ожидаем рост на 4 млрд. рублей.

Челябинская область поднялась на 10 пунктов в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, заняв 22 место по итогам 2016 года.

Это позволяет прогнозировать рост в 2018 году на 7%.

Кроме того, в текущем году Правительством Челябинской области ведется работа по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса.

Также, инвестиционная политика компаний будет восстанавливаться после инвестиционной паузы в металлургическом комплексе. В результате в 2019-2020 годы прогнозируем рост инвестиций на 2,4-2,5% в год по базовому варианту, которому будет способствовать реализация крупных инвестиционных проектов.

В регионе будет реализовано в 2018-2020 годы свыше 200 инвестиционных проектов на сумму около 200 млрд. рублей, предполагающие создание порядка 13 тыс. рабочих мест

Впервые за 3 года наметилось небольшое оживление на рынке жилья.

По итогам года ожидается ввод около 1,4 млн. кв. метров жилья или 104% к прошлому году, в 2018 году – почти 1,5 млн. кв. метров) или 107%.

При таких темпах уже к 2020 году удастся достигнуть более 2 млн. кв. метров, что соответствует докризисному уровню.

Последние четыре года сельское хозяйство в области развивалось быстрыми темпами. Сказался эффект импортозамещения, а также завершение и выход на проектную мощность крупных инвестиционных проектов, реализуемых на территории области до 2017 года.

Поэтому сегодня перед нами стоит задача сохранить этот достигнутый уровень.

Несмотря на рекордный урожай зерна, в 2017 году ожидается незначительное снижение в сельском хозяйстве, что связано:

с достижением оптимального объема производства по отдельным видам сельхозпродукции;

со снижением производства продукции в личных подсобных хозяйствах граждан.

В 2018 году по оценке Минсельхоза области ожидается сохранение уровня 2017 года, а в 2019-2020 годах – незначительный рост.

Это будет достигнуто за счет интенсификации отрасли, которая сводится к совершенствованию факторов производства: материально-технических средств, технологий, трудовых ресурсов и других, а также за счет широкого комплекса мер поддержки на федеральном и региональном уровне.

В итоге стабилизация ситуации в основных отраслях экономики оказывает положительное влияние на основной общеэкономический показатель – валовой региональный продукт.

В 2017 году ожидается его рост на 0,8%, который сохранится в прогнозируемом периоде.

Кроме того, ожидаем, что ВРП области сократит отставание от общероссийских темпов за счет:

роста промышленного производства;

положительной динамики инвестиций в основной капитал;

увеличения потребительского спроса;

роста доходов населения

Уважаемые коллеги!

Каждый житель региона на себе почувствует положительные изменения в экономике.

Мы ожидаем, что к 2020 году уровень безработицы снизится с 1,7% до 1,5%.

Рост заработной платы в реальном выражении в 2017 году составит 102,4%.

И в прогнозируемом периоде – около 1% при условии улучшения ситуации в экономике.

И в номинальном выражении к 2020 году она увеличится на 5 тысяч.

Соответственно, с 2018 года ожидается рост реальных располагаемых доходов на 0,7-1,8% по базовому варианту.

В результате чего в среднесрочной перспективе ожидаем восстановление потребительского спроса, в том числе за счет восстановления кредитной активности населения.

Уважаемые участники публичных слушаний!

Мы понимаем сохранение существующих сегодня рисков, однако, как мы и прогнозировали в прошлом году, вышли на траекторию роста, которая сохранится в среднесрочном периоде.

Прогноз одобрен на заседании Правительства области в октябре (постановление Правительства области от 20.10.2017 № 531-П) и его базовый вариант является основой для формирования бюджета Челябинской области на 2018 год.

Благодарю за внимание!

**Председательствующий:** Спасибо, Сергей Александрович. Какие вопросы? Мы договорились может в ходе обсуждения появятся вопросы. В письменном виде можно будет направить сюда в президиум.

Двигаемся дальше по программе. Слово предоставляю Пшеницыну Андрею Вадимовичу – министру финансов Челябинской области **«О проекте закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»».**

**Пшеницын А.В.:** Уважаемый Владимир Викторович! Уважаемые участники публичных слушаний!

Бюджет сформирован по базовому варианту прогноза социально-экономического развития области на ближайшие три года – с учетом роста основных бюджетообразующих показателей.

Исходя из этого, налоговые и неналоговые доходы регионального бюджета на 2018 год запланированы с увеличением на 19% к первоначальному прогнозу текущего года в общей сумме 119,2 млрд рублей.

Эти собственные ресурсы обеспечат 86% доходов области.

Четыре доходных источника останутся основными, но их структура несколько изменится:

налог на прибыль, по прогнозам, впервые за 6 лет может вернуться на лидирующие позиции. В 2018 году его доля в собственных доходах составит 42%;

налог на доходы физических лиц обеспечит 35% собственных поступлений;

налог на имущество организаций – 10%;

акцизы – 6%.

На объем последних существенное влияние оказали изменения федерального законодательства. В частности:

1. С 2018 года с 20 до 50% увеличена доля региональной части акцизов на крепкую алкогольную продукцию, централизованно распределяемых по объему розничных продаж.

2. В 2018 году дважды увеличатся ставки акцизов на бензин и дизельное топливо при одновременном снижении норматива зачисления акцизов в бюджеты регионов.

3. Кроме того, существенное влияние на доходы региона продолжает оказывать решение о централизации на федеральный уровень одного процента налога на прибыль, которая сохранится до 2020 года.

Областной бюджет недополучит в 2018 году почти 3 млрд рублей.

Частично смягчить негативные последствия этого решения призван новый механизм перераспределения между регионами, которые увеличили поступления по налогу на прибыль, федеральной части прироста соответствующих доходов.

Также этому будет способствовать продолжение целого ряда мероприятий по укреплению собственной доходной базы. Это, например:

меры налогового стимулирования;

постоянная донастройка системы налоговых льгот с целью повышения её эффективности;

работа по сокращению задолженности по налогам и другим платежам в бюджет.

К слову, за 9 месяцев текущего года, эти меры принесли в бюджет области дополнительно почти 2 млрд рублей.

В том числе будет продолжено взаимодействие с муниципалитетами, где по-прежнему имеются существенные резервы увеличения доходов. На сегодняшний день их размер оценивается в 2,9 млрд рублей.

На текущий год каждый муниципалитет утвердил план по снижению резервов на общую сумму 1,2 млрд рублей. За 9 месяцев размер резервов удалось уменьшить более чем на треть.

Усилия органов власти Челябинской области по укреплению доходной базы бюджета находят и внешнюю оценку.

В последнем рейтинге международной аудиторской компании «Прайс-вотерхаус-куперс» Южный Урал вошел в топ-16 регионов по качеству исполнения своих налоговых полномочий.

А недавно правительством страны принято решение о выделении Челябинской области гранта в сумме 233 млн рублей. Главным образом за достижение высоких темпов роста налогового потенциала по итогам 2016 года.

