

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРОТОКОЛ № 2

### проведения публичных слушаний по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

20 ноября 2018 г., 11:00,  
большой зал заседаний  
Законодательного Собрания  
Челябинской области

**Председательствующий:** Мякуш Владимир Викторович председатель Законодательного Собрания Челябинской области

На слушаниях присутствовало 433 человек.

#### Президиум:

- |                                 |                                                                                                                        |
|---------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Мякуш Владимир Викторович    | председатель Законодательного Собрания Челябинской области                                                             |
| 2. Буяков Николай Николаевич    | председатель Федерации профсоюзов Челябинской области»                                                                 |
| 3. Галимов Альфред Галимович    | ветеран КСП, член Общественного Совета при Минфине области                                                             |
| 4. Дубровин Олег Владимирович   | председатель Общественной палаты Челябинской области                                                                   |
| 5. Малеев Евгений Вадимович     | председатель Собрания молодых депутатов, депутат Совета депутатов Курчатковского района города Челябинска              |
| 6. Павлова Маргарита Николаевна | Уполномоченный по правам человека в Челябинской области                                                                |
| 7. Редин Евгений Владимирович   | первый заместитель Губернатора Челябинской области                                                                     |
| 8. Сурков Анатолий Петрович     | председатель областного Совета ветеранов войны, труда, Вооруженных сил, правоохранительных органов Челябинской области |

**СЛУШАЛИ:** О проекте закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Вступительное слово:

Мякуш В.В. – председатель Законодательного Собрания Челябинской области, председатель комитета Законодательного Собрания по бюджету и налогам.

#### ДОКЛАДЫ:

«О прогнозе социально-экономического развития Челябинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Смольников С.А. – министр экономического развития Челябинской области;

«О проекте закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Пшеницын А.В. – министр финансов Челябинской области;

«О планируемых результатах деятельности в отраслях социальной сферы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Редин Е.В. – первый заместитель Губернатора Челябинской области;

«Заключение по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Лошкин А.А. – председатель Контрольно-счётной палаты Челябинской области.

#### ВЫСТУПЛЕНИЯ:

Нестеренко И.Ю. – директор Уральского социально-экономического института (филиала) Образовательного учреждения профсоюзов высшего образования «Академия труда и социальных отношений», кандидат экономических наук, доцент;

Дубровин О.В. – председатель Общественной палаты Челябинской области.

Подведение итогов публичных слушаний:

Мякуш В.В. – председатель Законодательного Собрания Челябинской области, председатель комитета Законодательного Собрания по бюджету и налогам.

Участники публичных слушаний, рассмотрев проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», отмечают следующее.

Проект областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован на основе целевого варианта прогноза социально-экономического развития Челябинской области на период до 2024 года, который предусматривает рост следующих основных бюджетообразующих показателей:

валового регионального продукта в 2019 году – на 4,8 процента, в 2020 году – на 5,5 процента, в 2021 году – на 6,1 процента;

прибыли прибыльных организаций (с учетом прибыли обособленных подразделений, головные организации которых находятся за пределами Челябинской области) в 2019 году – на 23,4 процента, в 2020 году – на 11,4 процента, в 2021 году – на 13,9 процента;

оплаты труда наемных работников в 2019 году – на 5,4 процента, в 2020 году – на 6,2 процента, в 2021 году – на 6,6 процента.

Общий объем доходов областного бюджета запланирован в 2019 году в сумме 166 млрд. 483,3 млн. рублей с ростом на 18 процентов к первоначальным показателям областного бюджета на 2018 год, в 2020 году – 172 млрд. 645,3 млн. рублей с ростом на 3,7 процента к показателям областного бюджета на 2019 год, в 2021 году – 188 млрд. 315 млн. рублей с ростом на 9,1 процента к показателям областного бюджета на 2020 год.

Более 85 процентов всех доходов областного бюджета обеспечат налоговые и неналоговые доходы, запланированные на 2019 год в объеме 143 млрд. 515,7 млн. рублей, что составляет 86,2 процента от общей суммы доходов областного бюджета; на 2020 год – 156 млрд. 516,9 млн. рублей, или 90,7 процента; на 2021 год – 171 млрд. 936,1 млн. рублей, или 91,3 процента.

Основными источниками доходов областного бюджета (в общем объеме доходов) являются:

налог на прибыль организаций – 39,25 процента в 2019 году, 43,04 процента в 2020 году, 44,85 процента в 2021 году;

налог на доходы физических лиц – 28,1 процента в 2019 году, 28,75 процента в 2020 году, 28,08 процента в 2021 году;

налог на имущество организаций – 7,19 процента в 2019 году, 7,12 процента в 2020 году, 7,12 процента в 2021 году;

акцизы – 6,07 процента в 2019 году, 6,23 процента в 2020 году, 6,09 процента в 2021 году.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации запланирован в 2019 году в сумме 22 млрд. 967,6 млн. рублей, в 2020 году – 16 млрд. 128,5 млн. рублей, в 2021 году – 16 млрд. 378,9 млн. рублей.

