

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРОТОКОЛ № 2

### проведения публичных слушаний по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

«21» ноября 2017 г., 14-00,  
Большой зал заседаний  
Законодательного Собрания  
Челябинской области

**Председательствующий:** Мякуш Владимир Викторович председатель Законодательного Собрания Челябинской области

На слушаниях присутствовало 426 человек.

#### Президиум:

- |                                 |   |
|---------------------------------|---|
| 1. Мякуш Владимир Викторович    | председатель Законодательного Собрания Челябинской области  |
| 2. Буяков Николай Николаевич    | председатель Федерации профсоюзов Челябинской области»  |
| 3. Галимов Альфред Галимович    | ветеран КСП, член Общественного Совета при Минфине области  |
| 4. Дубровин Олег Владимирович   | председатель Общественной палаты Челябинской области  |
| 5. Мошаров Станислав Иванович   | председатель Челябинской городской Думы, президент Союза российских городов   |
| 6. Павлова Маргарита Николаевна | Уполномоченный по правам человека в Челябинской области   |
| 7. Редин Евгений Владимирович   | первый заместитель Губернатора Челябинской области  |
| 8. Сурков Анатолий Петрович     | председатель областного Совета ветеранов войны, труда, Вооруженных сил, правоохранительных органов Челябинской области                          |
| 9. Яремчук Светлана Григорьевна | директор государственного предприятия Челябинской области «Областное телевидение», член Экспертного совета при ЗСО по вопросам деятельности СМИ |

#### **ПОВЕСТКА ДНЯ:**

### **1. По проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Докладчик: Мякуш В.В. председатель Законодательного Собрания Челябинской области, председатель комитета Законодательного Собрания по бюджету и налогам, руководитель рабочей группы

**1. СЛУШАЛИ:** по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

**ВЫСТУПИЛИ:**

Смольников С.А. – доложил о прогнозе социально-экономического развития Челябинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Стенограмма доклада прилагается.

Пшеницын А.В. – доложил о проекте закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Стенограмма доклада прилагается.

Редин Е.В. – доложил о планируемых результатах деятельности в отраслях социальной сферы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Стенограмма доклада прилагается.

Лошкин А.А. – доложил о заключении по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Стенограмма доклада прилагается.

Мошаров С.И. – доложил о бюджете г.Челябинска и предложил внести изменения в условия и сроки предоставления бюджетных кредитов. Стенограмма доклада прилагается.

Дубровин О.В. – доложил об итогах рассмотрения бюджета представителями общественной палаты Челябинской области. Стенограмма доклада прилагается.

Карасев Н.В. – внес предложения по совершенствованию организации дополнительного образования, воспитания детей и юношей в технической сфере, о необходимости создания на территории Южноуральского городского округа бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Авиамодельный спортивно-технический клуб «Южноуральск». Стенограмма доклада прилагается.

Редин Е.В. – дополнил, что для целей развития системы дополнительного образования, в первую очередь спорта, в городе Южноуральске крайне высока вероятность, что до конца этого года будет введен именно в Южноуральске новый ледовый крытый каток с искусственным льдом.

Ворончихин С.М. – проинформировал о проблемах «обманутых дольщиков». Стенограмма выступления прилагается.

Мухометьярова О.И. – обратилась со словами благодарности к Правительству Челябинской области за обеспечение школьными учебниками и доложила о проблемах недостаточности средств у муниципальных образований на организацию работы по оценке и учету лесов расположенных в пределах населенных пунктов.

Редин Е.В. – ответил на вопрос из зала по расходам на культуру.

Филиппов В.В. – задал вопрос будет ли достигнут эффект в результате увеличения расходов на экологию.

**РЕШИЛИ:**

Участники публичных слушаний, рассмотрев проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», отмечают следующее.

Проект областного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Челябинской области на соответствующий период, который предусматривает рост основных бюджетобразующих показателей, а также с учетом изменений, внесенных в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

Доходы областного бюджета запланированы в 2018 году в объеме 139 млрд. 103 млн. рублей с ростом к первоначальному плану текущего года на 12,7 процента, в 2019 году – 139 млрд. 247,6 млн. рублей (практически на уровне 2018 года), в 2020 году – 145 млрд. 120,7 млн. рублей с ростом на 4,2 процента к уровню 2019 года.