Что касается федеральных средств. Сегодня нам уже известны уточненные объемы трансфертов, предусмотренные для нашего региона в федеральном бюджете на 2018 год.

Поэтому я назову уже новые цифры финансовой помощи, которые будут отражены в проекте областного бюджета в поправках ко второму чтению.

Общий объем федеральных ресурсов в 2018 году составит 23,4 млрд рублей и увеличится к первоначальному плану текущего года на 4%.

Нецелевая финансовая помощь - 10,5 млрд рублей со снижением на 9%. Основная причина снижения – уменьшение дотации на выравнивание в связи с ростом доходной базы области.

Целевые средства на конкретные направления планируется получить в сумме 12,9 млрд рублей, что выше первоначального уровня 2017 года на 18%.

По сравнению с текущим годом в 2018 году появятся дополнительные направления федерального софинансирования. В частности, субсидии:

на ежемесячные пособия многодетным семьям (184,3 млн рублей);

на реализацию госпрограмм в области обращения с отходами (на 2018 год – 113,4 млн руб.);

на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленности (67,6 млн руб.);

на строительство и реконструкцию физкультурно-спортивных объектов в шаговой доступности (на 2018 год 45,2 млн руб.);

на разработку и внедрение новых технологий в системе среднего профессионального и высшего образования (19,4 млн руб.).

Учитывая сказанное выше, общий объем доходов областного бюджета на 2018 год рассчитан в сумме 139,1 млрд рублей с приростом к первоначальному уровню 2017 года на 12,7%.

В 2019 году доходы - практически на том же уровне.

В 2020 году – с приростом 4,2%.

Расходы областного бюджета на 2018 год сформированы в сумме 151 млрд рублей с увеличением на 13% к исходному уровню текущего года.

Одной из главных задач федеральной бюджетной политики объявлено восстановление реальных доходов населения. Решать эту задачу предлагается через повышение минимального размера оплаты труда и зарплат бюджетникам.

Региональный бюджет также сформирован исходя из этих установок.

1) На 2018 год расходы запланированы с учетом того, что с 1 января средняя заработная плата работников бюджетной сферы, обозначенных в указах президента, должна достичь максимальных индикативных значений.

В 2019 и 2020 годах предусмотрена ежегодная индексация фонда оплаты труда для этих категорий на уровень инфляции - 4% (с 1 октября).

2) Также в бюджет включены средства на повышение зарплат не вошедшим в указы работникам. Индексация фондов оплаты труда для этих дополнительных категорий предусмотрена также на 4%.

3) Кроме того, расходы учитывают поэтапное повышение минимального размера оплаты труда - с 2018 года – до 85%, с 2019 года – до 100% прожиточного минимума

Теперь назову цифры 2018 года по пяти основным направлениям, которые мы выделяем в зависимости от результатов вложения средств. Сравнение объемов расходов с текущим годом может не совпадать с той разбивкой, которая указана в приложениях к закону о бюджете. Чтобы получить корректную и достоверную динамику, мы привели их в сопоставимые условия, так как при планировании часть средств стала отражаться по другим кодам бюджетной классификации.

1. Основным и самым финансово емким направлением расходов остаются «Инвестиции в человека», то есть те отрасли, которые обеспечивают вложения в образование, здоровье и культурное развитие южноуральцев.

В 2018 году на эти цели будет направлено 37% региональной казны или 55,7 млрд рублей. По сравнению с первоначальным уровнем текущего года объем средств по этому направлению увеличится на 17%.

В частности:

на образование выделено 38,5 млрд рублей, прирост 11%;

средства на здравоохранение составят 13,4 млрд рублей, прирост 40%;

на развитие физкультуры и спорта - 2,2 млрд рублей, снижение на 7% в связи с разовыми расходами 2017 года;

культуру - 1,6 млрд рублей, прирост 34%.

2. Сопоставимым по объему и значимости направлением расходов является «Социальная поддержка населения». Это 35% бюджета или 53,6 млрд рублей. Прирост финансирования по сравнению с планом текущего года составит 7%.

Меры социальной поддержки в тех случаях, где предусмотрено социальными законами, проиндексированы на уровень инфляции (4%).

3. Отдельным и принципиально важным направлением является «Инфраструктурное и экономическое развитие». Именно эти расходы обеспечивают инвестиционную составляющую бюджета.

В 2018 году доля таких расходов - 16%. Их общая сумма увеличится почти на треть – до 23,6 млрд рублей.

А именно:

дорожный фонд Челябинской области на 2018 год увеличен на 42% и составит 11,9 млрд рублей;

вложения в жилищно-коммунальное хозяйство увеличены на 19%, до 5 млрд рублей;

расходы на сельское хозяйство предусмотрены в сумме 2,5 млрд рублей со снижением на 4%. Но ко второму чтению эта цифра составит уже 3,7 млрд рублей с приростом 43%, так как стали известны суммы дополнительно распределенных на эту отрасль федеральных средств.

В рамках расходов по всем отраслям отдельно выделю капитальное строительство. Объем средств на эти цели в бюджете 2018 года увеличен втрое и составит 5,7 миллиарда рублей. Они пойдут на строительство школ, детских садов, медицинских учреждений, а также создание инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов в моногородах.

4. Со снижением на 5% предусмотрены расходы по такому направлению как «Региональное управление». В 2018 году они составят 6,6 млрд рублей или 4% бюджета.

Внутри этого направления средства на обеспечение национальной безопасности и охрану окружающей среды предусмотрены с ростом к текущему году.

5. Еще один блок расходов областного бюджета – «Выравнивание финансовых возможностей муниципалитетов области». Заострю внимание, что это в основном нецелевые средства, предоставляемые городам и районам, чтобы обеспечить их равные возможности по предоставлению услуг жителям.

В 2018 году объем такой финансовой поддержки территорий из областного бюджета составит 11,5 млрд. рублей - около 8% всех расходов – и увеличится по сравнению с первоначальным планом на текущий год на 11%.

Общий же объем ресурсов, выделяемых территориям из областной казны, в том числе в рамках конкретных отраслей, составит в 2018 году 73,4 млрд или 49% бюджета. Прирост к первоначальному плану 2017 года – 9%.

Межбюджетные отношения с муниципалитетами в предстоящие три года продолжат совершенствоваться в сторону повышения их прозрачности и будут ориентированы на сохранение устойчивости местных бюджетов.

Я уже говорил о том, что отличие проекта бюджета 2018 года – существенное увеличение доли распределенных между территориями субсидий. Это значительно облегчит процесс финансового планирования на местном уровне и позволит более эффективно распорядиться средствами.

На сегодняшний день в областном бюджете распределено 85% всего объема субсидий. В проекте 2017 года – было 6%.

Вторая особенность - это изменение системы стимулирования муниципалитетов к увеличению собственных доходов.

