

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ № 1

проведения публичных слушаний по проекту закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год»

18 апреля 2019 года, 11 часов,
большой зал заседаний
Законодательного Собрания
Челябинской области (3 этаж)

Председательствующий: Мякуш Владимир Викторович, председатель Законодательного Собрания Челябинской области

На слушаниях присутствовало 352 человека (списки прилагаются на 17 л. в 1 экз.).

Мякуш В.В. – поприветствовал участников публичных слушаний (текст аудиозаписи публичных слушаний по проекту закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год» (далее в настоящем протоколе – стенограмма) прилагается на 26 л. в 1 экз.) (стр.1 стенограммы).

Мякуш В.В. – познакомил присутствующих с регламентом публичных слушаний.

За регламент проголосовало 352 человека (единогласно).

На заседании рабочей группы по подготовке и проведению публичных слушаний по проекту закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год» в соответствии с Законом Челябинской области от 23.10.2014 года № 20-30 «О порядке проведения публичных слушаний по проектам законов Челябинской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и об исполнении областного бюджета» избран президиум в следующем составе:

1. Мякуш Владимир Викторович – председатель Законодательного Собрания Челябинской области
2. Галимов Альфред Галимович – член Общественного Совета при Минфине Челябинской области
3. Дубровин Олег Владимирович – председатель Общественной палаты Челябинской области
4. Ковальчук Нина Петровна – председатель Челябинской областной организации профсоюза работников здравоохранения РФ

5. Нестеренко Ирина Юрьевна – директор Уральского социально-экономического института (филиала) образовательного учреждения профсоюзов высшего образования «Академия труда и социальных отношений»
6. Редин Евгений Владимирович – исполняющий обязанности первого заместителя Губернатора Челябинской области

За состав президиума проголосовало 352 чел. (единогласно).

СЛУШАЛИ: О проекте закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год».

ДОКЛАДЫ:

1. Прыгунов А.Е., исполняющий обязанности первого заместителя министра финансов Челябинской области, – доложил об основных параметрах исполнения областного бюджета за 2018 год (стр. 4–7 стенограммы).

Акбашева И.В., исполняющий обязанности первого заместителя министра экономического развития Челябинской области, – доложила об исполнении основных положений прогноза социально-экономического развития Челябинской области за 2018 год и об эффективности реализации государственных программ Челябинской области (стр. 7–12 стенограммы).

Редин Е.В., исполняющий обязанности первого заместителя Губернатора Челябинской области, – доложил об основных итогах исполнения областного бюджета по отдельным отраслям социальной сферы Челябинской области за 2018 год (стр. 12–16 стенограммы).

Бирюк М.М., руководитель УФНС России по Челябинской области, – доложил об организации работы налоговых органов в Челябинской области по обеспечению поступлений налогов и сборов в областной бюджет в 2018 году (стр. 16–20 стенограммы).

Лошкин А.А., председатель Контрольно-счётной палаты Челябинской области, – доложил о результатах внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год (стр. 20 стенограммы).

ВЫСТУПИЛИ:

Дубровин О.В., председатель Общественной палаты Челябинской области, – отметил основные характеристики исполнения областного бюджета за 2018 год (стр. 23–24 стенограммы).

Мякуш В.В. : Спасибо. Уважаемые коллеги, все выступающие, кто записался, выступили у нас.

Поступила одна записка от Евгения Шитикова: «В брошюре «Бюджет для граждан», размещённой на сайте регионального Минфина есть такие данные: организация системы обращения с отходами, в том числе ТКО, план на 2018 год – 240,7 млн рублей, фактически 159 млн семь сотых рублей». Просит дать ответ. Я слово предоставляю Сушкову Сергею Юрьевичу по этому вопросу, исполняющему обязанности заместителя Губернатора Челябинской области. По второму вопросу предоставим слово представителю Минстроя Челябинской области.

Сушков С.Ю.: Здравствуйте, уважаемые коллеги! Что касается цифр, которые были названы, речь идёт о строительстве мусоросортировочных комплексов на территории Челябинской области. Это переходящие деньги. Мы строим три мусоросортировочных комплекса. Один из них уже сдан в эксплуатацию в Карабаше. Также строятся сейчас в Сатке, и третий комплекс строится у нас в (Сатка-Карабаш) Снежинске. И, соответственно, эти денежные средства как бы перешли на следующий год, и они будут освоены, как только будут акты ввода в эксплуатацию приняты. Также в этом году запланировано строительство еще двух мусоросортировочных крупных комплексов. Строительные работы все с переходящим остатком. У меня всё.

Мякуш В.В.: Спасибо. Вы все знаете, что завтра состоится в Челябинской области Всероссийский форум по экологической проблеме. Кроме этого, будет специальная площадка, на которой эти вопросы будут обсуждать. Я надеюсь, будут выработаны рекомендации для того, чтобы улучшить положение дел в сборе отходов и чтобы те средства, которые мы запланировали, были бы освоены.

Второй вопрос, его также Евгений Шитиков задаёт: «По программе «Чистая вода» план – 310 млн рублей, фактически освоено 277 млн рублей. Вопрос: Почему средства недоосвоены, и как их можно получить, например, на нужды города Озёрска?». Ответит на вопрос заместитель министра строительства нашей области Астахов Антон Михайлович.

Астахов А.М.: Уважаемые участники, слушатели. Что касается этих средств. Да, план был, всё верно, 310 млн рублей. Фактическое исполнение на 33 млн рублей меньше. Что говорить по причинам исполнения, то есть фактически: первое, это экономия от проведения торгов муниципальными образованиями. И второе, в целях экономии бюджетных средств, то есть финансирование осуществляется за фактически выполненные работы. Это что касается первой части вопроса.

По второй части вопроса. Процедура получения средств муниципальными образованиями – информация открытая и размещена на сайте Министерства. Есть государственная программа «Чистая вода», есть конкретная методика, конкретные алгоритмы, документы, все, что необходимо для подачи заявки от муниципального образования, и так далее.

Мякуш В.В.: Спасибо. Что касается Озёрска? Ставится вопрос: «Можно направить деньги в Озёрск?».

Ну, вообще, проблема очень сложная, и мы, имею ввиду депутатов Законодательного Собрания, постоянно занимаемся теми проблемами, которые есть у муниципальных образований. И в этом году выходим с предложением к исполняющему обязанности Губернатора Челябинской области. Когда они будут обсуждены, и по ним будет конкретное принято решение, мы доведём до вас. Но мы за то, чтобы на программу «Чистая вода» увеличить финансирование за счёт дополнительных доходов. Различные есть подходы. Будем обсуждать, будем советоваться с муниципальными образованиями для того, чтобы Программа «Чистая вода» более эффективно реализовывалась в нашем регионе.

Ещё один вопрос без подписи поступил: «Почему в отчёте КСП прозвучали нарушения, а не названы конкретные министерства, учреждения, где наибольшее количество нарушений?». Ну, я так думаю, Алексей Александрович сэкономил время для того, чтобы не останавливаться на этих министерствах. Но они в отчёте есть. Там все министерства прописаны. Если сейчас требуется их назвать, то мы можем попросить Алексея Александровича, он назовет. Есть необходимость или посмотрите сами, прочитаете? Это не затем, что мы боимся критиковать, а затем, чтобы время сэкономить. Да? Так, понятно. Вопросы есть еще? Вопросов нет.

Уважаемые коллеги, программа сегодняшних публичных слушаний исчерпана. Нам нужно сейчас перейти к обсуждению рекомендаций по законопроекту. В пакете у каждого из вас имеется проект рекомендаций публичных слушаний.

Этот проект был одобрен на рабочей группе. И, кроме того, те замечания и вопросы, которые звучали, мы тоже постараемся на заседании комитета Законодательного Собрания по бюджету и налогам включить в эти рекомендации.

РЕШЕНИЕ: Участники публичных слушаний, рассмотрев проект закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год», отмечают следующее.

В 2018 году общий объем доходов областного бюджета составил 168 590,4 млн рублей, или 100,7 процента от годовых бюджетных назначений, и по сравнению с 2017 годом увеличился на 16,9 процента.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета составили 139 257,0 млн рублей, или 82,6 процента от общего объема доходов, и увеличились на 18,9 процента по сравнению с 2017 годом.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета сформированы в основном за счет налога на доходы физических лиц, налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, акцизов и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Их доля в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составила 94,6 процента.

Поступления в областной бюджет от налога на прибыль организаций увеличились на 21,6 процента по сравнению 2017 годом благодаря улучшению финансовых результатов работы организаций Челябинской области и составили 55 053,9 млн рублей. Основной прирост поступлений от налога на прибыль организаций обеспечили организации металлургической отрасли, перечислив в областной бюджет в 2018 году 24 345,0 млн рублей.