Более 85 процентов всех доходов областного бюджета обеспечат налоговые и неналоговые доходы, запланированные в 2018 году в объеме 119 млрд. 245 млн. рублей, в 2019 году – 124 млрд. 681,9 млн. рублей, в 2020 году – 131 млрд. 131,3 млн. рублей.

Основными доходными источниками областного бюджета (в общем объеме налоговых и неналоговых доходов) являются:

налог на прибыль организаций – 42 процента в 2018 году, 42,6 процента в 2019 году, 43,1 процента в 2020 году;

налог на доходы физических лиц – 34,7 процента в 2018 году, 34,7 процента в 2019 году, 34,7 процента в 2020 году;

налог на имущество организаций – 9,8 процента в 2018 году, 9,7 процента в 2019 году, 9,6 процента в 2020 году;

акцизы – 6,4 процента в 2018 году, 6,2 процента в 2019 году, 6 процентов в 2020 году.

Объем безвозмездных поступлений составит менее 15 процентов общего объема доходов областного бюджета и в 2018 году планируется в сумме 19 млрд. 858 млн. рублей, в 2019 году – 14 млрд. 565,8 млн. рублей, в 2020 году – 13 млрд. 989,4 млн. рублей.

Расходы областного бюджета определены в 2018 году в объеме 151 млрд. 27,5 млн. рублей с увеличением на 13,2 процента к первоначальному плану текущего года, в 2019 году – 151 млрд. 715,8 млн. рублей (практически на уровне 2018 года), в 2020 году – 158 млрд. 233,8 млн. рублей с ростом на 4,3 процента к уровню 2019 года.

Приоритетными направлениями бюджетных расходов в 2018–2020 годах остаются меры социальной поддержки граждан, проживающих в Челябинской области, и реализация «майских» указов Президента Российской Федерации, нацеленных на повышение благосостояния населения.

В целом областной бюджет сохранит свою социальную направленность. Удельный вес бюджетных расходов, связанных с функционированием социальных отраслей (социальная политика, образование, здравоохранение, культура и спорт), в 2018–2020 годах составит более 70 процентов.

Расходы областного бюджета на оплату труда предусмотрены исходя из:

необходимости достижения с 1 января 2018 года максимальных индикативных значений средней заработной платы отдельных категорий работников, обозначенных в «майских» указах Президента Российской Федерации, и последующей ежегодной индексации фонда оплаты труда данных категорий работников на прогнозируемый уровень инфляции, равный 4 процентам;

повышения оплаты труда других категорий работников бюджетной сферы на прогнозируемый уровень инфляции, равный 4 процентам;

поэтапного повышения минимального размера оплаты труда трудоспособного населения в 2018 году до 85 процентов величины прожиточного минимума, в 2019 году – до 100 процентов.

Расходы на выплату стипендий студентам, аспирантам, ассистентам-стажерам, обучающимся в областных государственных образовательных организациях высшего образования, и ежемесячная денежная выплата обучающимся областных государственных профессиональных образовательных организаций предусмотрены с учетом ежегодной индексации стипендиального фонда с 1 сентября на прогнозируемый уровень инфляции, равный 4 процентам.

Областной бюджет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предусматривает сохранение дефицита бюджета на уровне 10 процентов собственных доходов бюджета: в 2018 году – 11 млрд. 924,5 млн. рублей, в 2019 году – 12 млрд. 468,2 млн. рублей, в 2020 году – 13 млрд. 113 млн. рублей. Это обусловлено необходимостью обеспечения выполнения большого объема обязательств с учетом прогнозируемых доходных возможностей.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений в 2018–2020 годах будет направлена на решение следующих задач:

- содействие достижению сбалансированности местных бюджетов;
- создание условий для наращивания собственной доходной базы местных бюджетов;
- создание стабильных условий предоставления финансовой помощи муниципальным образованиям Челябинской области.

Общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам составит в 2018 году 73 млрд. 429,1 млн. рублей, в 2019 году – 67 млрд. 490,8 млн. рублей, в 2020 году – 67 млрд. 432,6 млн. рублей.