С 2018 года мы планируем ввести для высокодотационных городов и районов дополнительные условия получения финансовой помощи в виде запретов и ограничений.

Речь идет о дополнительных ограничениях:

на размер зарплаты руководителей – от главы территории до муниципальных учреждений;

на закупки, прежде всего, для нужд администрации;

на любые инвестиционные расходы.

При несоблюдении ограничений финансовая помощь будет сокращаться, а уже полученная подлежать возврату.

Эти меры нацелены на то, чтобы попадание в группу высокодотационных становилось для городов и районов все менее выгодным.

В ходе обсуждения бюджета мы слышали вопрос, планируются ли какие-то меры поощрительного характера в отношении территорий, активно работающих с собственной доходной базой?

Поэтому напомню, что такой механизм предложен губернатором еще в начале текущего года. И с 2018 года он заработает в полную силу. Речь идет о возвращении муниципалитетам 50% доходов, которые поступят в региональный бюджет в результате их работы с должниками по двум видам налогов.

Также часто звучит вопрос о причинах снижения для отдельных территорий дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ. Я об этом тоже уже говорил на правительстве и сейчас повторяюсь.

Дополнительные нормативы от налога на доходы физических лиц – это разрешенная законодательством замена части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Размер норматива в конечном итоге зависит от величины налогового потенциала муниципалитета. Чем выше налоговый потенциал территории, тем меньше помощь.

В 2018 году у ряда муниципалитетов области прогнозируется рост доходов. Соответственно дополнительные нормативы от НДФЛ для них по объективной причине снизятся.

При этом нужно понимать, что изменение налогового потенциала не всегда зависит от усилий органов местного самоуправления и может быть связано с объективными макроэкономическими факторами.

Теперь - о балансе представленного бюджета.

Экономические прогнозы по-прежнему заставляют нас осторожно относиться к планированию доходов. Поэтому, учитывая сохраняющуюся необходимость выполнения большого объема обязательств, региональный бюджет в ближайшие три года останется дефицитным.

В 2018 году дефицит просчитан и спланирован в сумме 11,9 млрд рублей или 10% собственных доходов бюджета.

В качестве источников покрытия дефицита на 2018 год включены облигационные и коммерческие заимствования. Это нужно для того, чтобы сбалансировать бюджет.

Вместе с тем органами власти будет продолжена работа по повышению эффективности расходов и увеличению доходов, чтобы минимизировать необходимость заимствований.

Если ситуация сложится благополучнее экономических прогнозов и в течение года будут поступать дополнительные доходы, то они, как и в этом году, будут направляться на уменьшение дефицита.

Мы участвуем в работе по реструктуризации федеральных бюджетных кредитов на общую сумму 8,3 млрд рублей, полученных в предыдущие годы. В ближайшей

перспективе это значительно снизит нагрузку на бюджет, связанную с погашением госдолга.

Общий объем государственного долга Челябинской области на 1 ноября текущего года составил 24,2 млрд. рублей. Это 21% от собственных доходов, то есть в два с половиной раза ниже уровня наших обязательств перед федеральным Центром.

Низкий уровень долговой нагрузки, наряду с другими бюджетными показателями, позволяет нашему региону сохранять положительные рейтинги кредитоспособности. Так, в апреле и октябре 2017 года международное агентство «Фитч Рейтингз» подтвердило Челябинской области долгосрочные рейтинги кредитоспособности на уровне рейтинга Российской Федерации («BBB-») со «стабильным» прогнозом.

Уважаемые участники публичных слушаний!

Представленный бюджет региона – это отражение экономической ситуации и финансовых возможностей, которые имеются сегодня и прогнозируются на ближайшее будущее.

Сдержанный подход к расчету основных параметров обеспечивает надежность бюджетной конструкции в среднесрочном периоде, а также гарантированное исполнение текущих обязательств перед жителями области.

Прошу поддержать представленный проект бюджета.

**Председательствующий:** Спасибо, Андрей Вадимович. Вопросы появились? Нет. Присаживайтесь. Продолжаем обсуждение докладов.

Слово предоставляется Редину Евгению Владимировичу – первому заместителю Губернатора Челябинской области **«О планируемых результатах деятельности в отраслях социальной сферы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».**

**Редин Е.В.:** Добрый день, уважаемые участники публичных слушаний! В Послании Федеральному собранию Президент России подчеркнул, что «смысл всей нашей политики – это сбережение людей, умножение человеческого капитала как главного богатства России».

Губернатор Челябинской области отметил, что «главным показателем работы власти является качество жизни людей, качество человеческого капитала».

Эта ключевая задача, которая диктует нам принципы формирования бюджета.

Бюджет Челябинской области был и останется социально направленным.

И хотя этому принципу мы следовали все последние годы, увеличивая долю расходов на здравоохранение, образование, культуру, спорт, на поддержку семьи, на адресную помощь слаботзащищённым слоям населения, тем не менее, предлагаемые бюджетные решения на 2018 и предстоящую трёхлетку без преувеличения допустимо назвать беспрецедентными в части решения именно социальных задач. Особенно в части обновления объектов социальной инфраструктуры.

Совокупный объем расходов, запланированных по Министерствам социального блока, в годовом исчислении увеличен на 9,7% и составляет 93 миллиарда 400 миллионов рублей.

Такая цифра основывается на устойчивой работе реального сектора экономики и поддержке федерального центра.

В структуре расходов почти 38% (37,9%) от общей суммы средств приходится Министерству образования (35,44 млрд. рублей);

немногим более 32% (32,4%) Министерству здравоохранения (30,24 млрд. рублей);

25,4% Министерству социальных отношений (23,75 млрд. рублей);

4,3% будут направлены на культуру и спорт (3,94 млрд. рублей).

Здесь моя традиционная оговорка, касающаяся направления средств на систему образования, систему здравоохранения. Здесь вы видите только областную составляющую. Всего же с учетом средств, которые включили в систему ОМС здравоохранения области в следующем году будет направлено 54 млрд рублей.

2018-2020 годы должны стать периодом активного и масштабного обновления социальных объектов, в первую очередь путём строительства новых, оснащённых по требованию времени школ и лечебных учреждений, а также детских садов, культурных и спортивных сооружений.

На 2018-2020 годы на объекты капитальным строительством по отраслям социальной сферы запланировано порядка 13 миллиардов рублей, из которых в 2018 году более 4,5 миллиарда рублей, что почти в два раза (81%) превышает первоначальный бюджет 2017 года (2,5 млрд. рублей).

Это позволит продолжить строительство и реконструкцию 13 объектов социального назначения и начать строительство и реконструкцию ещё 19 новых объектов.

Из наиболее крупных объектов в образовании:

ввод в 2018 году школы на 825 учащихся в Магнитогорске и школы на 500 мест в посёлке Есаульский Сосновского района и реконструированная школа в Нязепетровске;

ввод двух вновь построенных детских садов в Аше и в Долгодеревенском Сосновского района.