Общий объем расходов областного бюджета определен в 2019 году в сумме 171 млрд. 495,3 млн. рублей с увеличением на 12,1 процента к первоначальным пока-

зателям областного бюджета на 2018 год; в 2020 году – 179 млрд. 145,9 млн. рублей с ростом на 4,5 процента к показателям областного бюджета на 2019 год; в 2021 году – 196 млрд. 24,6 млн. рублей с ростом на 9,4 процента к показателям областного бюджета на 2020 год.

Основными приоритетными направлениями расходов областного бюджета на 2019–2021 годы являются:

безусловное выполнение законодательно установленных мер социальной поддержки населения Челябинской области исходя из принципов адресности и нуждаемости;

реализация положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в том числе реализация региональных составляющих национальных проектов по 12 направлениям социально-экономического развития России;

дальнейшая реализация майских указов Президента Российской Федерации 2012 года в социальной сфере;

реализация инфраструктурных мероприятий по подготовке к проведению в городе Челябинске в 2020 году саммитов ШОС и БРИКС, а также содействие в реализации муниципальных программ развития в других муниципальных образованиях Челябинской области.

В целом областной бюджет сохранит свою социальную направленность. Удельный вес расходов, связанных с функционированием социальных отраслей, в 2019–2021 годах составит традиционно более 70 процентов.

Расходы областного бюджета на оплату труда предусмотрены исходя из необходимости сохранения достигнутого в рамках реализации майских указов Президента Российской Федерации 2012 года уровня заработной платы работников бюджетной сферы на уровне среднемесячной заработной платы по экономике в Челябинской области, а также с учетом инфляции и повышения минимального размера оплаты труда до 100 процентов прожиточного минимума трудоспособного населения по категориям работников бюджетной сферы, не указанных в майских указах Президента Российской Федерации 2012 года.

Сохранены меры социальной поддержки мужчинам с 60 лет и женщинам с 55 лет без учета факта их выхода на пенсию, а также запланированы единовременные выплаты ко Дню пожилых людей, которые впервые изначально включены в областной бюджет.

В полном объеме запланирована индексация всех социальных выплат, установленных законодательством Челябинской области, на прогнозируемый уровень инфляции, равный 4,2 процента, и уровень роста тарифов на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Кроме того, сохранена практика ежегодной индексации первоочередных затрат областных и муниципальных организаций здравоохранения, образования, культуры и других на прогнозируемый уровень инфляции, равный 4,2 процента.

Запланирована ежегодная индексация стипендиальных фондов областных государственных профессиональных образовательных организаций и областных государственных образовательных организаций высшего образования с 1 сентября на прогнозируемый уровень инфляции, равный 4,2 процента.

Все эти расходы финансово обеспечены на предстоящий трехлетний период.

В составе расходов областного бюджета предусмотрено финансовое обеспечение реализации 37 государственных программ Челябинской области. Программные расходы запланированы в 2019 году в общей сумме 154 млрд. 804,1 млн. рублей, или 90,3 процента от общего объема расходов областного бюджета, в 2020 году – 138 млрд. 669,9 млн. рублей, или 87,8 процента, в 2021 году – 142 млрд. 381,1 млн. рублей, или 85,9 процента.

С учетом необходимости обеспечения выполнения большого объема обязательств преимущественно социального характера областной бюджет на 2019 год предусмотрен с дефицитом 5 млрд. 12,0 млн. рублей, что в два раза меньше первоначально запланированного размера дефицита областного бюджета на 2018 год, на 2020 год – 6 млрд. 500,6 млн. рублей; на 2021 год – 7 млрд. 709,6 млн. рублей.

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Челябинской области на предстоящие три года будут направлены на решение следующих задач:

содействие сбалансированности бюджетов муниципальных образований Челябинской области;

создание условий для увеличения собственной доходной базы бюджетов муниципальных образований Челябинской области;

создание условий, обеспечивающих предсказуемость, прозрачность и стабильность предоставления из областного бюджета финансовой помощи бюджетам муниципальных образований Челябинской области.

Общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам составит в 2019 году 82 млрд. 29,0 млн. рублей; в 2020 году – 78 млрд. 65,7 млн. рублей; в 2021 году – 79 млрд. 666,9 млн. рублей.

Для финансового обеспечения реализации мероприятий по дальнейшему социально-экономическому развитию Челябинской области участники публичных слушаний рекомендуют следующее.

1. Законодательному Собранию Челябинской области рассмотреть проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и принять указанный закон.