Поступления в областной бюджет от налога на доходы физических лиц (48 800,0 млн рублей) увеличились на 19,2 процента по сравнению с 2017 годом, что в основном обусловлено ростом фонда начисленной заработной платы.

Доходы по налогу на имущество организаций составили 16 036,9 млн рублей. По сравнению с 2017 годом указанные поступления увеличились на 18,8 процента.

Поступления по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, увеличились на 18,8 процента по сравнению с 2017 годом, что объясняется ростом налоговой базы, и составили 3 822,9 млн рублей.

Поступления акцизов составили 8 263,5 млн рублей и по сравнению с 2017 годом увеличились на 10 процентов, что обусловлено изменением схемы распределения акцизов на крепкий алкоголь между бюджетами субъектов РФ и ростом ставок акцизов на дизельное топливо, автомобильный и прямогонный бензин.

Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2018 году составили 29 160,9 млн рублей, в том числе безвозмездные поступления средств федерального бюджета – 27 976,5 млн рублей, или 99,5 процента от годовых бюджетных назначений. Большая часть указанных поступлений (14 777,1 млн рублей) является целевыми средствами, направленными на социальные выплаты населению, поддержку сельского хозяйства, дорожную деятельность, формирование современной городской среды, развитие моногородов и осуществление мероприятий в сфере здравоохранения и образования.

Нецелевая поддержка из федерального бюджета в виде дотаций составила 14 383,8 млн рублей с приростом на 22 процента к уровню 2017 года.

Общий объем расходов областного бюджета составил 156 811,2 млн рублей, или 98,5 процента от годовых бюджетных назначений, и увеличился по сравнению с 2017 годом на 14,4 процента.

Расходы социального характера составили 112 623,1 млн рублей с ростом к уровню 2017 года на 12,1 процента. Их доля в общем объеме расходов составила 71,8 процента.

В полной мере реализованы решения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по повышению оплаты труда в бюджетной сфере: в 2018 году дважды увеличивался ее минимальный размер (с 1 января – до 9 489 рублей, с 1 мая – до 11 163 рублей), выполнялись задачи по поддержанию уровня зарплат в рамках соотношений, установленных «майскими» указами Президента Российской Федерации, и индексации заработной платы прочих категорий работников организаций бюджетной сферы.

Значительная часть средств консолидированного бюджета Челябинской области (75 781,7 млн рублей) была направлена на выплату заработной платы работникам организаций бюджетной сферы, что на 11,8 процента (8 014,2 млн рублей) больше аналогичного показателя 2017 года.

Расходы экономической направленности составили 29 527,8 млн рублей с ростом к уровню 2017 года на 23 процента. Их доля в общем объеме расходов составила 18,8 процента.

Более половины объема расходов областного бюджета (52,8 процента) передано в виде межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в 2018 году увеличился по сравнению с 2017 годом на 10,4 процента и составил 82 829,7 млн рублей.

Дефицит областного бюджета, первоначально утвержденный на 2018 год в сумме 11 924,5 млн рублей, по итогам финансового года ликвидирован. Областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 11 779,2 млн рублей благодаря поступлению дополнительных доходов.

Государственный долг Челябинской области на 1 января 2019 года составил 16 614,7 млн рублей, или 12 процентов от общего объема налоговых и неналоговых доходов.

Для сохранения финансовой устойчивости Челябинской области и выполнения всех социальных обязательств перед ее населением участники публичных слушаний

РЕШИЛИ:

Рекомендовать:

1. Законодательному Собранию Челябинской области рассмотреть проект закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год» и принять его.

2. Правительству Челябинской области:

1) продолжить работу с федеральными органами государственной власти по привлечению в консолидированный бюджет Челябинской области средств из федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных организаций и (или) корпораций для дополнительного финансирования приоритетных направлений социально-экономического развития Челябинской области;

2) обеспечить контроль за достижением высоких показателей качества управления финансами;

3) продолжить работу в рамках деятельности рабочей группы, созданной распоряжением Губернатора Челябинской области от 22 января 2016 года № 59-р,

по обеспечению полноты и своевременности поступлений налогов и сборов в консолидированный бюджет Челябинской области, сокращению задолженности организаций по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет, а также координации действий по работе с организациями, имеющими неудовлетворительные экономические показатели;

4) оказывать содействие территориальным органам Федеральной налоговой службы Российской Федерации в размещении социальной рекламы, направленной на повышение налоговой культуры и налоговой грамотности населения Челябинской области, и материалов, разъясняющих порядок и сроки уплаты налогов;

5) принять меры по повышению качества бюджетного планирования, в том числе в целях сокращения количества изменений, вносимых в областной бюджет в течение финансового года, и эффективности администрирования неналоговых доходов областного бюджета.

3. Главным администраторам доходов областного бюджета повысить уровень собираемости и качество прогнозирования поступления администрируемых доходов в областной бюджет, а также продолжить работу по привлечению резервов увеличения поступления указанных доходов, в том числе за счет сокращения имеющейся задолженности по администрируемым неналоговым доходам и принятия своевременных мер по ее взысканию.

4. Главным распорядителям бюджетных средств:

1) обеспечить:

целевое и эффективное использование бюджетных средств;

систематический контроль за выполнением областными бюджетными и областными автономными учреждениями показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ);

2) не допускать:

принятия бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств;

образования просроченной дебиторской задолженности;

3) усилить контроль за своевременным возвратом областными бюджетными и областными автономными учреждениями в областной бюджет остатков средств субсидий на иные цели;

4) обеспечить составление и представление в Министерство финансов Челябинской области в установленные сроки бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н.

5. Министерству строительства и инфраструктуры Челябинской области, Министерству дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области при распределении капитальных вложений в объекты государственной собственности учитывать в первоочередном порядке объекты незавершенного строительства с высоким уровнем готовности.

6. Органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских округов с внутригородским делением:

1) обеспечить:

соблюдение установленных на 2019 год нормативов формирования расходов местных бюджетов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих;

соблюдение соглашений, заключенных с Министерством финансов Челябинской области, о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты;

снижение объема муниципального долга;

финансирование в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений и оплату топливно-энергетических ресурсов;

2) не допускать:

принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств;

принятие новых расходных обязательств при отсутствии средств на финансирование действующих расходных обязательств;

образования просроченной кредиторской задолженности по принятым бюджетным обязательствам, в первую очередь по заработной плате работникам

муниципальных учреждений, принимать меры к руководителям муниципальных учреждений, допустившим ее образование в течение текущего финансового года;

включения в решения представительных органов муниципальных образований о бюджетах муниципальных образований Челябинской области на 2019 год (на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов) в качестве источников финансирования дефицитов местных бюджетов привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета при отсутствии решения Правительства Челябинской области об их предоставлении;

3) активизировать работу по реализации мероприятий, направленных на укрепление доходной базы местных бюджетов, в том числе за счет повышения собираемости неналоговых платежей от использования земельных участков и муниципального имущества и использования резервов увеличения доходов в соответствии с планом мероприятий по снижению резервов налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;

4) продолжить работу в рамках деятельности территориальных межведомственных рабочих групп, созданных при администрациях муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, с организациями, являющимися налогоплательщиками на территории Челябинской области и имеющими задолженности по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет, и по страховым взносам в бюджеты государственных внебюджетных фондов, по обеспечению погашения указанных задолженностей, а также в рамках межведомственных комиссий по легализации налоговой базы по обеспечению своевременного и в полном объеме поступления в консолидированный бюджет Челябинской области налога на доходы физических лиц;

5) продолжить проведение комплекса мероприятий, направленных на сокращение задолженности по имущественным налогам работников организаций бюджетной сферы;

6) на официальных сайтах муниципальных образований Челябинской области в сети «Интернет» актуализировать специальные разделы о налогах для оперативного размещения информации:

о принятых муниципальных правовых актах, устанавливающих земельный налог, налог на имущество физических лиц, вводящих в действие систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

о порядке уплаты налогов физическими лицами через кассу местной администрации в соответствии с пунктом 4 статьи 58 Налогового кодекса Российской Федерации;

об электронных услугах налоговой службы;

7) оказывать содействие территориальным органам Федеральной налоговой службы Российской Федерации в размещении социальной рекламы, направленной на повышение налоговой культуры и налоговой грамотности населения Челябинской области, и материалов, разъясняющих порядок и сроки уплаты налогов.