Отмечу, что за 3 года планового периода будет только непосредственно регионом построено и введено в эксплуатацию 9 новых школ, по три новых школы в год, чего ещё не было в новейшей истории Челябинской области.

Причём отдельно замечу, что школы будут строиться по четырём единым проектным решениям, которые разработаны по заказу региона, и, которые соответствуют по площадям и оснащению перспективным требованиям к уровню обучения.

В здравоохранении планируется впервые за последнее десятилетие существенное строительство объектов здравоохранения в муниципальных образованиях области для оказания первичной медико-санитарной помощи (фельдшерско-акушерские пункты и офисы врача общей практики, поликлиники и амбулатории).

Первые 20 объектов в 2018 году, а всего за три года 100 объектов.

Все они будут также строиться по унифицированным проектным решениям, специально разработанным по заказу региона, и располагаться они будут в небольших населённых пунктах, чтобы обеспечить доступность оказания первичной медицинской помощи.

Также для первичной медицинской помощи, но уже жителям действующих и строящихся микрорайонов северо-запада Челябинска начнётся строительство поликлиники мощностью 1800 посещений в смену. По масштабам и качеству проектных решений, эта поликлиника будет сопоставима с областным перинатальным центром, который действует с октября прошлого года.

В следующем году начнётся её строительство и с его завершением будет решена проблема жителей таких микрорайонов, как «Тополиная аллея», оба «парковых», «Александровский», микрорайоны 48 и 51 Краснопольской площадки, а также ряд жилых массивов Сосновского муниципального района.

Наряду с направленностью по обновлению объектов первичной медицинской помощи, будет продолжена модернизация ведущих лечебных учреждений региона.

Дополнительно к полной реконструкции операционного блока онкологического диспансера, там же начнётся строительство помещений под размещение протонной терапевтической установки. Это позволит реализовать своего рода центр превосходства на уровне страны использования методов лечения рака с помощью ядерных технологий, и вершины достижений медицинской науки и инженерных разработок будут работать для жителей области.

В сфере соцзащиты в Южноуральске будет введён в эксплуатацию новый комфортабельный объект, в котором смогут проживать и получать уход две сотни людей преклонного возраста (157,0 млн. руб.) и, что полностью упразднит очередь для получения таких услуг.

Напомню, что последний раз подобный объект в регионе вводился в 2004 году, то есть без малого полтора десятилетия назад.

По отрасли «Физическая культура и спорт» планируется:

строительство физкультурно-оздоровительного комплекса регионального центра по шорт-треку для дальнейшего развития конькобежных видов спорта.

строительство на базе конноспортивного комплекса «Рифей» регионального центра по современному пятиборью, который ориентирован не только для подготовки спортсменов, но и станем местом массового занятия физкультурой и активного отдыха горожан.

Всё вышесказанное относится к капитальному строительству, где регион выступит непосредственно заказчиком, но в дополнении к такому способу обновления объектов будет использоваться выкуп объектов, построенных и введённых самостоятельно силами бизнес-компаний.

Так в 2018 году после завершения строительства и оснащения будет приобретён для системы образования имущественный комплекс школы на 1100 мест и на это предусмотрено немногим более 800 миллионов рублей. И это ещё один объект в дополнении к девяти, о которых было сказано ранее.

На цели приобретения готовых объектов, а также проведения капитальных ремонтов действующих учреждений из различных отраслей социальной сферы и обновления оборудования, в первую очередь в системе здравоохранения, планируется направить 2,8 млрд. рублей.

Далее приведу укрупнённую структуру таких расходов.

В образовании предусмотрено немногим менее 1,4 млрд. рублей, что в 1,8 раза больше (80,4%), чем в первоначальном бюджете текущего года.

Кроме уже озвученных расходов на выкуп школы, 100 миллионов рублей будут направлены на приобретение более шестидесяти транспортных средств для перевозки обучающихся, почти 75 миллионов рублей на ремонт 18 школ и 15 спортивных залов.

Также в 2018 году на фоне стабилизации учебных программ и сформированных федеральных государственных образовательных стандартов появляется возможность рационально решить вопрос о полном обеспечении учащихся бесплатными учебниками. На это предусмотрено немногим более 340 миллионов рублей.

Напомню, что в предыдущие годы, включая и текущий 2017, на эти цели расходовалось ежегодно 100 миллионов рублей.

В здравоохранении основная часть средств из запланированных одного миллиарда ста двадцати миллионов рублей 895 миллионов будет направлено на приобретение медицинского оборудования и обновление парка автомобилей скорой медицинской помощи, на капитальные ремонты 230 миллионов рублей.

На спортивные объекты планируется направить почти сто пятьдесят миллионов рублей.

Средства будут направлены на реконструкцию футбольных полей и физкультурно-оздоровительных комплексов в Варненском, Нагайбакском, Аргаяшском, Октябрьском муниципальных районах, а также в городе Челябинске.

Будет проведен ремонт Дворца спорта «Юность» в городе Челябинске, который примет участников юниорского Чемпионата мира по хоккею 2018 года.

В сфере культуры из запланированных 86 миллионов рублей 37,5 миллионов будут направлены на ремонт 24 домов культуры в 19 муниципальных образованиях.

В социальной защите населения 86 миллионов рублей предусмотрено для проведения капитальных ремонтов Верхнеуральского дома-интерната для престарелых и инвалидов и Троицкого дома-интерната для умственно отсталых детей.

Часть средств будет направлена на приобретение автотранспорта и технологического оборудования пищеблоков.

Уважаемые участники публичных слушаний!

Губернатор Челябинской области, ставя задачи перед Правительством, не раз подчеркивал, чтобы за нашими цифрами «не терялся конкретный человек с его про-

блемами и нуждами», поэтому расходы на меры социальной поддержки и социальное обслуживание граждан остаются приоритетными.

Их совокупный объем в 2018 году вырастет на немногим более шести процентов (6,3%) и составит 26,4 миллиарда рублей.

Основная часть расходов запланирована в бюджете Министерства социальных отношений 23 миллиарда 660 миллионов рублей, из которых:

44% от общей суммы предусмотрено на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан,

почти 26% (25,9%) на содействие росту реальных доходов семей с детьми,

15,6% на социальную поддержку детей-сирот,

14,5% на социальное обслуживание населения.

Несколько подробнее по этим направлениям.

В безусловном порядке меры социальной поддержки будут предоставлены ветеранам труда, инвалидам, сельским педагогам и сельским специалистам, а также другим категориям граждан области.

На эти цели предусмотрено почти десять с половиной миллиардов рублей (10,41 млрд).

**Председательствующий:** Евгений Владимирович! Я извиняюсь, но у Вас время вышло. Сколько Вам надо еще времени?

**Редин Е.В.:** Что?

**Председательствующий:** Сколько Вам еще надо времени?

**Редин Е.В.:** 3 минуты.

**Председательствующий:** Давайте.

**Редин Е.В.:** В целом, мерами социальной поддержки в той или иной форме пользуются порядка 1,5 миллиона жителей области.

