

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ № 2

публичных слушаний по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

26 ноября 2019 года, 9 часов,
большой зал заседаний
Законодательного Собрания
Челябинской области (3 этаж)

Председательствующий: Мякуш Владимир Викторович, председатель Законодательного Собрания Челябинской области

На слушаниях присутствовало 375 человек (списки прилагаются на 19 л. в 1 экз.).

Мякуш В.В. – поприветствовал участников публичных слушаний (текст аудиозаписи публичных слушаний по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее в настоящем протоколе – стенограмма) (стр.1 стенограммы).

Мякуш В.В. – познакомил присутствующих с регламентом публичных слушаний и предложил его утвердить голосованием путем поднятия рук.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – 375, «против» – 0, «воздержались» – 0.

Мякуш В.В. – уведомил присутствующих, что на заседании рабочей группы по подготовке и проведению публичных слушаний по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в соответствии с Законом Челябинской области от 23.10.2014 года № 20-ЗО «О порядке проведения публичных слушаний по проектам законов Челябинской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и об исполнении областного бюджета» избран президиум в следующем составе:

- | | | |
|------------------------------|---|--|
| 1. Мякуш Владимир Викторович | – | председатель Законодательного Собрания Челябинской области |
| 2. Буяков Николай Николаевич | – | председатель Федерации профсоюзов Челябинской области» |
| 3. Гехт Ирина Альфредовна | – | первый заместитель Губернатора Челябинской области |

- | | | | | |
|----|----------------------------------|---|--|--|
| 4. | Дегтярев
Федор Лукич | – | президент Южно-Уральской
промышленной палаты | торгово- |
| 5. | Дубровин
Олег Владимирович | – | председатель Общественной палаты Челябин- | ской области |
| 6. | Шарпилов
Антон Юрьевич | – | председатель РООО движения по увековечению
памяти погибших при защите Отечества «Поис- | ковое движение России» |
| 7. | Василенко
Татьяна Михайловна | – | начальник ГБУЗ «Челябинский областной кли- | нический терапевтический госпиталь ветера- |
| | | | нов войн», член НП «Медицинская палата Че- | лябинской области» |
| 8. | Неклюдов
Александр Васильевич | | председатель правления Совета муниципальных
образований Челябинской области, глава Пла- | стовского муниципального района |

Мякуш В.В. – предложил утвердить президиум публичных слушаний в предложенном составе голосованием путем поднятия рук.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – 375, «против» – 0, «воздержались» – 0.

СЛУШАЛИ: О проекте закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Мякуш В.В. – выступил перед присутствующими с вступительным словом (стр. 2–4 стенограммы).

ДОКЛАДЫ:

Куцевляк И.П., министр экономического развития Челябинской области, – доложил о прогнозе социально-экономического развития Челябинской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (стр. 4–8 стенограммы).

Пшеницын А.В., министр финансов Челябинской области, – доложил о проекте закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (стр. 8–12 стенограммы).

Гехт И.А., первый заместитель Губернатора Челябинской области, – доложила о планируемых результатах деятельности в отраслях социальной сферы Челябинской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (стр. 13–18 стенограммы).

Лошкин А.А., председатель Контрольно-счётной палаты Челябинской области, – познакомил присутствующих с заключением Контрольно-счетной палаты на проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (стр. 19 стенограммы).

ВЫСТУПИЛИ:

Дегтярев Ф.Л., президент Южно-Уральской торгово-промышленной палаты, – высказал мнение по проекту областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и отметил его социальную ориентированность, наличие мер поддержки бизнеса, положительно оценил рассматриваемые законопроекты о льготных условиях налогообложения для субъектов малого и среднего предпринимательства (стр. 19–20 стенограммы).

Дубровин О.В., председатель Общественной палаты Челябинской области, – отметил основные приоритеты областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, такие как реализация Указа Президента Российской Федерации и стратегических задач развития Российской Федерации, меры социальной поддержки граждан и улучшение качества жизни жителей региона (стр. 20–21 стенограммы).