7. Управлению Федеральной налоговой службы по Челябинской области продолжить работу по:

реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по обеспечению полноты взыскания имеющейся задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет;

актуализации базы данных налоговых органов совместно с Управлением Росреестра по Челябинской области, федеральным бюджетным учреждением «Кадастровая палата» по Челябинской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области с целью обеспечения полноты и правильности исчисления налога на имущество физических лиц и земельного налога;

проведению комплексных мероприятий по легализации налоговой базы и объектов налогообложения, в том числе по легализации заработной платы, а также сокращению неформальной занятости населения Челябинской области.

8. Руководителям организаций, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, являющимся налогоплательщиками на территории Челябинской области, обеспечить строгое соблюдение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах в части своевременности и полноты перечисления налогов и сборов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет.

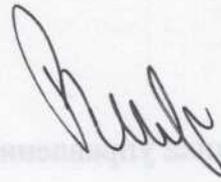
ГОЛОСОВАЛИ: «за» – 352, «против» – 0, «воздержались» – 0

Мякуш В.В.: Решение принято. Спасибо.

Мы с вами эффективно и плодотворно поработали. На этом публичные слушания объявляются закрытыми. Благодарю, желаю всем успехов и удачи. Всего доброго!

Председательствующий

Протокол вела



В.В. Мякуш



Л.Т. Гарипова

**Текст аудиозаписи
публичных слушаний по проекту закона Челябинской области
«Об исполнении областного бюджета за 2018 год»**

18 апреля 2019 года, 11 часов,
г. Челябинск, ул. Кирова, 114,
большой зал заседаний (3-й этаж)

Мякуш В.В.: Добрый день, уважаемые коллеги!

По регистрации, которая заканчивается у нас, есть все основания для того, чтобы публичные слушания открыть. Кто за данное предложение, давайте соблюдем демократию и проголосуем. Кто за?

(Идёт голосование.)

Мякуш В.В.: Спасибо. Балкон тоже голосует. Не стесняйтесь. Ну вот, сегодня, уточню. Количество людей, которые на данный момент зарегистрировались, – 315 человек. Мы планировали от 310 до 340 человек с учётом того, что к нам присоединились молодые участники публичных слушаний и представители учебных заведений. Ну и у нас, как всегда, по традиции круг приглашённых определён, и мы об этом сообщали заранее, и все те, кто захотел участвовать в сегодняшнем мероприятии, они присутствуют.

Ну, я хотел бы сделать небольшое отступление от сегодняшнего нашего Регламента и поздравить нашего коллегу – депутата Законодательного Собрания Перезолова Владимира Геральдовича с днём рождения. Он здесь? Нету. У него прямо сегодня день рождения. Мы ему тут подготовили поздравительный адрес. Наверно, появится ещё.

Уважаемые коллеги! Для подготовки сегодняшних слушаний была создана распоряжением председателя Законодательного Собрания рабочая группа, которая рассматривала ход подготовки публичного сегодня слушания. Подготовлены рекомендации, в том числе и по составу президиума. В соответствии с этими рекомендациями рабочая группа рекомендует избрать президиум в составе следующих наших коллег:

Председатель Законодательного Собрания Мякуш Владимир Викторович;

Редин Евгений Владимирович – первый зам. исполняющего обязанности Губернатора;

Ковальчук Нина Петровна – председатель Челябинской областной организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации;

Галимов Альфред Галимович – ветеран нашего Минфина и бывший руководитель Контрольно-счётной палаты, член общественного Совета при Минфине области;

Дубровин Олег Владимирович – председатель Общественной палаты Челябинской области;

Нестеренко Ирина Юрьевна – директор Уральского социально-экономического института (там длинное название).

Вот те, кого рекомендует рабочая группа в состав президиума. Если есть какие-то дополнения, предложения, пожалуйста. Если есть возражения, тоже выслушаем. Молчание – знак согласия. Тогда давайте проголосуем. Кто за то, чтобы названных наших коллег избрать в президиум, прошу голосовать.

(Идёт голосование.)

Мякуш В.В.: Спасибо. Против? Воздержался? Единогласно. Рабочая группа не ошиблась. Тогда названных всех коллег прошу пройти в президиум.

Уважаемые участники публичных слушаний, вопросы и предложения, которые у вас появятся, вы можете передавать, предлагать в письменном виде в президиум через начальника управления по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тюльганова Константина Владимировича. Константин Владимирович, покажись. Где ты? Вот он. Все записки ему, нам он будет их сюда передавать.

Теперь мы с вами должны обсудить и принять Регламент. Рабочей группой проекты подготовлены. Предлагается следующий Регламент работы: доклады – ну тут 7-15 минут, я предлагаю 7-10 минут. Поэтому докладчиков прошу укладываться в этот Регламент. Время для выступлений – 3-5 минут. Общее время слушаний 1 час 15 мин.–1 час 30 мин. Я думаю, что за 1 час 15 мин. мы уложимся. Если есть другие предложения по Регламенту, пожалуйста. Если соглашаетесь, тогда давайте проголосуем. Кто за предложенный Регламент, прошу голосовать.

(Идёт голосование.)

Мякуш В.В.: Спасибо большое. Значит, я коротко хотел бы ввести вас в курс дела и вводное слово сказать. Ну, традиционно мы каждый год проводим публичные слушания и подводим итоги исполнения бюджета области. В этом году мы подводим итоги бюджета, естественно, 2018 года. Публичные слушания по проекту закона

«Об исполнении областного бюджета» проводятся с федеральным и региональным законодательством для открытого публичного обсуждения итогов прошедшего финансового года. Наше мероприятие наглядно подтверждает, что обратная связь между населением и органами государственной власти Челябинской области существуют реально. Мероприятие традиционное, прежде всего, посвящённое анализу исполнения доходной и расходной частей региональной казны, ну и, конечно, ведения налоговой политики. Это, на мой взгляд, действенный инструмент общественного контроля, который позволяет нам обсудить острые проблемы, стоящие как перед органами исполнительной власти, так и перед Законодательным Собранием, и, конечно же это усиливает связь населения с органами исполнительной власти и законодательной власти. Именно каждый год мы стараемся привлечь для обсуждения проекта бюджета или отчёта исполнения бюджета как можно больше населения. И здесь, кроме официальных представителей и органов исполнительной власти, законодательной власти, присутствуют жители области, подавшие заявки для участия в наших слушаниях, а также представители общественных организаций, представители профсоюзов, Совета ветеранов, представители малого и среднего бизнеса, средств массовой информации. Мы всё делаем для того, чтобы действительно это мероприятие было публичным. Для обеспечения максимальной информированности... населения области законопроекты и бюджет для граждан были размещены в сети Интернет на официальных сайтах ЗСО и Министерства финансов области. Ну и, конечно, традиционно была организована горячая линия, которая работает каждый год. Все обращения были или будут рассмотрены компетентными органами, и заявителям будут даны подробные ответы, разъяснения. Сегодня, напоминая вам, ведётся прямая видеотрансляция публичных слушаний на сайте Законодательного Собрания.

Предваряя выступления докладчиков, хочу отметить, что анализ исполнения бюджета не менее важен, чем работа по формированию и принятию финансового документа области на год. В процессе работы над областным бюджетом на очередной финансовый год мы не только определяем ключевые направления использования ожидаемых доходов, но и строим планы для того, чтобы выполнить текущий бюджет. Сегодня же, рассматривая отчёт за 2018 год, мы проанализируем насколько эффективно были израсходованы запланированные средства, проконтролируем связь между поставленными задачами, то есть конкретными индикативами, бюджетными

затратами и достигнутыми результатами. Хотел бы напомнить, что эффективность использования бюджетных средств имеет важнейшее значение для развития экономики нашей области, а значит самая главная задача — повышение качества жизни южноуральцев. На этом попрошу заострить внимание выступающих, и в своих докладах давать оценку эффективности исполнения бюджета. Надеюсь, что наша работа будет сегодня конструктивной, позволит нам выработать рекомендации... Кстати, проект рекомендаций вам выдан был при регистрации: ...Значит обсудить их, одобрить и направить не только на сохранение финансовой устойчивости и стабильности, но и на её дальнейшее развитие.

Сейчас переходим непосредственно к программе. Если нет у вас возражений, слово предоставляю Прыгунову Антону Евгеньевичу – исполняющему обязанности первого заместителя министра финансов Челябинской области. К сожалению, Пшеницын – министр финансов заболел, но Антон Евгеньевич доложит об исполнении бюджета за 2018 год и выскажет свои предложения и рекомендации. Следующим будет выступать Акбашева Ирина Викторовна. Пожалуйста. Регламент мы с вами определили.

Прыгунов А.Е.: Уважаемый Владимир Викторович! Уважаемые участники публичных слушаний!

В финансовом плане 2018 год для Челябинской области был благоприятным и позволил сохранить позитивную динамику доходов. Поступления в областной бюджет сложились в сумме 168,6 млрд рублей. И по этому показателю наш регион занял 15 место в стране.