3 миллиарда 680 миллионов рублей предусмотрено на меры социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. У нас в области свыше 13 тысяч таких детей. Они получают государственное обеспечение в детских учреждениях, под опекой и в приёмных семьях.

Кстати, в 2017 году будет устроено в семьи более 2000 детей.

В 2018 году на приобретение жилья детям-сиротам предполагается направить из областного бюджета 550 миллионов рублей, что на 42% больше, чем в первоначальном варианте.

чальном бюджете 2017 года, и, хотя полностью вопрос обеспечения жильём этой категории не решён, поскольку требует миллиардных затрат, тем не менее увеличение очереди не происходит.

В 2018 году продолжится работа по материальной поддержке семей с детьми и на эти цели запланировано 6 миллиардов 130 миллионов рублей, что на 5,5% больше, чем в текущем году.

Свыше 600 тысяч семей с детьми получают различные виды пособий.

2 миллиарда 400 миллионов рублей будут направлены на помощь отдельным категориям жителей региона, у которых уровень доходов вызывает затруднения для оплаты жилищных и коммунальных услуг.

На сегодня более полумиллиона жителей области получают социальные услуги в виде стационарного обслуживания, пользуются услугами мобильной службы, школой реабилитации и ухода.

На социальное обслуживание населения области в 2018 году запланировано 3 миллиарда 440 миллионов рублей, что почти на 12% больше бюджета текущего года.

По Министерствам здравоохранения, образования и культуры объем средств на социальную поддержку граждан вырос почти на 16% (15,7%) и составляет 2 миллиарда 780 миллионов рублей, из которых

2 миллиарда 240 миллионов составляют расходы на лекарственное обеспечение почти 300 тысяч льготных категорий граждан регионального и федерального уровня, людей страдающих редкими заболеваниями и некоторые другие категории.

Остальные суммы, а это 540 миллионов рублей приходятся на социальные стипендии, единовременные выплаты медицинским работникам по программам «Земский доктор» и «Земский фельдшер».

В соответствии с майскими указами Президента России будет продолжена работа по повышению заработной платы работников бюджетной сферы.

Значения целевых показателей и индикативное значение средней заработной платы на 2018 год вы можете видеть на экране.

В результате выполнения указов по итогам 2018 года средняя заработная плата по отдельным категориям работников к 2012 году увеличится от 1,8 до 4,6 раз.

Кроме того, Губернатором Челябинской области принято решение о повышении заработной платы работников областных государственных учреждений, на кото-

рых не распространятся указы Президента. С 1 января 2018 года их оклады будут проиндексированы на 4%.

Аналогичные решения рекомендовано принять и главам муниципальных образований области.

Таковы основные направления расходов бюджета области 2018 год направленные на социальную сферу. Они сбалансированы и оправданы.

Экономика региона устойчива, и этот фактор необходимо подкрепить успехами в развитии социальной инфраструктуры, повышением качества жизни южноуральцев, комплексным развитием человеческого капитала в регионе.

Спасибо за внимание.

**Председательствующий:** Спасибо. Пожалуйста, будут ли вопросы? Социальная сфера самая затратная. Евгений Владимирович очень подробно доложил. Появились вопросы? Нет.

Продолжаем работу. Нам нужно заключение Контрольно-счетной палаты по проекту бюджета. Я слово предоставляю Лошкину Алексею Александровичу – председателю Контрольно-счетной палаты Челябинской области, который доложит нам о **«Заключение по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»»**.

**Лошкин А.А.:** Уважаемые участники публичных слушаний! В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта закона об областном бюджете на соответствие требованиям законодательства.

Экспертизой установлено, что проект бюджета на трехлетний период внесен Правительством Челябинской области на рассмотрение Законодательного Собрания с соблюдением установленного срока (не позднее 1 ноября текущего года). Состав показателей проекта закона и материалы, представленные одновременно с ним, в целом соответствуют требованиям, установленным законодательством.

Дефицит областного бюджета в 2018 году и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрен в размерах, не превышающих параметры, установленные Бюджетным кодексом (15 процентов общего объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений).

Не превышают ограничений, установленных бюджетным законодательством, плановые значения показателей государственного долга.

Количество государственных программ в 2018 году сохранилось на уровне 2017 года (37 государственных программ).

При этом следует отметить, что на момент подготовки заключения не были утверждены государственные программы, а по двум госпрограммам объемы бюджетных ассигнований отличаются от показателей, установленных их паспортами («Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации в Челябинской области» и «Оптимизация функций государственного (муниципального) управления Челябинской области и повышение эффективности их обеспечения»).

В заключении Контрольно-счетной палаты нашли отражение замечания, касающиеся того, что в расходах областного бюджета на осуществление программных направлений деятельности не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию отдельных подпрограмм.

Учтены замечания, содержащиеся в заключениях Контрольно-счетной палаты на проекты законов предыдущих лет (например, увеличено финансирование на закупку квартир для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

В подготовленном заключении отмечена необходимость устранить ряд выявленных в ходе экспертизы законопроекта замечаний (например, утвердить государственные программы до принятия закона «Об областном бюджете»).

Кроме того, в целях реализации намеченных мероприятий по дальнейшему развитию Челябинской области палатой рекомендовано:

обеспечить приоритетное финансирование объектов незавершенного строительства высокой степени готовности;

предусмотреть в соглашениях о предоставлении субсидий местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения условие о выполнении работ по асфальтированию дорожного покрытия не позднее 1 ноября;

при выделении субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственных программ Челябинской области усилить контроль за наличием муниципальных программ, предусматривающих соответствующие расходы; проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу (в случаях, когда наличие такой экс-

пертизы обязательно), с подтверждением достоверности сметной стоимости строительства;

принимать меры по сокращению расходов на содержание неиспользуемого имущества и земельных участков находящихся в государственной собственности;

иные рекомендации, учтенные в рекомендациях публичных слушаний.

В целом проект областного бюджета рекомендован для принятия в первом чтении.

Благодарю за внимание!

**Председательствующий:** Контрольно-счетная палата добро дает? Да? За исключением тех недочетов, которые были высказаны по программам. Я надеюсь, что до второго чтения мы эти программы все получим. Говорю министрам. Так? Так.

Вы слышали из доклада министерства финансов, что 49 процентов расходов бюджета идет на дотацию муниципальным образованиям. Было бы несправедливо, чтобы не предоставить слово одному из представителей муниципальных образований. Поэтому, Мошаров Станислав Иванович – председатель городской Думы, президент Союза российских городов. Как муниципальное образование оценивает проект бюджета.

**Мошаров С.И.:** Добрый день, Владимир Викторович! Уважаемые участники публичных слушаний! Я хочу вам представить ещё один взгляд на бюджет региона уже через призму отношений с бюджетом областной столицы.