Мякуш В.В. – поблагодарил Дубровина за выступление и обратился к присутствующим в зале: «Уважаемые коллеги, нам надо с вами посоветоваться. Мы приняли с вами регламент, но уже выходим за его рамки. У нас ещё записались для выступлений эксперт Фонда развития промышленности Данилов Юрий Иванович, Уполномоченный по правам бизнеса Гончаров Александр Николаевич, Лебедев Александр, Лазарев Александр – глава города Южноуральска. Есть предложение, чтобы они сдали свои все наработки и предложения, касающиеся повышения эффективности бюджета. У нас есть хороший, проверенный, испытанный механизм – между первым и вторым чтениями закона собрать все предложения и доработать на уровне комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания. Нет возражений? Прекращаем прения? Кто за это предложение, прошу голосовать».

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – 375, «против» – 0, «воздержались» – 0.

Мякуш В.В. – сообщил о поступивших записках во время проведения публичных слушаний.

Мякуш В.В.– зачитал вопрос из записки главного редактора СМИ «Коммунальный вопрос» Е.В. Пепловой по финансированию благоустройства территорий в поселках городского округа и озвучил ответ Тупикина В.А, министра строительства и инфраструктуры Челябинской области, о том, что решение по финансированию принимает муниципальное образование на основе общественных обсуждений, результатов голосований (стр. 22 стенограммы).

Шаль С.В. – ответил на вопросы о финансировании строительства путепровода – моста в городе Бакале и задолженности Саткинского муниципального района за энергоресурсы (стр. 22–23 стенограммы).

Мякуш В.В. – отметил работу по строительству путепровода и поставил на голосование проект рекомендаций публичных слушаний (стр. 23 стенограммы).

Гехт И.А. – ответила на вопрос о поддержке семей с одаренными детьми (стр. 23–24 стенограммы)

Мякуш В.В. – проинформировал о поступивших предложениях от Василия Московца, Ирины Гладышевой и Александра Лебедева (стр. 24 стенограммы).

Заслушав вышеперечисленные выступления и доклады, рассмотрев проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», участники публичных слушаний отмечают следующее.

Проект областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Челябинской области на 2020–2024 годы с учетом изменений, внесенных в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации и Челябинской области.

Базовый вариант прогноза социально-экономического развития Челябинской области на 2020–2024 годы предусматривает рост:

валового регионального продукта в 2020 году на 1 процент, в 2021 году – на 1,2 процента, в 2022 году – на 1,6 процента;

прибыли прибыльных организаций (с учетом прибыли обособленных подразделений, головные организации которых находятся за пределами Челябинской области) в 2020 году – на 10 процентов, в 2021 году – на 7,7 процента, в 2022 году – на 9,1 процента;

оплаты труда наемных работников в 2020 году на 4,5 процента, в 2021 году – на 5 процентов, в 2022 году – на 5,1 процента;

среднегодовой стоимости облагаемого налогом имущества организаций в 2020 году на 2,6 процента, в 2021 году – на 1,2 процента, в 2022 году – на 1,6 процента.

Общий объем доходов областного бюджета запланирован в 2020 году в сумме 175 433,5 млн рублей с ростом на 0,3 процента к первоначальным показателям областного бюджета на 2019 год; в 2021 году – 172 104,8 млн рублей со снижением на 1,9 процента к показателям областного бюджета на 2020 год; в 2022 году – 177 914,8 млн рублей с ростом на 3,4 процента к показателям областного бюджета на 2021 год.

Областной бюджет на 2020 год формируется в основном за счет налоговых и неналоговых доходов – 79,6 процента от общей суммы доходов областного бюджета, на 2021 год – 86,2 процента от общей суммы доходов областного бюджета, на 2022 год – 89,4 процента от общей суммы доходов областного бюджета.