Более 80 процентов бюджета сформировано за счет собственных ресурсов – налоговых и неналоговых доходов, которые составили 139,3 млрд рублей. Таким образом, Челябинская область по-прежнему остается финансово устойчивым и в целом самодостаточным регионом.

При этом темпы роста поступлений в прошлом году стали максимальными за последние 8 лет. По общему объему доходов – 117 процентов, по налоговым и неналоговым – 119 процентов к 2017 году.

По всем основным доходным источникам обеспечена положительная динамика. Наиболее высокими темпами росли платежи по налогу на прибыль – плюс 22 процента, что обусловлено финансовыми результатами работы предприятий области.

По 19 процентов прибавили поступления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество и платежи в рамках упрощенной системы налогообложения. Поступления по акцизам выросли на 10 процентов.

Каждый четвертый рубль налоговых доходов регионального бюджета – это поступления от предприятий металлургического комплекса, которые увеличились за последний год на 47 процентов.

В целом рост платежей демонстрировали практически все виды экономической деятельности. Наиболее существенно прибавились поступления от финансово-страховой сферы – на 42 процента, оптовой и розничной торговли – на 24 процента, строительной отрасли – на 19 процентов, добычи полезных ископаемых – на 16 процентов.

Объём полученных областью федеральных средств увеличился на 13 процентов к предыдущему году и составил 29,2 млрд рублей.

Более половины трансфертов из Федерации – 14,8 млрд рублей – имели целевую направленность. Самые крупные суммы пришлось на социальные выплаты населению, поддержку сельского хозяйства, дорожную деятельность, мероприятия в здравоохранении и образовании.

Другая часть средств – 14,4 млрд рублей – это нецелевая поддержка в виде дотаций, объем которых в 2018 году вырос достаточно существенно – на 22 процента.

Расходы. В целом в отчетном году обеспечено стабильное финансирование расходных обязательств Челябинской области на общую сумму 156,8 млрд рублей. Это на 14 процентов выше уровня 2017 года.

Доля отраслей социальной сферы в общем объеме расходов составила 72 процента или 112,6 млрд рублей, что на 12 процентов выше уровня 2017 года.

В частности, финансирование:

мер социальной политики обеспечено в сумме 45,7 млрд рублей с приростом 7 процентов;

образования – в сумме 40,4 млрд рублей, прирост 14 процентов;

здравоохранения – 14,3 млрд рублей с приростом 11 процентов;

физкультуры и спорта — 3,2 млрд рублей, прирост 2 процента;

культуры — 2,1 млрд рублей, прирост 34 процента к 2017 году.

На зарплату направлено 39% консолидированного бюджета области или 75,8 млрд рублей с приростом 12 процентов, или 8 млрд рублей к 2017 году. Напомним, что в 2018 году дважды увеличивался её минимальный размер, обеспечивались зарплаты в рамках указов президента, а также была проведена индексация заработной платы прочих категорий бюджетников.

Расходы экономического характера увеличились по сравнению с 2017 годом на 23 процента и составили - 29,5 млрд рублей.

На дорожное хозяйство направлено 12,7 млрд рублей с приростом 6 процентов.

На жилищно-коммунальную сферу – 5,6 млрд бюджетных средств с приростом 17 процентов.

Финансирование сельского хозяйства сохранено на достигнутом ранее уровне – 4 млрд рублей.

Местным бюджетам передано больше половины средств регионального бюджета, или 82,8 млрд рублей. То есть плюсом к 2017 году территории получили почти 8 миллиардов.

Основная часть средств перечислена на реализацию переданных полномочий (прирост 4 процента) по таким направлениям как:

- обеспечение общеобразовательного процесса в школах и детских садах;
- социальная поддержка и соцобслуживание населения.

Другая часть трансфертов – это помощь со стороны области в реализации муниципальных полномочий (прирост 24 процента).

В том числе это:

- дотации и субсидии на выплату зарплаты, оплату топливно-энергетических ресурсов;

- финансовая помощь на дорожное хозяйство;

- поддержка капитальных вложений муниципальных образований.

Также муниципалитетам были предоставлены бюджетные кредиты на сумму 675 млн рублей.

Благодаря поступлению дополнительных доходов областной бюджет исполнен с профицитом 11,8 млрд рублей вместо планировавшегося ранее дефицита.

В целом по стране с положительным балансом закончили год абсолютное большинство регионов. В Уральском округе по размеру профицита мы находимся на 4-м месте, сразу после ресурсодобывающих регионов.

Это позволило дополнительно обеспечить первоочередные обязательства, сформировать финансовый задел на 2019 год для реализации новых нацпроектов и инфраструктурного развития области, а также сохранить на низком уровне долговые показатели.

Государственный долг региона по итогам прошлого года составил 16,6 млрд рублей, или 12 процентов от объема налоговых и неналоговых доходов. По данным агентства РИА-Рейтинг, Челябинская область вошла в двадцатку регионов с низкой долговой нагрузкой, и, соответственно, в первую десятку регионов с наименьшими расходами на обслуживание госдолга.

Коммерческие и бюджетные займы в течение 2018 года не привлекались. Исполнение бюджета осуществлялось в пределах собственных финансовых возможностей.

Основываясь на устойчивых финансовых показателях, российское агентство АКРА и Международное агентство Фитч Рейтингз улучшили свои прогнозы по кредитным рейтингам Челябинской области со «стабильного» на «позитивный», а также подтвердили ранее присвоенные рейтинговые позиции Челябинской области.

Доклад закончен. Спасибо за внимание!

Мякуш В.В.: Спасибо. Ну, как мы и договорились, вопросы в письменном виде.

Слово предоставляется... У меня было запланировано слово предоставить Смольникову. Но он у нас где-то в командировке?

Акбашева И.В.: Да.

Мякуш В.В.: «Об исполнении основных положений прогноза социально-экономического развития Челябинской области за 2018 год и эффективности реализации государственных программ Челябинской области».

Заместитель министра Акбашева Ирина Викторовна.

Акбашева И.В.: Уважаемые участники публичных слушаний!

Основой формирования бюджета является прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период, который на 2018 год сформирован в соответствии

со сценарными условиями развития Российской Федерации, прогнозными показателями органов власти, муниципальных образований, бизнес-планов крупнейших предприятий области.

Также при составлении прогноза учтены такие факторы, как сохранение действия санкций; политическая и экономическая неопределенность; сохранение уровня инфляции вблизи целевого уровня; а также демографическая ситуация.

С учётом совокупности этих факторов в прогноз закладывался умеренный оптимистичный вектор развития.

2018 год оказался нелегким для всей страны. Сдерживающее воздействие на социально-экономическое развитие оказали замедление темпов роста глобальной экономики из-за введения ключевыми странами взаимных торговых ограничений, ограничение доступа отечественных предприятий к зарубежным финансовым ресурсам и рынкам технологий.

Несмотря на это, динамика большинства макроэкономических показателей по итогам 2018 года подтверждает сохранение стабильной ситуации в экономике региона.

Так, индекс промышленного производства вырос на 0,1 процента, инвестиции в основной капитал – на 25,5 процента, объем работ в сфере строительства – на 12,2 процента, в основном за счет увеличения ввода жилья почти на 7 процентов; экспорт – на 5,7 процента.

Как следствие, положительная динамика наблюдается и в социальных показателях:

рост среднемесячной заработной платы составил почти 9 процентов, а реальной – почти на 6 процентов, что способствовало росту оборота розничной торговли на 3,7 процента и объема платных услуг населению на 3,6 процента.

Наши ожидания по стабилизации ситуации в экономике подтверждают значения бюджетобразующих показателей.

По оценке 2018 года прибыль организаций увеличилась почти на 30%. Фонд оплаты труда наемных работников – на 7,8 процента. Среднегодовая стоимость имущества организаций – на 8,1 процента.

Остановлюсь более подробно.

Пятый год подряд мы наблюдаем рост прибыли организаций за счет доходов от экспортных операций ввиду изменения курса валют.

За 2018 год прибыль организаций оценивается в 320 млрд рублей. Увеличение прибыли традиционно показали крупные промышленные предприятия, работающие на территории Магнитогорского и Челябинского городских округов, на долю которых приходится около 80 процентов прибыли. Если говорить о видах деятельности, то наибольшая доля приходится, конечно же, на обрабатывающие производства – 54,1 процента.

За 2018 год физический объем промышленного производства вырос на 7 процентов, что выше прогнозного значения на 8,4 процента.