В течение ряда лет в Челябинской области сохраняются основные принципы в определении политики в сфере межбюджетных отношений. Как и в предыдущие годы большая часть доходной базы бюджета города Челябинска (свыше 60 процентов) – это поступления из вышестоящих источников. До сих пор при формировании проекта бюджета города более 90 процентов таких планируемых поступлений составляли субвенции на реализацию переданных государственных полномочий.

В течение финансового года предоставлялись дополнительные субсидии, дотации на выполнение собственных полномочий муниципальных образований. Характерная особенность бюджета на 2018 год – это значительный объём предусмотренных субсидий, общая сумма которых составляет почти 6 млрд рублей.

Данные средства будут направлены на исполнение собственных полномочий, в том числе почти 2,5 млрд рублей на строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог; 2,2 млрд рублей на строительство, приобретение и реконструкцию

образовательных учреждений; свыше одного млрд на содержание, развитие и поддержку ведущих спортивных команд и развития спорта.

Также у нас предусмотрено 70 млн рублей на рекультивацию свалки.

Бюджет города Челябинска сбалансирован и достаточно устойчив за счёт налоговых и неналоговых доходов поступающих дотаций.

Доходная часть бюджета остаётся стабильной, благодаря установленному в 2017 году норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения в размере 50 процентов – это почти 2 млрд рублей.

Получаемые доходы в первую очередь направляются на выплату заработной платы бюджетникам, оплату коммунальных услуг и другие первоочередные направления расходования средств.

Ежегодно на отрасли социальной сферы – это образование, социальная политика, здравоохранение, культура, физическая культура направляется более 80 процентов всех доходов бюджета. Это текущие расходы. Но городу конечно же нужен бюджет развития, который не возможно обеспечить только за счёт собственных доходов бюджета. Поэтому перед нами, как перед областным центром стоят большие задачи. Это связано не только с перспективой проведения саммита ШОС и БРИКС. Важнейшей задачей у нас является успешная реализация проекта по формированию современной городской среды.

За счёт финансирования из вышестоящих источников только на первом этапе в 2017 году город получил 377 млн рублей. Вместе с городскими средствами и вложениями собственников помещений многоквартирных домов удалось выполнить работы по благоустройству 165 дворовых территорий и 9 общественных пространств. Вместе с администрацией города депутаты Челябинской городской Думы сделали всё, чтобы выделенные денежные средства были освоены в полном объёме и предложенном качестве. Должен отметить, что в целом нам это удалось.

Кроме того ежегодно город продолжает выполнять майские указы Президента. Осуществляется поэтапное увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы и завершение реализации указов будет обеспечено и в 2018 году.

В заключение хочу отметить, что город чувствует поддержку Губернатора, Правительства, депутатов Законодательного Собрания Челябинской области и благодарен за эту поддержку. И мы надеемся на понимание в таком чувствительном для

нас в вопросе как условия и сроки выделения бюджетных кредитов. Привлечение в федеральном казначействе краткосрочного бюджетного кредита на 50 дней с процентной ставкой 0,1 процент в целях покрытия кассовых разрывов позволяет существенно сократить расходы на обслуживание муниципального долга. Безусловно этому способствует и достигнутые соглашения с Челябинской областью в реструктуризации бюджетного кредита снижения ставки с 11 до 9 процентов. Однако нам представляется, что ещё большего эффекта удастся добиться, если срок предоставления таких кредитов будет увеличен до 100 дней с последующим сокращением процентной ставки. И хотелось бы в этом вопросе найти поддержку депутатов ЗСО и депутатов Государственной Думы в виде соответствующей законодательной инициативы на федеральном уровне. В целом я поддерживаю проект бюджета области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Спасибо за внимание.

**Председательствующий:** Спасибо, Станислав Иванович. Мы услышали Ваше обращение и к депутатам Законодательного Собрания и Губернатору. Обязательно их рассмотрим.

Так, от общественности слово предоставляется Дубровину Олегу Владимировичу – председателю Общественной палаты Челябинской области.

**Дубровин О.В.:** Добрый день, участники публичных слушаний! Общественная палата, рассмотрев проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», отмечает следующее.

Проект областного бюджета сформирован исходя из текущих экономических условий. Учитывает показатели прогноза социально-экономического развития на соответствующий период, который предусматривает рост основных бюджетных образующих показателей, а также с учетом изменений федерального бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

В качестве основных приоритетов бюджетных расходов на 2018-2020 годы остаются меры социальной поддержки граждан, проживающих на территории Челябинской области, реализация «майских указов» Президента, нацеленных на повышение благосостояния населения. Они имеют общую направленность: повышение уровня жизни и динамичное развитие региона. В результате областной бюджет остается социально-ориентированным, что является приоритетом Челябинской области.

Выражаем признательность участникам слушаний, представителям общественности, экспертного сообщества, принявшим участие в обсуждении проекта областного бюджета за конструктивную критику и предложения, которые позволяли учесть замечания, пожеланию южноуральцев в процессе формирования главного финансового документа области. Также выражаем благодарность коллективам Министерства финансов, Законодательного Собрания Челябинской области за добросовестную работу по разработке проекта закона Челябинской области.

Законодательному Собранию Челябинской области рекомендуем рассмотреть и принять проект закона.

Благодарю за внимание.

**Председательствующий:** Спасибо. Уважаемые коллеги! Все записавшиеся выступили, кроме того, поступило две записки от председателя Совета ветеранов ЧВВАКУШа полковника Корасева Николая Витальевича и от представителя обманутых дольщиков Ворончихина Сергея Михайловича, которые просят слово для выступления. Мы идем в регламенте. У нас есть возможность дать им слово, только обращаюсь к вам, Николай Витальевич и Сергей Михайлович, чтобы вы придерживались того регламента, который мы запланировали.

Слово предоставляется Корасеву Николаю Витальевичу.

**Корасев Н.В.:** Уважаемый Владимир Викторович! Уважаемые участники публичных слушаний! Мне, как ветерану, часто приходится работать с молодежью в школах, в вузах, в военно-воздушной академии со слушателями, заниматься воспитательной работой, обучением, поэтому проблемы, которые встают в этом процессе подготовки молодежи к будущей жизни, конечно мы, ветераны, хорошо ощущаем, чувствуем на себе. Поэтому наше сегодняшнее обращение сводится к следующему.

Мы обращаемся к вам по поручению наших избирателей из числа жителей Южноуральского городского округа, опытных спортсменов, мастеров спорта, спортсменов первого спортивного разряда по модельному, ракетомодельному видам спорта, тренеров-преподавателей, обладающих практическими знаниями, умениями и навыками организации дополнительного образования детей в сфере авиамодельного технического творчества. На основании содержания статей 2 и 33 Конституции Российской Федерации с целью реализации конституционных прав детей, их родителей, спортсменов авиамоделистов, тренеров-преподавателей повышения качества эффек-

тивности организации дополнительного образования детей и юношей в сфере технического творчества, более широкого их привлечения к участию в этом виде творчества, оказания помощи детям и юношам в выборе будущей профессии, приобщении детей к здоровому образу жизни, предупреждения проявления правонарушений, преступлений, наркомании, других негативных явлений, воспитания граждан, достойных своего великого Отечества.