Основными источниками доходов областного бюджета (в общем объеме доходов) являются:

налог на прибыль организаций – 32,29 процента в 2020 году; 35,78 процента в 2021 году; 37,48 процента в 2022 году;

налог на доходы физических лиц – 28,75 процента в 2020 году; 30,67 процента в 2021 году; 31,07 процента в 2022 году;

налог на имущество организаций – 6,97 процента в 2020 году; 7,48 процента в 2021 году; 7,48 процента в 2022 году;

акцизы – 6,36 процента в 2020 году; 6,87 процента в 2021 году; 8,07 процента в 2022 году.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации запланирован в 2020 году в сумме 35 803,1 млн рублей; в 2021 году – 23 804,8 млн рублей; в 2022 году – 18 871,7 млн рублей.

Общий объем расходов областного бюджета определен в 2020 году в объеме 197 439,2 млн рублей с ростом на 5,7 процента к первоначальным показателям областного бюджета на 2019 год; в 2021 году – 181 162,2 млн рублей со снижением на 8,2 процента к показателям областного бюджета на 2020 год; в 2022 году – 181 297,6 млн рублей с ростом на 0,1 процента к показателям областного бюджета на 2021 год.

Основными приоритетными направлениями расходов областного бюджета на 2020–2022 годы являются:

1) реализация положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также указов Президента Российской Федерации 2012 года в социальной сфере;

2) реализация мер социальной поддержки граждан Российской Федерации, проживающих в Челябинской области, в том числе:

реализация законодательно установленных мер социальной поддержки населения Челябинской области, а также их расширение исходя из принципов адресности и нуждаемости;

поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, волонтерства и социального предпринимательства;

развитие доступной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, стимулирование их занятости, социальная и производственная интеграция;

3) укрепление материально-технической базы учреждений бюджетной сферы исходя из необходимости повышения качества и доступности государственных услуг, в том числе:

обеспечение равных возможностей обучающихся при получении качественных образовательных услуг, дальнейшее развитие инфраструктуры общеобразовательных организаций и дошкольных образовательных организаций;

разработка и реализация региональной программы «Земский учитель»;

создание необходимых условий для занятий физической культурой и спортом, в том числе вовлечение детей и молодежи в систематические регулярные занятия физической культурой и спортом;

поддержка одаренных детей;

цифровизация культурных проектов (виртуальные музеи, выставочные мультимедиа-проекты, цифровые гиды в формате дополненной реальности в традиционных музейных пространствах);

улучшение качества оказания медицинской помощи и обеспечение доступности медицинской помощи населению Челябинской области, совершенствование лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан;

дальнейшая реализация региональных программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер»;

внедрение проекта по совершенствованию системы оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи «Бережливая поликлиника»;

4) развитие и повышение конкурентоспособности агропромышленного комплекса Челябинской области, создание благоприятной среды для развития малого предпринимательства;

5) улучшение качества жизни населения Челябинской области путем развития инфраструктуры с учетом:

достаточной развитости автомобильных дорог, их ремонта и содержания, приведения в нормативное состояние;

обеспечения увеличения объемов строительства жилья, в том числе на основе проектного финансирования, дальнейшей реализации мероприятий по расселению граждан из ветхого и аварийного жилья;

обеспечения максимального уровня газификации населенных пунктов Челябинской области;

создания комфортной среды в городских и сельских населенных пунктах, разработки и реализации региональной программы «Зеленый город»;

осуществления деятельности по переходу к новой системе обращения с твердыми коммунальными отходами.

Расходы областного бюджета, осуществляемые в рамках национальных проектов, обеспечены на предстоящий трехлетний период в необходимом объеме – 54 377,2 млн рублей, в том числе в 2020 году – 21 210,5 млн рублей с ростом на 31 процент к уровню 2019 года; в 2021 году – 16 917,9 млн рублей; в 2022 году – 16 248,8 млн рублей.

В целом областной бюджет сохранит свою социальную направленность, ориентацию на развитие человеческого капитала. Удельный вес расходов областного бюджета, связанных с функционированием социальных отраслей, в 2020–2022 годах составит около 70 процентов. Это расходы на социальную политику, образование, здравоохранение, культуру и спорт.