Рост обеспечен в основном за счет увеличения объемов отгруженных товаров собственного производства, где наибольшую динамику показала добыча полезных ископаемых, – на 6,1 процента, обеспечение электрической энергией – на 5,2 процента и водоснабжение и водоотведение – на 3,3 процента. Однако в обрабатывающих производствах, которые занимают наибольшую долю в объеме промышленного производства, отмечено незначительное снижение.

В результате индекс промышленного производства составил 100,1 процента, что ниже прогнозного значения на 1,2 процентных пункта.

Челябинская область заняла 6 место по объёму отгруженной продукции в обрабатывающих производствах среди субъектов РФ.

Значительная доля произведенной продукции идет на экспорт, и это несмотря на продолжающийся санкционный режим со стороны США и стран Европейского союза.

В 2018 году экспорт увеличился на 5,7 процента за счет повышения конкурентоспособности продукции российских предприятий на мировом рынке из-за роста курса доллара США к рублю, а также за счет развития сотрудничества со странами СНГ и с новыми перспективными рынками, такими как Вьетнам, Египет, ЮАР.

Также расширению экспорта содействуют активное использование эффективных форматов международных мероприятий, а также деятельность Центра поддержки экспорта.

В итоге внешнеторговый оборот Челябинской области за 2018 год составил более 8 млрд долларов США с ростом на 4,7 процента к 2017 году.

После двухлетнего снижения второй год подряд растет инвестиционная активность.

Объем инвестиций в основной капитал в 18 году увеличился на 25,5 процента в сопоставимых ценах и приблизился к рекордным для региона – 260 млрд рублей.

И здесь опять же наибольший объем приходится на обрабатывающие производства – почти 36 процентов, а также на добычу полезных ископаемых – около 26 процентов.

В результате Челябинская область по итогам 2018 года по объему инвестиций в основной капитал среди субъектов РФ поднялась с 25 на 18 место.

Увеличению налоговых поступлений в бюджет способствует и рост предпринимательской активности.

В 2018 году оборот малых и средних компаний, включая микропредприятия, увеличился на 5,4 процента и оценивается на уровне почти 1,4 трлн рублей.

Не последнюю роль здесь играет оказываемая Правительством Челябинской области поддержка предпринимательства, это и снижение налоговой нагрузки, и расширение программы гарантийного Фонда, и адресная поддержка при реализации инвестиционных проектов. Все меры господдержки: малого и среднего предпринимательства; промышленности; международной и инвестиционной деятельности, в том числе в моногородах.

В 2018 году реализовывались мероприятия в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» с объёмом финансирования более 2,0 млрд рублей, из них основная доля приходится на средства НО «Фонд развития моногородов – 1,5 млрд рублей.

Значительная поддержка оказывается сельхозтоваропроизводителям.

В прошлом году объем продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей составил почти 121 млрд рублей, однако из-за высокой базы 2017 года в растениеводстве, когда был собран рекордный урожай зерна, отмечается замедление темпов роста на 3,2 процента.

Мероприятия по развитию сельского хозяйства реализуются в рамках соответствующей госпрограммы «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области», финансирование которой составило 4,6 млрд рублей.

Также значительные средства направляются на развитие инфраструктуры – это более 16,5 млрд руб., или 10,5 процента от расходов.

В первую очередь, хочется отметить показатель сферы строительства – объем работ, выполненных по этому виду деятельности, в 18 году вырос на 12,2 процента. По вводу жилья среди субъектов РФ Челябинская область поднялась с 15 на 13 место. Мероприятия в сфере строительства реализуются в рамках двух государственных программ – «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014-2020 годы и «Капитальное строительство в Челябинской области на 2014-2020 годы».

На развитие дорожного хозяйства в рамках соответствующей государственной программы «Развитие дорожного хозяйства в Челябинской области на 2015-2022 годы» направлено более 12 млрд рублей, или почти 8% от общего объема расходов областного бюджета.

По итогам 2018 года протяженность автомобильных дорог превысила 21 тыс. километров, введено в эксплуатацию более 76 километров.

Такой же рост, как и по оплате труда, – около 8% – показал и третий бюджетобразующий показатель – среднегодовая стоимость имущества, достигнув 692 млрд рублей.

Уважаемые участники публичных слушаний!

Стабильная работа предприятий и организации региона обеспечивает наполнение доходной части бюджета, что, в свою очередь, позволяет нам не только выполнять в полном объеме принятые социальные обязательства, но и направлять средства на развитие.

В целях эффективного расходования средств мы уже 5 лет работаем по программному бюджету. В 2018 году он состоял из 37 государственных программ, на долю которых пришлось почти 97 процентов областных расходов.

При этом расходы на социальные программы превысили 105 млрд рублей, и это 67 процентов от расходов областного бюджета; на Программы, направленные на развитие, составили почти 25 млрд рублей, или 16 процентов; на программы госуправления – около 22 млрд рублей, или 14 процентов.

В настоящее время в соответствии с действующим законодательством Минэкономразвития проводит оценку эффективности реализации государственных

программ. Работа завершится к 1 мая. Сводный годовой доклад будет направлен Губернатору области до 1 мая 2019 года и в Законодательное Собрание области до 10 мая 2019 года, а также размещен на сайте Минэкономразвития области до 15 мая 2019 года. Таким образом, каждый желающий сможет получить детальную информацию о результатах реализации каждой государственной программы Челябинской области в 2018 году.

Благодарю за внимание.

Мякуш В.В.: Спасибо. Ирина Викторовна.

Продолжаем дальше работу. Слово предоставляется Редину Евгению Владимировичу, исполняющему обязанности первого заместителя Губернатора Челябинской области. Мы говорим и говорили, что последние годы бюджет носит социально ориентированный характер. Он не просто социально ориентирован, он социально ответственен. Поэтому большое внимание уделяем реализации средств, выделенных на социальную сферу. И вот Евгений Владимирович как раз доложит об основных итогах исполнения областного бюджета по отдельным отраслям социальной сферы за 2018 год. Пожалуйста.

Редин Е.В.: Добрый день, уважаемый Владимир Викторович, уважаемые приглашённые!

В своём выступлении я буду транслировать денежные показатели в конкретные объекты, обречённые материальным обеспечением. Поэтому у меня будет немножко отличаться классификация. Я буду говорить о министерской направленности расходов.

Совокупный объём средств, направленный в 2018 году по министерствам социального блока составляет немногим менее 102 млрд рублей, что больше на 9 млрд рублей, чем объёмы расходов 2017 года. Структура расходов сейчас приведена на слайде Министерств образования, здравоохранения, социальных отношений, культуры и спорта. Объём средств, направленный в 2018 году на объекты капитального строительства по отраслям социальной сферы, составил немногим менее 2,3 млрд рублей, что в полтора раза превышает фактические расходы за 2017 год. Из наиболее крупного: по образованию дополнительно открыто 5 детских садов на 560 мест, на 1 января 2019 года обеспечена 100-процентная доступность дошкольного образования детям от 3 до 7 во всех территориях области.

Детям до 3 лет – 100-процентная доступность обеспечена в 27-ми муниципальных образованиях. По итогам 2018 года капитальным строительством создано 1325 мест в общеобразовательных организациях – это две школы на 500 мест в посёлке Есаульский Сосновского района и на 825 мест в Магнитогорске. Кроме того, в 2018 году было положено начало строительству четырёх школ – 825 мест в Калининском районе Челябинска, 1100 мест – микрорайон Яблочный Тракторозаводского района Челябинска, 1500 мест – Курчатовский район Челябинска и 1000 мест в Магнитогорске.

В здравоохранении завершена реконструкция здания поликлиники Областной клинической больницы. В стадии завершения реконструкция лечебного корпуса противотуберкулёзного диспансера. Построены два фельдшерско-акушерских пункта в Еткульском и Кизильском районах.

По отрасли физической культуры и спорта. Начато строительство ледовой арены рядом с «Уральской молнией» в Челябинске. Продолжается строительство парка спорта и отдыха на базе конно-спортивного комплекса «Рифей» в Сосновском муниципальном районе, спортивного комплекса по улице Васенко в городе Челябинске и введён в эксплуатацию физкультурно-оздоровительный комплекс с искусственным льдом в Южноуральске.

Всё вышесказанное относится к капитальному строительству, которое проводилось на средства областного бюджета. На цели приобретения уже готовых объектов, а также на проведение капитальных ремонтов действующих учреждений из различных отраслей социальной сферы и обновление оборудования направлено 3,6 млрд рублей, что на 50 процентов больше, чем в 2017 году.

Далее – укрупнённая структура. В образовании: немногим более 1,6 млрд рублей, которые были израсходованы на приобретение двух зданий детских садов на 90 и 230 мест, на приобретение одной школы на 1100 мест в городе Челябинске, на приобретение учебников, на приобретение 62 школьных автобусов, на проведение ремонтных работ в 50-ти муниципальных образовательных организациях, на приобретение оборудования для проведения экзаменов государственной итоговой аттестации, на создание дополнительных мест для реализации дошкольных образовательных программ.