2. Правительству Челябинской области:

1) продолжить мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления по укреплению доходной базы местных бюджетов и использованию резервов увеличения доходов;

2) утвердить соответствующие государственные программы Челябинской области до принятия Закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

3) привести объемы финансирования по соответствующим государственным программам Челябинской области в соответствие с Законом Челябинской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу;

4) в случае поступления дополнительных доходов в областной бюджет:

предусмотреть в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2017–2020 годы» средства на обустройство сельских населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры;

рассмотреть возможность выделения в 2019 году средств на оказание государственной поддержки садоводческим некоммерческим объединениям граждан и огородническим некоммерческим объединениям граждан;

5) продолжить работу в рамках деятельности рабочей группы, созданной распоряжением Губернатора Челябинской области от 22 января 2016 года № 59-р, по обеспечению полноты и своевременности поступлений налогов, сборов в консолидированный бюджет Челябинской области и страховых взносов в бюджеты государственных внебюджетных фондов, сокращения задолженности организаций, являющихся налогоплательщиками на территории Челябинской области, по налогам, сборам и страховым взносам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет, а также координации действий по работе с организациями, имеющими неудовлетворительные экономические показатели;

6) оказывать содействие территориальным органам Федеральной налоговой службы России в размещении социальной рекламы, направленной на повышение налоговой культуры и налоговой грамотности населения Челябинской области.

3. Главным администраторам доходов областного бюджета повысить уровень собираемости администрируемых доходов в областной бюджет и продолжить работу по привлечению резервов увеличения их поступления.

4. Главным распорядителям средств областного бюджета:

1) обеспечить реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

2) обеспечить сохранение достигнутых индикативных значений средней заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

3) обеспечить взаимодействие с соответствующими федеральными органами власти по курируемым направлениям в целях своевременного заключения соглашений о выделении федеральных средств на софинансирование полномочий субъекта

Российской Федерации, а также принять меры по обеспечению эффективного использования указанных средств и достижению установленных соглашениями индикативных показателей;

4) продолжить работу по повышению качества бюджетного планирования, в том числе по уменьшению количества изменений, вносимых в закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период в течение финансового года;

5) обеспечить эффективное расходование бюджетных средств, в том числе выделенных на реализацию национальных проектов;

6) усилить контроль за выполнением областными государственными учреждениями государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), в том числе за достижением установленных в них показателей, а также повышением качества оказываемых государственных услуг;

7) принять меры по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам Челябинской области;

8) обеспечить реализацию мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению Челябинской области, предусмотренных соглашением, заключаемым Министерством финансов Российской Федерации в установленном порядке, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и бюджетных кредитов, в том числе в рамках Плана мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Челябинской области на 2018–2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Челябинской области от 28 сентября 2018 года № 643-рп.

5. Министерству имущества и природных ресурсов Челябинской области провести анализ, обследование, актуализацию данных реестра имущества, находящегося в государственной казне Челябинской области, с целью оформления прав пользования земельными участками и обеспечения принципа платности пользования указанными участками.

6. Органам местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области:

1) активизировать работу по реализации мероприятий, направленных на укрепление доходной базы местных бюджетов, в том числе за счет использования резервов увеличения доходов;



2) обеспечить:

соблюдение установленных на 2019 год нормативов формирования расходов местных бюджетов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих;

соблюдение соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, заключенных с Министерством финансов Челябинской области в установленном порядке;

уменьшение дефицита местных бюджетов и объема муниципального долга;

финансирование в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений и оплату топливно-энергетических ресурсов;

сокращение доли объема расходов на содержание органов местного самоуправления в объеме собственных доходов местных бюджетов;

3) не допускать:

необоснованного увеличения прогнозируемых показателей по налоговым и неналоговым доходам местных бюджетов при их утверждении в решениях представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах на 2019 год (на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов), а также включения в указанные решения в качестве источников финансирования дефицитов местных бюджетов привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета при отсутствии решения Правительства Челябинской области об их предоставлении;

принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств;

принятия новых расходных обязательств при отсутствии средств на финансирование действующих расходных обязательств;

образования просроченной кредиторской задолженности по принятым расходным обязательствам, в первую очередь по заработной плате работников муниципальных учреждений, принимать меры, предусмотренные трудовыми договорами, к руководителям муниципальных учреждений, допустившим ее образование в течение текущего финансового года;

4) продолжить работу в рамках деятельности территориальных межведомственных рабочих групп, созданных при администрациях городских округов (муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением), с организациями, являющимися налогоплательщиками на территории Челябинской области и имеющими задолженность по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет, и по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды, по обеспечению погашения указанной задолженности;

5) оказывать содействие территориальным органам Федеральной налоговой службы России в размещении социальной рекламы, направленной на повышение налоговой культуры и налоговой грамотности населения Челябинской области.

7. Управлению Федеральной налоговой службы по Челябинской области продолжить работу по:

реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по обеспечению полноты взыскания имеющейся задолженности по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет;

обеспечению своевременного и в полном объеме поступления налога на доходы физических лиц, удерживаемого налоговыми агентами;

актуализации базы данных налоговых органов с целью обеспечения полноты и правильности исчисления налога на имущество физических лиц и земельного налога.

8. Руководителям организаций, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, являющимся налогоплательщиками на территории Челябинской области, обеспечивать строгое соблюдение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах по своевременному и полному перечислению налогов и сборов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет.

**ГОЛОСОВАЛИ:** «за» – 433, «против» – 0, «воздержались» – 0.

Председательствующий



В.В. Мякуш

Протокол вела



Л.Т. Гарипова