С 2020 года увеличены размеры социальных выплат при оказании мер поддержки отдельных категорий граждан:

ежемесячная денежная выплата труженикам тыла;

ежемесячное социальное пособие детям погибших участников Великой Отечественной войны;

единовременная материальная помощь ветеранам Великой Отечественной войны и вдовам погибших участников Великой Отечественной войны на ремонт жилья, подводку к дому газопровода и установку внутридомового газового оборудования;

выплата на содержание детей-сирот, опекаемых и приемных детей;

пособие на ребенка-инвалида, воспитывающегося в неполной семье, в случае трудоустройства его родителя;

В областном бюджете предусмотрена новая мера социальной поддержки детей-инвалидов – компенсация стоимости путевки на реабилитацию ребенка-инвалида.

Запланирована в полном объеме индексация всех социальных выплат, установленных законодательством Челябинской области, на прогнозируемый уровень инфляции и уровень роста тарифов на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Расходы областного бюджета на оплату труда предусмотрены исходя из необходимости сохранения достигнутого в рамках реализации социальных указов Президента Российской Федерации уровня заработной платы работников бюджетной сферы на уровне среднемесячной заработной платы по экономике в Челябинской области, а также с учетом инфляции и дальнейшего повышения минимального размера оплаты труда. Кроме того, сохранена практика ежегодной индексации на прогнозируемый уровень инфляции первоочередных затрат областных и муниципальных организаций здравоохранения, образования, культуры и других.

Расходы на выплату стипендий обучающимся областных государственных профессиональных образовательных организаций и областных государственных образовательных организаций высшего образования предусмотрены с учетом ежегодной индексации стипендиальных фондов с 1 сентября на прогнозируемый уровень инфляции.

Все эти расходы финансово обеспечены на предстоящий трехлетний период.

В составе расходов областного бюджета предусмотрено финансовое обеспечение реализации 35 государственных программ Челябинской области и 2 областных адресных программ. Программные расходы запланированы в 2020 году в общей сумме 182 200,2 млн рублей, или 92,3 процента от объема расходов областного бюджета, в 2021 году – 169 272,3 млн рублей, или 95,6 процента от объема рас-

ходов областного бюджета, в 2022 году – 166 819,7 млн рублей, или 96,3 процента от объема расходов областного бюджета.

С учетом необходимости обеспечения выполнения большого объема обязательств преимущественно социального характера и масштабных задач по дальнейшему социально-экономическому развитию Челябинской области областной бюджет на 2020 год запланирован с дефицитом 22 005,0 млн рублей. Покрыть более половины суммы дефицита областного бюджета запланировано из остатков бюджетных средств, не использованных по итогам исполнения областного бюджета за 2019 год. Еще одним источником покрытия дефицита областного бюджета определены займы.

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Челябинской области на предстоящие три года будут направлены на решение следующих задач:

содействие сбалансированности бюджетов муниципальных образований Челябинской области;

создание условий для увеличения собственной доходной базы бюджетов муниципальных образований Челябинской области;

расширение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области;

создание условий, обеспечивающих предсказуемость, прозрачность и стабильность предоставления из областного бюджета финансовой помощи бюджетам муниципальных образований Челябинской области.

Общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам составит в 2020 году 98 100,3 млн рублей; в 2021 году – 88 701,0 млн рублей; в 2022 году – 85 730,7 млн рублей.

Для финансового обеспечения реализации мероприятий по дальнейшему социально-экономическому развитию Челябинской области участники публичных слушаний **РЕШИЛИ:**

1. Рекомендовать:

Законодательному Собранию Челябинской области рассмотреть проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и принять указанный закон.