В здравоохранении: немногим более 1,2 млрд рублей направлено на приобретение медицинского оборудования и обновление парка автомобилей скорой медицинской помощи, а также чуть менее 300 млн рублей на капитальный ремонт лечебных учреждений. Приобретено: три модульных фельдшерско-акушерских пункта для Кунашакского, Сосновского, Варненского районов, три передвижных фельдшерско-акушерских пункта для Чесменского, Верхнеуральского, Чебаркульского районов, пять мобильных комплексов для оказания палиативной помощи, более 1600 единиц медицинского оборудования, девять санитарных автомобилей. Кроме того, за счёт средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на область было поставлено 23 автомобиля скорой медицинской помощи.

В сфере культуры расходы составили немногим более 250 млн рублей. Приобретено световое и звуковое оборудование для областного камерного театра, произведены работы ремонтные в 14-ти зданиях областных учреждений культуры, проведены ремонтные работы в 16-ти домах культуры и для 13-ти домов культуры приобретено световое и звуковое, видео-проекционное оборудование, кресла в зрительный зал и другое. На 145,6 млн рублей осуществлена реконструкция и ремонт 15-ти объектов спорта, в том числе стадионы в Катав-Ивановском, Октябрьском, Нагайбакском муниципальных районах, ремонт плоскостных сооружений в Магнитогорском, Снежинском, Южноуральском городских округах. Завершено строительство лыжероллерной трассы в Сосновском муниципальном районе и завершён первый этап строительства велодорожки в Копейске. Отремонтирован байссейн в Увельском муниципальном районе. Проведена реконструкция футбольного поля в Октябрьском муниципальном районе и завершено строительство спорткомплекса со спортдром в Усть-Катаве.

Расходы социальной защиты населения на проведение капремонтов и приобретение основных средств составили немногим более около 70 млн рублей, и на них были проведены работы по капитальному ремонту кровли жилых корпусов в некоторых стационарных учреждениях.

Совокупный объём средств, направленный на обеспечение и мер социальной поддержки и социальное обслуживание граждан составил в 2018 году 28,7 млрд рублей, что почти на 2 млрд рублей больше объёма расходов 2017 года. Основная часть этих расходов осуществлялась по линии Министерства социальных отношений –

25 млрд рублей – это на 49 с небольшим процента направлено на меры соцподдержки отдельных категорий граждан. Отдельная структура по этим расходам на слайде (укрупнено, по направлениям). На меры соцподдержки, в числе которых все категории ветеранов, направлено 12,3 млрд. Возобновлена выплата единовременной социальной помощи гражданам пожилого возраста. На указанную выплату было направлено 631,5 млн рублей, и такую помощь получили 887 тысяч жителей Челябинской области. В целях социальной поддержки граждан предпенсионного возраста в области принято решение о сохранении мер социальной поддержки для женщин с 55-ти лет, для мужчин с 60-ти лет. 3,8 млрд рублей направлено на реализацию мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В 2018 году устроено в семьи более 2600 детей, и за последние несколько лет число детей, нуждающихся в устройстве в семьи, сократилось вдвое. В 2018 году на приобретение жилья детям-сиротам расходовалось 654 млн рублей, приобретено 780 квартир. Продолжена работа по материальной поддержке семей с детьми. На эти цели направлено 4,6 млрд рублей, что на 23 процента больше, чем в предыдущем году. С 2018 года введены и действовали два новых пособия. Ежемесячная выплата в связи с рождением или усыновлением первого ребёнка семьям, у которых средний душевой доход ниже полутора прожиточных минимумов. Такую выплату получили семьи на 6 тыс. первенцев, что составляет 51 процент от всех рожденных детей. Выплата пособия многодетной матери осуществляется с рождения ребенка и до достижения им возраста 3-х лет. А ранее эта выплата предоставлялась, начиная с полутора лет. В целом на социальное обслуживание населения в стационарных учреждениях, услуг мобильной школы, школы реабилитации и ухода в 2018 году направлено 4,2 млрд рублей, что на 16,7 процента больше, чем в 2017 году. Охвачено более 340 тыс. человек в виде стационарного и надомного обслуживания. Пожилым гражданам, проживающим в отдаленных районах и сельской местности, предоставлены такие услуги, как выездное полустационарное обслуживание в отдаленных сёлах и ряд других. Охват составил 14 тыс. пожилых граждан. По министерствам здравоохранения, образования, культуры объем расходов на соцподдержку вырос на 10,5 процента и составил 3,7 млрд рублей, из которых 3,1 млрд рублей составляют расходы на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан регионального и федерального уровней, людей, страдающих редкими или орфанными заболеваниями, и некоторые другие категории.

Остальные суммы – это немногим более 605 млн рублей – приходятся на социальные стипендии, компенсации на оплату жилищных и коммунальных услуг, единовременные выплаты медицинским работникам по программам «Земский доктор» и «Земский фельдшер».

Теперь транслируем результаты. Снизилась смертность населения на 5,4 процента от инфекционных болезней, на 16,6 – от болезней органов дыхания, на 9 процентов – от туберкулёза, на 4,7 процента – от внешних причин. Младенческая смертность снизилась почти на 7 процентов, материнская – на 44,5 процента. Мы стабилизировали смертность от злокачественных новообразований, кои мы не совсем правильно всегда называем онкологией.

Проведено 128 мероприятий в сфере культуры и искусства. В 2017 году проведено 980964 тыс. человек. Почти миллион человек посетили мероприятия, что больше на 11 процентов к уровню 2017 года. Государственными театрами поставлено 35 премьерных спектаклей. В 2017 году – 28. Больше полумиллиона человек посетили эти спектакли, что больше на 9% от уровня 2017 года.

В области занятий физической культурой и спортом, которые являются значимыми для здорового образа жизни, наблюдается положительная динамика. Увеличен охват граждан, систематически занимающихся физкультурой и спортом, с 35,5 в 2017 году до 38 – в 2018 году. Охват обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составил 81,5% что на 5% больше 2017 года. На 129 спортивных объектов в 2018 году стало больше, увеличился уровень обеспеченности спортивными сооружениями.

В заключение своего выступления скажу о выполнении указов Президента, о показателях заработной платы бюджетников. На повышение оплаты труда отдельных категорий работников из областного бюджета дополнительно потребовалось направить почти 3 млрд рублей. Достигнутый уровень средней заработной платы по категориям работников, подчеркиваю – средней заработной платы, поскольку именно так формулируются показатели, и динамика с 2012 года представлены на слайде. Такими являются результаты исполнения в 2018 году областного бюджета по отдельным отраслям социальной сферы. Благодарю за внимание.

Мякуш В.В.: Спасибо, Евгений Владимирович, спасибо. Содержательный доклад с конкретными итогами, цифрами, что мы достигли. Мы в докладе замминистра

по финансам слышали об увеличении налогов в областной бюджет. Было бы полезно послушать нам сегодня Бирюка Михаила Михайловича, руководителя УФНС России по Челябинской области, **«Об организации работы налоговых органов по обеспечению поступления налогов и сборов в областной бюджет 2018 года».**

Бирюк М.М.: Добрый день, уважаемый Владимир Викторович, участники публичных слушаний!

Основная задача федеральной налоговой службы сегодня – это осуществление эффективного налогового администрирования и стремления к оказанию услуг на высоком технологическом уровне. Служба обеспечивает 76% всех государственных доходов, и это огромная ответственность. Хочу выразить в своем выступлении слова благодарности Губернатору, Законодательному Собранию Челябинской области, Правительству, различным федеральным и региональным ведомствам, общественным организациям, Уполномоченному по правам предпринимателей, с которыми мы успешно решаем, поставленные государственные задачи по обеспечению финансовой стабильности региона.

Уважаемые участники публичных слушаний! Нам в регионе вновь удалось сохранить высокую экономику налоговых поступлений в прошедшем году. В консолидированный бюджет Российской Федерации перечислено более 240 млрд налогов – это на 12 процентов превышает уровень 2017 года. Как видите, положительная динамика характеризуется поступлением во все уровни бюджетной системы Российской Федерации. В областной бюджет перечислено более 128 млрд рублей. В бюджеты муниципальных образований почти 32 млрд. Темпы роста значительно опередили прирост по федеральному бюджету и составили почти 20 процентов и 13,5 процента соответственно. Несомненно, что положительная динамика налоговых поступлений обеспечена, в первую очередь, ростом основных макро-экономических показателей, а также отдельными законодательными изменениями и повышением эффективности налогового администрирования. Важно, что прибыль для организаций в прошлом году вновь вышла на траекторию роста и увеличилась на 24 процента. При этом традиционно, как было уже отмечено предыдущими докладчиками, за счёт предприятий металлургического комплекса. Динамика поступлений налогов продолжает опережать темпы роста экономики в реальном выражении. Названные цифры свидетельствуют о сокращении теневого сектора оптимизации налоговой нагрузки с сокращения

налогоплательщиками применения агрессивных и незаконных схем минимизации налогообложения. По нашим оценкам, из 26-ти млрд рублей общего по году прироста платежей более 70 процентов обеспечено за счёт роста экономики, пятая часть за счёт повышения эффективности налогового администрирования и ещё чуть менее 10 процентов за счёт изменения законодательства.