Наше коллективное обращение к вам, депутатам Законодательного Собрания Челябинской области, с предложением по совершенствованию организации дополнительного образования, воспитания детей и юношей в технической сфере имеет особое значение, требует ответственного и приоритетного решения на уровне Законодательного Собрания, Правительства Челябинской области в связи с тем, что по нашему глубокому убеждению охват обучения в технической сфере детей и юношей мизерный. Состояние этой наиважнейшей сферы дополнительного образования детей и юношей неудовлетворительное и не соответствует несоразмерно возрастающим требованиям времени в чрезвычайных условиях деградации отечественного производства жизненных ориентиров, что подтверждает и четвертое место нашей области по состоянию преступности среди субъектов Российской Федерации.

В связи с чем мы предлагаем депутатам Законодательного Собрания Челябинской области оказать нам помощь в реализации наших конституционных прав на более качественную, эффективную организацию дополнительного образования детей и юношей в авиамодельном техническом творчестве и их воспитания для чего рассмотреть и утвердить предлагаемый нами проект закона Челябинской области, предложения и рекомендации к нему законопроекту об областном бюджете на 2018 год, организовать контроль за его исполнением совместно с полномочным представителем инициативной группы спортсменов, тренеров-преподавателей Южноуральского городского округа.

Проект закона состоит из 7 пунктов. Этот проект закона мы сейчас вручаем Владимиру Викторовичу и просим на очередной сессии при утверждении бюджета рассмотреть и пойти на встречу нам и найти предложения, опираясь на те экономические обоснования, которые мы заблаговременно предоставили председателю Законодательного Собрания Мякушу В.В., выбрать удобные варианты и обеспечить финансирование в реализации этого пилотного проекта.

Хочу при этом напомнить слова Президента Путина В.В., который сказал в ноябре, что гражданам нужно быть активнее, настойчивее к чиновникам, даже, если они не готовы к совместной работе. Чиновников попросил Президент понимать и доверять людям, тогда можно многое сделать и в маленьком поселке и в большом городе. Президент подчеркнул, что там где жители искренне болеют за дело, включаются в работу, предлагают конкретные решения проблем, многое делается и меняется к лучшему.

**Председательствующий:** Николай Витальевич, у Вас время. Вы главную мысль то сказали? Вы не сказали сколько денег просите для Южноуральска. А я Вам не ответил на вопросы, которые Вы задаете. Мы Ваше письмо получили и над ним работаем.

Значит, отвечая на Ваш вопрос, говорю, что мы этот вопрос прорабатываем и Журавлев Александр Леонидович, как заместитель председателя Законодательного Собрания по социальной политике этим вопросом занимается.

Кроме того, это полномочия органов местного самоуправления. Поэтому с Лазаревым такой разговор был. Мы обязательно рассмотрим Вашу проблему и постараемся найти пути решения.

**Редин Е.В.:** А для целей развития системы дополнительного образования в первую очередь спорта в городе Южноуральске крайне высока вероятность, что до конца этого года будет введен именно в Южноуральске новый ледовый каток крытый с искусственным льдом.

**Председательствующий:** Там дворец даже, а не каток. Дворец спорта появляется новый. Лазарев, подойдете после публичных слушаний, договоримся как эту проблему закрыть.

Теперь касается второго выступления обманутых дольщиков Ворончихин Сергей Михайлович, пожалуйста. Хотя это конечно не тема обсуждения бюджета публичных слушаний, но мы занимаемся и этой проблемой. Пожалуйста, Сергей Михайлович, Вам 5 минут.

**Ворончихин С.М.:** Уважаемые участники общественных слушаний! Хочу обратиться к вам и ко всем, кто находится в Законодательном Собрании, как депутаты, с такой проблемой, как обманутые люди в сфере строительства, где конкретные организации, нарушая все договоренности, людей просто обманули и на законодательном

уровне хочется, чтобы вы выработали конкретные меры по спасению этих людей, потому что на данный момент они проводят различные акции, которые на территории нашего города проходят практически каждую неделю. Если вы этого не замечали, то я хочу до вас довести именно эти сведения, чтобы было понятно.

**Председательствующий:** Сергей Михайлович, как мы не замечали? Извините, что Вас перебиваю. Мы создали рабочую группу, которая вместе с нашим Губернатором, с Правительством рассматривает эти вопросы. Мы за каждым домами закрепили депутатов, которые сегодня ведут работу по решению этой проблемы. Мы не только видим, мы занимаемся конкретно и на стороне тех людей, которые оказались сегодня обмануты. Поэтому это немного обидно слышать от Вас.

**Ворончихин С.М.:** Я понимаю. Я сейчас хочу просто донести одну мысль, которая носит глобальный характер, в том числе наша область – она не исключение. И это всё проходит в рамках всей нашей Российской Федерации. Обманутые дольщики везде. Поэтому проблема эта она больше глобальная, чем мы думаем. И выработать какую-то конкретику в том же смысле и указов Президента, которые выполнены всего на 20 процентов, будет очень сложно. Я почему и говорю. Вот, кстати, был Евгений Владимирович Редин. Он говорил хорошо о слабо защищённых слоях населения и о помощи конкретным людям. Можно же ввести в бюджет какие-то конкретные суммы, которые можно было выделить людям для реализации своих проблем, которые у них сейчас очень злободневны. Им жить негде. Помогите в этом направлении. Очень прошу. И те, кто в Законодательном Собрании находятся, а именно в сфере ипотечного жилищного кредитования, строительства и стройиндустрии, в тех комитетах, которые люди занимаются этими вопросами. Прошу помочь Карликанова Юрия Раифовича, Вас, Владимир Викторович, пожалуйста. И совсем недавно проводил встречи Толкачёв Константин Николаевич. Это тоже очень необходимо в рамках вот этой проблемы проводить все мероприятия. Также хочу сказать, что у нас на данный момент проходят мероприятия и акции за то, чтобы поддержать нашего Президента Владимира Владимировича Путина на референдуме по Конституции Российской Федерации для предоставления ему полномочий. Потому что на данный момент его указы не выполняет никто. 20 процентов всего выполнено. Референдум по Конституции Российской Федерации предусматривает внесение изменений в 13 и 15 статьи Конституции. И мы проводим мероприятия на Алом поле в два часа каждую последнюю

субботу. Я прошу всех, кто заинтересован в этом поучаствовать в этих акциях и мероприятиях.

Большое спасибо.

**Председательствующий:** Спасибо, Сергей Михайлович. Только так. Вы понимаете, что на этих акциях вопросы эти не решаются. Они решаются в других форматах встреч, бесед, совещаний. Теперь, второе. Вы входите в группу, которая создана у нас в Законодательном Собрании по обманутым дольщикам?