Для финансового обеспечения реализации мероприятий по дальнейшему социально-экономическому развитию Челябинской области участники публичных слушаний рекомендуют следующее.

1. Законодательному Собранию Челябинской области рассмотреть проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и принять указанный закон.

2. Правительству Челябинской области:

- 1) продолжить мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления по укреплению доходной базы местных бюджетов и использованию указанными органами резервов увеличения доходов;

2) утвердить соответствующие государственные программы Челябинской области до принятия Закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

3) в целях повышения эффективности использования средств областного бюджета, направленных на капитальные вложения:

провести инвентаризацию объектов капитального строительства, не обеспеченных финансированием из областного бюджета;

обеспечить приоритетное финансирование из областного бюджета объектов незавершенного строительства высокой степени готовности;

4) при распределении субсидий, направляемых местным бюджетам на реализацию в 2018 году мероприятий государственной программы Челябинской области «Развитие дорожного хозяйства в Челябинской области на 2015–2022 годы», обеспечить приоритетное финансирование объектов незавершенного строительства высокой степени готовности;

5) предусмотреть в соглашениях о предоставлении субсидий местным бюджетам из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения условие, предусматривающее выполнение работ по асфальтированию дорожного покрытия ежегодно не позднее 1 ноября;

6) обратиться в Министерство финансов Российской Федерации с предложением об увеличении срока предоставления бюджетных кредитов территориальным органом Федерального казначейства на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов и снижении процентной ставки за их использование;

7) рассмотреть возможность выделения из областного бюджета средств органам местного самоуправления для проведения работ по постановке на кадастровый учет лесов, находящихся в границах населенного пункта, с целью повышения эффективности лесопользования;

8) продолжить работу в рамках деятельности рабочей группы, созданной распоряжением Губернатора Челябинской области от 22 января 2016 года № 59-р, по обеспечению полноты и своевременности поступлений налогов, сборов в консолидированный бюджет Челябинской области, сокращения задолженности организаций, являющихся налогоплательщиками на территории Челябинской области,

по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет, а также по координации действий по работе с организациями, имеющими неудовлетворительные экономические показатели;

9) оказывать содействие территориальным органам Федеральной налоговой службы России в размещении социальной рекламы, направленной на повышение налоговой культуры и налоговой грамотности населения Челябинской области.

3. Главным администраторам доходов областного бюджета повысить уровень собираемости администрируемых доходов в областной бюджет и продолжить работу по привлечению резервов увеличения их поступлений.

4. Главным распорядителям средств областного бюджета:

1) обеспечить повышение качества подготовки и эффективности реализации государственных программ Челябинской области;

2) обеспечить с 1 января 2018 года выполнение установленных индикативных значений средней заработной платы работников бюджетной сферы, повышение оплаты труда которым предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

3) обеспечить своевременное заключение соглашений о выделении федеральных средств на софинансирование полномочий субъекта Российской Федерации, а также принять меры по обеспечению эффективного использования указанных средств и достижению установленных соглашениями индикативных показателей;

4) принять меры по повышению качества бюджетного планирования, в том числе в целях сокращения количества изменений, вносимых в закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период в течение финансового года;

5) усилить контроль за выполнением областными государственными бюджетными и автономными учреждениями государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), в том числе за достижением установленных в

них показателей, а также за повышением качества оказываемых указанными учреждениями государственных услуг;

б) принять меры по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам Челябинской области;

7) обеспечить реализацию мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению Челябинской области, предусмотренных соглашением, заключаемым Министерством финансов Российской Федерации в установленном порядке, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Челябинской области;

8) при распределении субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственных программ Челябинской области усилить контроль за наличием: муниципальных программ, предусматривающих соответствующие расходы; проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу (в случаях, когда наличие такой экспертизы обязательно), с подтверждением достоверности сметной стоимости строительства.