Вашему вниманию представлена динамика поступления основных налогов на следующем слайде. По всем налогам, формирующим доходы областного бюджета, в прошлом году достигнут рост поступлений. Наибольший объём платежей в бюджет поступил в виде налога на доходы физических лиц. По сравнению с 2017 годом он вырос на 17,4 процента, и темп роста значительно опережает реальный рост фонда оплаты труда по данным статистики. Сегодня в руках налоговых органов сосредоточен контроль за всеми выплатами работодателей, что даёт возможность вести работу по легализации заработной платы и вывода её из тени. Итогом работы межведомственных комиссий, в том числе созданных при администрациях муниципалитетов, стало дополнительное поступление в 2018 году в бюджет налога на доходы физических лиц в сумме 560-ти млн рублей, а страховых взносов во внебюджетные фонды – более 1,3 млрд рублей. С хорошим приростом закончил год налог на прибыль. Во все уровни бюджетной системы поступило 64,6 млрд. Росту платежей способствовало улучшение финансовых результатов работы предприятий и, как следствие, увеличение налоговой базы, ограничение законодателями приносимого налогоплательщикам убытка, а также результаты контрольной работы налоговых органов и мероприятий, направленных на снижение задолженности. Говоря о поступлениях в консолидированный бюджет, нельзя не сказать об имущественных налогах, чья доля из года в год растёт. По итогам 2018 года их доля в поступлениях территориального бюджета составила более 15 процентов.

Итак, в итоге. Годовые показатели, утверждённые Законом «Об областном бюджете на 2018 год», по администрируемым налоговой службой платежам исполнены почти на 101 процент. Доведённое задание выполнено по всем налогам. Бюджеты муниципальных образований за год в целом по области исполнены на 104,6 процента.

Остановлюсь кратко на основных направлениях налогового администрирования. Всего за 2018 год по контрольно-аналитической работе поступило 6,5 млрд рублей, что в четверо больше 2017 года. Служба изначально была поставлена

на цель выстраивания партнёрских отношений с бизнесом, основанных на доверии. И выход на проверку принято считать на сегодняшний день крайней мерой, когда другие средства диалога уже не работают. В текущем году тренд на сокращение выездных проверок продолжен. В 2018 году их число сократилось на 23 процента, при этом эффективность одной проверки продолжает расти из года в год, и по итогам 2018 года она составила свыше 13 млн рублей. И что самое важное на наш взгляд, по аналитической работе, то есть без проведения налоговых проверок, поступления также показали уверенный рост. В бюджет в 2018 году дополнительно поступило 1,4 млрд с ростом более чем на 80 процентов, что составляет пятую часть в общем объёме поступления в бюджет по результатам всей контрольной работы. Это означает, что программные комплексы службы позволяют достоверно определять зоны риска, проводить качественно предпроверочный анализ и выявлять нарушения налогового законодательства.

Ещё один важный тренд – снижение количества жалоб и судебных споров. В 2018 году в налоговые органы поступило на 4% жалоб меньше. Количество рассмотренных судебных дел по всем категориям налогоплательщиков в последние годы в регионе также снижается. При этом удельный вес сумм рассмотренных требований судом в пользу бюджета на протяжении многих лет находится в нашем регионе на стабильно высоком уровне. И в 2018 году суммы достигли рекорда – 83% выигранных судебных дел. Мы активно работали и по снижению совокупной задолженности, которая с учетом страховых взносов за год снизилась на 7,7 млрд рублей, или на 19 процентов. По областному бюджету задолженность снизилась на 1,8 млрд рублей, или на 17,2 процента. Роста эффективности работы с задолженностью удалось добиться за счет ранжирования долга, прогнозирования поведения налогоплательщика с учётом оценки его финансового состояния, увеличения поступлений в ходе процедур банкротства на добанкротных стадиях. При этом поступление налогов и страховых взносов по согласительным процедурам составило более 740 млн рублей, увеличившись на 14 процентов.

Хочу остановиться еще на одном направлении, которое считаю важным в контексте сегодняшней повестки дня. Созданная служба и цифровая платформа позволяет решать не только фискальные задачи, но и делают ФНС поставщиком уникальной независимой информации. В системе межведомственного электронного

взаимодействия ФНС на сегодняшний день является главным поставщиком сведений для работы с сервисом по оказанию государственных и муниципальных услуг. Но всё же, самое главное, что нам дали технологии, – это возможность оказывать услуги гражданам на качественно новом уровне. В 2018 году налоговые органы продолжили улучшать качество обслуживания плательщиков, выросло число пользователей личных кабинетов граждан до 658 тысяч. Доля налоговой и бухгалтерской отчетности, подаваемой в электронном виде, также неуклонно возрастала и по итогам 2018 года составила почти 72 процента. Сократилось среднее время ожидания граждан в очереди в операционных залах инспекций, доля неудовлетворительных оценок оказания государственных услуг сайта ФНС. Мы по-прежнему очень активно работали со средствами массовой информации, проводили разъяснительную работу и бесплатные семинары для начинающих предпринимателей, занятия и открытые уроки налоговой грамотности со студентами и детьми. Продолжена плодотворная работа с Законодательным Собранием Челябинской области по совершенствованию и тонкой настройке действующего законодательства о налогах и сборах на территории региона. Мы обязательно продолжим всю эту работу и дальше. Коллеги, перед налоговыми органами стоят сложные амбициозные задания в текущем году, мы это понимаем, – удержать высокие темпы поступлений, высокое качество налогового администрирования. Но я уверен, что профессионализм и опыт сотрудников службы, наработанные традиции, умение видеть завтрашний день и смело соответствовать его вызовам позволят с ними достойно справиться. Спасибо.

Мякуш В.В.: Спасибо. Пока Михаил Михайлович спускается с трибуны, хотел бы пожелание одно высказать. Нам бы еще поактивнее поработать с недоимкой в Пенсионный фонд, в Фонд социального страхования. Потому что там большие суммы задолженности. Это была бы существенная прибавка к улучшению жизни наших земляков. Мы понимаем, что важнейшим направлением в работе по эффективному использованию бюджета является контроль. У нас в этом плане очень хорошо работает Контрольно-счетная палата. И я хотел бы слово предоставить председателю Контрольно-счетной палаты Ложкину Алексею Александровичу. Он расскажет о результатах внешней проверки и отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год.

Ложкин А.А.: Уважаемый Владимир Викторович! Уважаемые участники публичных слушаний!

Контрольно-счётной палатой в соответствии с законодательством проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год, которая включала внешнюю проверку бюджетной отчетности всех главных администраторов средств областного бюджета и подготовку заключения на него.

Анализ общих итогов исполнения бюджета свидетельствует об исполнении бюджета по доходам в сумме 168,6 млрд рублей, по расходам 156,8 млрд рублей, наличии профицита в сумме 11,8 млрд рублей при первоначально запланированном дефиците в 11,9 миллиарда рублей.

По результатам проведенной экспертизы отчета об исполнении областного бюджета Контрольно-счётной палатой сделаны следующие выводы:

1. В основном, отчет об исполнении областного бюджета сформирован в соответствии с требованиями законодательства, внешняя проверка подтвердила его достоверность.

2. При этом в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлен ряд недостатков, которые изложены в нашем заключении, в том числе.

– отдельные ГАБСы предоставили в Министерство финансов Челябинской области годовую бюджетную отчетность с нарушением сроков, установленных приказом Минфина;

– отдельными ГАБСами ненадлежащим образом исполнялись полномочия администратора доходов.

Необходимо отметить, что Контрольно-счётной палатой в 2018 году проводилось экспертно-аналитическое мероприятие по анализу полноты поступления неналоговых доходов в областной и местные бюджеты Челябинской области за 2015-2018 годы, в ходе которого установлено превышение либо недостижение отдельных прогнозных показателей, предоставляемых главными администраторами доходов областного бюджета, что свидетельствует о недостаточном качестве прогноза неналоговых доходов.