**Ворончихин С.М.:** Нет.

**Председательствующий:** Так вот, мы Вас приглашаем в эту группу с Вашими предложениями, со всеми теми мерами, которые Вы считаете дадут эффект и будем вместе с Вами работать, помогать обманутым дольщикам, как это делает и Губернатор и Правительство и также заинтересовано Законодательное Собрание. Поэтому, спасибо Вам за внимание. Напишите все Ваши предложения и Вас включим в рабочую группу по решению проблем обманутых дольщиков.

Спасибо большое.

**Ворончихин С.М.:** Спасибо.

**Председательствующий:** Уважаемые коллеги! Тут ещё одна пришла записка от консультанта... Я даже не понял откуда. Ответ пришёл из управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан. Я не знаю кому объяснять и кто эту записку нам написал. Просьба написавшему – подойти после заседания, после публичных слушаний. Мы с Вами поговорим и поймём – в чём суть этого вопроса.

И тут ещё одна записка подошла. Вот две безымянных записки. Просьба – остаться и подойти. Мы поговорим на ваши проблемы.

Так, уважаемые коллеги! Все выступающие выступили, все процедуры соблюдены.

Так, если коротко. Одна минута, потому что уже Регламент мы исчерпали.

**Мухометьярова О.И.:** Я могу даже с места.

**Председательствующий:** Давайте. Повернитесь только лицом к залу.

**Мухометьярова О.И.:** У меня обращение будет к Министерству экономического развития и Министерству финансов. Я, прежде всего, хочу сказать спасибо Правительству Челябинской области. Когда два года назад я задавала вопрос: «Когда будут обеспечены социальные права граждан на бесплатное школьное образование»,

это был декабрь 2015 года – ответ не получен. Вот сегодня в части школьных учебников мы обеспечили права граждан на бесплатное школьное образование. Спасибо.

Вопрос следующий. Развивать туризм в регионе, где не обеспечена экологическая безопасность – это утопия. И если мы посмотрим с вами бюджет, то мы видим, что на развитие культуры и туризма как-то объединили эти два направления, мы выделяем млрд 600–млрд 700 и так далее, но при этом мы забываем планетарную значимость Челябинской области. А, между тем, север и горнозаводская зона покрыта лесами. И когда в 2001 году был принят Земельный кодекс – появились земли населённых пунктов. И тогда государственные леса вдруг нечаянно стали... должны были стать городскими лесами. Но, у муниципальных образований денег поставить леса на кадастровый учет не хватило. Прошло 16 лет до сих пор городские леса на лесохозяйственных картах выглядят белым пространством. К чему веду к тому, что нам нужно просчитать сколько гектаров земли, расположенных в землях населенных пунктов покрытых лесом не стоят на кадастровом учете, раз. Второе. Мы должны просчитать, а какую экономическую эффективность мы получим, если эти земли в дальнейшем, поставив на кадастровый учет мы сдадим в аренду и организуем эффективное лесопользование. Потому что в 2013 году была принята политика Российской Федерации, которая говорит о том, что земли лесов сохранить и приумножить.

**Председательствующий:** Ольга Ивановна, Вы, как депутат Законодательного Собрания, можете подготовить законодательную инициативу, подготовить проект закона и внести его, и рассмотрим в рабочем порядке.

**Мухометьярова О.И.:** Дело в том, что поставив городские леса на кадастровый учет, помогая муниципальным образованиям, мы не только создадим рабочие места, получим экономическую эффективность со сдачи земель в аренду, но и сможем добросовестно утилизировать все ветки которые не принимает полигон твердых бытовых отходов, превращая их в полеты. Поэтому прошу обратить на это внимание и в тех статьях где у нас идет развитие лесов, а это всего 250-260 млн. и снижается все таки рассмотреть вариант помощи всем муниципальным образованиям на которых находится уральская тайга, потому что мы с вами несем планетарную ответственность за развитие в том числе городских лесов.

**Председательствующий:** Я Вас всегда считал патриотом своего края, а вот теми словами, которыми Вы начали свое выступление, что туризм на Южном Урале

какая-то несбыточная иллюзия я с Вами не согласен. Потому что сегодня нужно смотреть вперед. Если смотреть назад у нас смартфон была мечта, иллюзия, а сегодня в порядке вещей. Через некоторое время также будет Челябинская область привлекательным регионом, где будет туризм развит. Поэтому говорить что нет никакой перспективы развития туризма на Южном Урале это просто не любить свой край.

Уважаемые коллеги! Мы все вопросы, которые касаются именно проекта бюджета обсудили. Но к нам поступает еще ряд записок. Сейчас Евгений Владимирович ответит на одну.

**Редин Е.В.:** Вопрос кратко так: в проекте планируется снижение расходов на культуру? Ответ: нет не планируется. Плюс 23,4 процента. Это то что направляется из областного бюджета.

**Председательствующий:** Спасибо. Уважаемые коллеги! Нам нужно принять рекомендации публичных слушаний. Они у вас находятся в раздаточном материале. Какие будут замечания, дополнения, предложения? Те вопросы, которые здесь задавались, мы их обязательно отработаем и еще раз встретимся с теми кто эти вопросы нам поставил, дадим ответы и часть запустим в реализацию. Есть еще другие пожелания, предложения? Нет.

Филиппов Валерий Васильевич, пожалуйста.

**Филиппов В.В.:** Всем добрый день! Сидел и думал задать этот вопрос или нет. Как-то проблему обозначить. Сегодня на въезде в Челябинск, когда проезжал железнодорожный вокзал такое было впечатление что нефтяная скважина горит. Звоню на 112, спрашиваю диспетчера. Отвечают МЧС в курсе, режут вагоны. В центре города Челябинска. Небо все закрыто. Посмотрел в бюджет, в два раза мы на экологию деньги увеличили, но мне кажется, что Министерство по экологии сегодня очень сильно не дорабатывает. Занимается отписками.

**Председательствующий:** Давайте сейчас все в одну кучу свалим: экологию, туризм и все остальное. Мы обсуждаем проект бюджета. Какие у Вас есть предложения конкретные?

**Филиппов В.В.:** Владимир Викторович! У меня предложение в два раза на экологию бюджет увеличили, а эти деньги как то скажутся на экологии города Челябинска?

**Председательствующий:** Спасибо. Продолжим разговор на комитете по бюджету.

По рекомендациям, если не больше замечаний, то прошу принять и проголосовать. Кто за, прошу голосовать. Спасибо. Кто против? Воздержался?

Одна воздержалась. Один человек воздержался.

Уважаемые коллеги! Спасибо вам за участие в публичных слушаниях. Сегодня мы даём старт работе по принятию бюджета в первом, во втором и третьем чтениях в области. Ну и такая же работа предстоит на муниципальных образованиях.

Всем успехов и удачи.