Правительству Челябинской области:

1) обеспечить принятие до 1 января 2020 года нормативных правовых актов Челябинской области, необходимых для реализации Закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

2) привести объемы финансирования государственных программ Челябинской области в соответствие с объемами финансирования, предусмотренными Законом Челябинской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», до принятия его в третьем чтении;

3) продолжить работу совместно с территориальными органами Федеральной налоговой службы Российской Федерации в рамках деятельности рабочей группы, созданной распоряжением Губернатора Челябинской области от 14 октября 2019 года № 1219-р, по обеспечению полноты и своевременности поступлений налогов и сборов в консолидированный бюджет Челябинской области и страховых взносов в бюджеты государственных внебюджетных фондов, сокращения задолженности организаций, являющихся налогоплательщиками на территории Челябинской области, по налогам, сборам и страховым взносам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов, своевременности выплаты заработной платы работникам организаций, а также координации действий по работе с организациями, имеющими неудовлетворительные экономические показатели, находящимися в стадии банкротства, и их финансового оздоровления;

4) оказывать содействие территориальным органам Федеральной налоговой службы Российской Федерации в размещении социальной рекламы, направленной на повышение налоговой культуры и налоговой грамотности населения Челябинской области;

5) провести анализ состава и структуры объектов незавершенного строительства, по результатам которого предусмотреть мероприятия по поэтапному сокращению количества таких объектов и объема незавершенного строительства.

Главным администраторам доходов областного бюджета:

1) повысить уровень собираемости администрируемых доходов в областной бюджет и обеспечить реализацию мер по увеличению их поступлений в областной

бюджет в целях максимального снижения потребности в привлечении кредитных ресурсов для финансирования дефицита областного бюджета;

2) объем поступлений в областной бюджет неналоговых доходов планировать с учетом их ожидаемых поступлений по результатам работы по взысканию дебиторской задолженности и возврату в полном объеме просроченной дебиторской задолженности;

3) привести методики прогнозирования поступлений в областной бюджет неналоговых доходов в соответствие с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574.

Главным распорядителям средств областного бюджета:

1) обеспечить реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

2) активизировать работу по привлечению в областной бюджет максимально возможного объема финансовых средств из федерального бюджета на реализацию региональной составляющей национальных проектов и иных полномочий Челябинской области;

3) обеспечить сохранение достигнутых индикативных значений средней заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

4) обеспечить взаимодействие с федеральными органами государственной власти по курируемым направлениям в целях своевременного заключения соглашений о выделении федеральных средств на софинансирование полномочий субъекта Российской Федерации, а также принять меры по обеспечению их эффективного использования и достижению установленных соглашениями индикативных показателей;

5) продолжить работу по повышению качества бюджетного планирования, в том числе в целях минимизации количества изменений, вносимых в закон об областном бюджете в течение финансового года;

6) обеспечить эффективное расходование бюджетных средств, в том числе выделенных на реализацию национальных проектов;

7) усилить контроль за выполнением областными государственными учреждениями государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), в том числе за достижением установленных в них показателей, а также повышением качества оказываемых указанными учреждениями государственных услуг;

8) принять меры по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам Челябинской области;

9) обеспечить реализацию мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению Челябинской области, предусматриваемых соглашением, заключаемым с Министерством финансов Российской Федерации, о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и бюджетных кредитов, в том числе в рамках Плана мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов областного бюджета, утвержденного распоряжением Правительства Челябинской области от 14 октября 2019 года № 789-рп.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области:

1) активизировать работу по реализации мероприятий, направленных на укрепление доходной базы местных бюджетов, в том числе за счет использования резервов увеличения доходов;

2) обеспечить:

соблюдение установленных на 2020 год нормативов формирования расходов местных бюджетов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих;

соблюдение соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключенных с Министерством финансов Челябинской области в установленном порядке;

уменьшение дефицита местных бюджетов и объема муниципального долга;

финансирование в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы и оплату топливно-энергетических ресурсов;

утверждение в решениях представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах планов поступлений налоговых и неналоговых доходов, отражающих реально прогнозируемые поступления доходов в местные бюджеты;

сокращение доли расходов на содержание органов местного самоуправления в объеме собственных доходов местных бюджетов;

3) не допускать:

принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих доведенные лимиты бюджетных обязательств;