Недолжным образом использовались все имевшиеся резервы дополнительных поступлений неналоговых доходов:

1. Допускалось неэффективное использование бюджетных средств.

2. Принимались бюджетные обязательства, превышающие утвержденные лимиты бюджетных обязательств.

3. Несвоевременно производился возврат остатков средств субсидии на иные цели.

4. Нарушались требования Федерального закона «О бухгалтерском учете» и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По отдельным фактам нарушений к должностным лицам министерств и ведомств применены меры административной ответственности.

С учётом изложенного предлагается главным администраторам средств областного бюджета:

1. Исключить факты неэффективного использования средств областного бюджета, в том числе подведомственными учреждениями.

2. Не допускать принятия бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

3. Усилить контроль за:

– недопущением образования просроченной дебиторской задолженности;

– своевременным возвратом в доход областного бюджета остатков средств субсидий бюджетным учреждениям на иные цели;

– выполнением подведомственными учреждениями установленных показателей государственных заданий.

4. Обеспечить качество предоставляемой бюджетной отчетности и ее формирование в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 № 191н.

5. Принять меры по повышению качества бюджетного планирования, в том числе в целях сокращения количества изменений, вносимых в областной бюджет в течение года, и эффективности администрирования неналоговых доходов областного бюджета.

6. Не допускать нарушений установленных сроков при предоставлении бюджетной отчетности в Министерство финансов Челябинской области.

Министерству строительства и инфраструктуры Челябинской области и Министерству дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области при распределении капитальных вложений в объекты государственной собственности учитывать в первоочередном порядке объекты не завершеного строительства, с высоким уровнем готовности.

Благодарю за внимание!

Мякуш В.В.: Спасибо большое. Я думаю, что нам надо будет подготовить мероприятия по реализации рекомендаций, о которых сказал руководитель Контрольно-счетной палаты, и на ближайшем заседании комитета пригласить министров, исполнителей, которые бы доложили о том, какие меры намечаются для того, чтобы исключить эти недочеты в нашей работе. Слово предоставляется Дубровину Олегу Владимировичу, председателю Общественной палаты Челябинской области.

Дубровин О.В.: Уважаемые Владимир Викторович, Евгений Владимирович, участники публичных слушаний!

Общественная палата Челябинской области, рассмотрев проект закона об исполнении областного бюджета за 2018 год, отмечает важным сохранение финансовой устойчивости Челябинской области и выполнение всех социальных обязательств перед населением. Как и в прошлом году бюджет области исполнен с профицитом, что стало возможным в результате поступления дополнительных доходов, благодаря сотрудничеству власти и бизнеса, ответственному подходу со стороны большинства налогоплательщиков, а также целенаправленным усилиям Правительства Челябинской области по увеличению доходов и оптимизации расходов. В прошедшем году поступления в бюджет по сравнению с 2017 годом увеличились на 16,9 процента. Сохранилась тенденция роста неналоговых и налоговых доходов бюджета. Также Общественная палата отмечает снижение долговой зависимости региона и грамотное расходование средств. Отрадно, что одним из приоритетных направлений бюджетной политики региона остается социальная политика. Так доля в общем объеме расходов социального характера по-прежнему высока. И в 2018 году она составила 71,8 процента с ростом расходов к уровню 2017 года на 12,1 процента. Отмечаем, что полностью реализованы решения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по повышению оплаты труда в бюджетной сфере.

Уважаемые коллеги, в целом Общественная палата отмечает скоординированную деятельность Губернатора, Правительства, Законодательного Собрания Челябинской области, налоговой службы и других органов исполнительной власти по исполнению бюджета и сохранению финансовой устойчивости. Общественная палата региона рекомендует Законодательному Собранию принять проект закона.

Благодарю за внимание.

Мякуш В.В.: Спасибо. Уважаемые коллеги, все выступающие, кто записался, выступили у нас.

Поступила одна записка от Евгения Шитикова: «В брошюре «Бюджет для граждан», размещённой на сайте регионального Минфина, есть такие данные: организация системы обращения с отходами, в том числе ТКО. План на 2018 год – 240,7 млн, фактически – 159 млн семь сотых.» Просит дать ответ. Я слово предоставляю Сушкову Сергею Юрьевичу по этому вопросу, исполняющему обязанности заместителя Губернатора Челябинской области. По второму вопросу там дальше предоставим Минстрою.

Сушков С.Ю.: Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Что касается вот этих цифр, которые были названы, речь идёт о строительстве мусоросортировочных комплексов на территории Челябинской области. Это переходящие деньги. Мы строим три мусоросортировочных комплекса. Один из них уже сдан в эксплуатацию в Карабаше. Также строятся сейчас в Сатке, и третий комплекс строится у нас в Снежинске. И, соответственно, как бы эти денежные средства перешли на следующий год, и они будут освоены, как только будут акты ввода в эксплуатацию приняты. А также ещё в этом году запланировано строительство двух мусоросортировочных крупных комплексов. Строительные работы все с переходящим остатком. У меня всё.

Мякуш В.В.: Спасибо. Ну завтра, вы все знаете, состоится в Челябинской области Всероссийский форум по экологической проблеме. Кроме этого, будет специальная площадка, на которой будут эти вопросы обсуждать. Я надеюсь, там будут выработаны рекомендации для того, чтобы улучшить положение дел в сборе этих отходов и сделать так, чтобы те средства, которые мы запланировали, они были бы освоены.

Второй вопрос, его также Евгений Шитиков задаёт: по программе «Чистая вода» план – 310 млн, фактически освоение 277 млн. Вопрос: «Почему средства недоосвоены и как их можно получить, например, на нужды города Озёрска?». Ответит на вопрос заместитель министра Минстроя нашей области – Астахов Антон Михайлович.

Астахов А.М.: Уважаемые участники, слушатели!

Что касается этих средств. Да, план был, всё верно, 310 млн рублей, фактически исполнение на 33 млн меньше, то есть, что говорить по причинам исполнения, да, то есть фактически: первое, это экономия от проведения торгов муниципальными образованияами. И второе, в целях экономии бюджетных средств, то есть финансирование осуществляется за фактически выполненные работы. Это что касается первой части вопроса.

По второй части вопроса. Процедура получения средств муниципальными образованияами. Информация, в принципе, она открыта и размещена, то есть есть государственная программа «Чистая вода», то есть там есть конкретная методика, конкретные алгоритмы, документы, что необходимо, чтобы подать заявку от муниципального образования и так далее.

Мякуш В.В.: Спасибо. Что касается Озёрска-то? Вот он ставит вопрос: «Можно направить их в Озёрск?».

Ну, вообще, проблема очень сложная, и мы, имею ввиду депутатов Законодательного Собрания, постоянно занимаемся теми проблемами, которые есть у муниципальных образований. И в этом году выходим с предложением к исполняющему обязанности Губернатора Челябинской области. Когда они будут обсуждены и по ним будет конкретное принято решение, мы доведём до вас. Но мы за то, чтобы на Программу «Чистая вода» увеличить финансирование за счёт дополнительных доходов, различные есть подходы. Будем обсуждать, будем советоваться вместе с муниципальными образованияами для того, чтобы Программа «Чистая вода» более эффективно реализовывалась в нашем регионе.

Ещё один вопрос без подписи поступил: «Почему в отчёте КСП прозвучали нарушения, а не названы конкретные министерства, учреждения, где наибольшее количество нарушений?».

Ну, я так думаю, Алексей Александрович сэкономил время для того, чтобы не останавливаться на этих министерствах. Но они в отчёте есть. Там все прописаны министерства. Если сейчас требуется их назвать, то мы можем попросить Алексея Александровича, он назовет. Есть необходимость? Или посмотрите сами, прочитаете? Это не затем, что мы боимся критиковать, а затем, чтобы время сэкономить. Да? Так, понятно. Вопросы есть еще? Вопросов нет. Уважаемые коллеги, мы программу на сегодняшних публичных слушаниях полностью обсудили. Нам нужно сейчас перейти к обсуждению рекомендаций по законопроекту. В пакете у каждого из вас имеется проект рекомендаций публичных слушаний. Этот проект был одобрен на рабочей группе. И кроме того, те выступления и замечания, которые звучали, и вопросы мы тоже стараемся на заседании комитета по бюджету и налогам включить в эти рекомендации. Поэтому есть предложение – с учетом высказываний и моим предложением принять рекомендации в целом. Если нет возражений, прошу голосовать. Кто за это предложение, прошу голосовать.

(Идёт голосование.)

Мякуш В.В.: Спасибо. Против? Воздержался? Рекомендации публичных слушаний одобрены.

Мы с вами эффективно и плодотворно поработали. На этом повестка дня публичных слушаний исчерпана. Благодарю вас всех. Желаю всем успехов и удачи. Всего доброго!