5. Министерству имущества и природных ресурсов Челябинской области совместно с отраслевыми органами исполнительной власти Челябинской области:

1) осуществлять контроль за фактическим использованием имущества и земельных участков, переданных в пользование областным государственным унитарным предприятиям, областным государственным учреждениям, с целью выявления неиспользуемых имущества и земельных участков;

2) принимать меры по сокращению расходов на содержание неиспользуемых имущества и земельных участков, находящихся в государственной собственности Челябинской области, путем их включения в прогнозный план (программу) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, на 2019–2020 годы.

6. Органам местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области:

1) активизировать работу по реализации мероприятий, направленных на укрепление доходной базы местных бюджетов, в том числе за счет использования резервов увеличения доходов;

2) обеспечить:

утверждение в решениях представительных органов муниципальных образований о бюджетах муниципальных образований Челябинской области на 2018 год (на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов) реально прогнозируемых показателей по налоговым и неналоговым доходам местных бюджетов, исключая их необоснованное увеличение;

соблюдение нормативов формирования расходов бюджетов городских округов, муниципальных районов, внутригородских районов, городских и сельских поселений Челябинской области на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, утвержденных на 2018 год;

соблюдение соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, заключенных с Министерством финансов Челябинской области в установленном порядке;

уменьшение дефицита местных бюджетов и объема муниципального долга;

финансирование в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы и оплату топливно-энергетических ресурсов;

3) не допускать:

принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств;

принятия новых расходных обязательств при отсутствии средств на финансирование действующих расходных обязательств;

образования просроченной кредиторской задолженности по принятым расходным обязательствам, в первую очередь по заработной плате работников муниципальных учреждений; принимать меры, предусмотренные трудовыми договорами, к руководителям муниципальных учреждений, допустившим ее образование в течение текущего финансового года;

необоснованного увеличения прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов при внесении изменений в решения представительных органов муниципальных образований о бюджетах муниципальных образований Челябинской области на 2018 год (на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов);

включения в решения представительных органов муниципальных образований о бюджетах муниципальных образований Челябинской области на 2018 год (на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов) в качестве источников финансирования дефицитов местных бюджетов привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета при отсутствии решения Правительства Челябинской области об их предоставлении;

4) продолжить работу в рамках деятельности территориальных межведомственных рабочих групп, созданных при администрациях городских округов (муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением), с организациями, являющимися налогоплательщиками на территории Челябинской области и имеющими задолженность по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет, и по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды, по обеспечению погашения указанной задолженности;

5) оказывать содействие территориальным органам Федеральной налоговой службы России в размещении социальной рекламы, направленной на повышение налоговой культуры и налоговой грамотности населения Челябинской области.

7. Управлению Федеральной налоговой службы по Челябинской области продолжить работу по:

1) реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по обеспечению полноты взыскания имеющейся задолженности по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет;

2) обеспечению своевременного и в полном объеме поступления налога на доходы физических лиц в областной бюджет, удерживаемого налоговыми агентами;

3) актуализации базы данных налоговых органов с целью обеспечения полноты и правильности исчисления налога на имущество физических лиц и земельного налога.

8. Руководителям организаций, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, являющимся налогоплательщиками на территории Челябинской области, обеспечивать строгое соблюдение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах по своевременному и полному перечислению налогов и сборов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет.

**ГОЛОСОВАЛИ:** «за» – 425, «против» – 0, «воздержались» – 1.

2. Предложить Ворончихину С.М. подготовить предложения по решению проблем «обманутых дольщиков» и принять участие в заседании рабочей группы, созданной в целях контроля за исполнением плана-графика («дорожной карты») по осуществлению мер по решению проблем граждан, включенных в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, на территории Челябинской области, утвержденного распоряжением Губернатора Челябинской области № 838-р от 28.07.2017 при Законодательном Собрании Челябинской области и заседании рабочей группы при многоквартирном доме, в котором Ворончихин С.М. является участником долевого строительства.

3. Рекомендовать администрации Южноуральского городского округа совместно с Министерством образования и науки Челябинской области рассмотреть возможность организации на территории Южноуральского городского округа структурного подразделения по авиамоделированию при учреждении дополнительного образования.

Председательствующий

В.В. Мякуш

Протокол вела

Л.Т. Гарипова