принятия новых расходных обязательств при отсутствии средств на финансирование действующих расходных обязательств;

образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь, по заработной плате работников муниципальных учреждений, и принимать меры к руководителям муниципальных учреждений, допустившим ее образование в течение текущего финансового года;

включения в решения представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах в качестве источников финансирования дефицита местных бюджетов привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета при отсутствии решения Правительства Челябинской области об их предоставлении;

привлечения в местный бюджет кредитов кредитных организаций, а также выдачу муниципальных гарантий без согласования с Министерством финансов Челябинской области в случае отнесения муниципального образования Челябинской области к группе заемщиков со средним или низким уровнем долговой устойчивости;

4) продолжить работу в рамках деятельности территориальных межведомственных рабочих групп, созданных при администрациях муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, с организациями, являющимися налогоплательщиками на территории Челябинской области и имеющими задолженности по налогам, сборам и страховым взносам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, по обеспечению погашения указанных задолженностей;

5) оказывать содействие территориальным органам Федеральной налоговой службы Российской Федерации в размещении социальной рекламы, направленной на повышение налоговой культуры и налоговой грамотности населения Челябинской области.

Управлению Федеральной налоговой службы по Челябинской области продолжить работу по:

реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации мер, направленных на обеспечение полноты взыскания имеющейся задолженности по налогам, сборам и страховым взносам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет;

обеспечению своевременного и в полном объеме поступления налога на доходы физических лиц, удерживаемого налоговыми агентами;

актуализации базы данных налоговых органов с целью обеспечения полноты и правильности исчисления налога на имущество физических лиц и земельного налога.

Руководителям организаций, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, являющимся налогоплательщиками на территории Челябинской области, обеспечивать строгое соблюдение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах по своевременному и полному перечислению налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – 375, «против» – 0, «воздержались» – 0

2. По вопросу учета предложений, поступивших от участников публичных слушаний:

а) Правительству Челябинской области рассмотреть предложения А.Лебедева и направить заявителю ответ, копию ответа предоставить в Законодательное Собрание Челябинской области.

б) Министерству по экологии Челябинской области и комитету Законодательного Собрания по экологии и природопользованию внимательно изучить предложения Московца В. и Гладышевой И., о результатах уведомить заявителей.

в) На обращение Писаревой Т.А., пострадавшей в чрезвычайной ситуации, произошедшей в г. Магнитогорске Челябинской области 31 декабря 2018 года, получен ответ Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области, о том, что Писарева Т.А. не имеет законных оснований на предоставление компенсационных выплат.

4. Предложения Челябинского регионального отделения политической партии «РОДП Яблоко» в проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» направить в Министерство финансов Челябинской области для рассмотрения и подготовки заявителям ответов и разъяснений.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – 375, «против» – 0, «воздержались» – 0

Приложения: 1. Текст аудиозаписи публичных слушаний по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (стенограмма) на 24 л.в 1 экз.

2. Копия ответа Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области гражданке Писаревой Т.А. (от 12.07.2019 г. № 8637) на 2 л.в 1 экз.

Председательствующий



В.В. Мякуш

Протокол вела



Л.Т. Гарипова

**Текст аудиозаписи
публичных слушаний по проекту закона Челябинской области
«Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

26 ноября 2019 года, 9.00,
г. Челябинск, ул. Кирова, 114,
большой зал заседаний (3-й этаж)

Мякуш В.В.: Доброе утро, уважаемые участники публичных слушаний! Мы приглашали сегодня 350 человек. На данный момент сегодня зарегистрировалось 310 человек. Ещё на подходе у нас слушатели, которые будут принимать участие. Поэтому я считаю, что кворум мы обеспечили. Предлагаю открыть публичные слушания. По повестке **проект закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».**

Ну, давайте соблюдем демократию. Кто за это предложение, прошу голосовать.

(Идёт голосование.)

Мякуш В.В.: Спасибо. Против? Воздержался? Публичные слушания объявляются открытыми.

Как и в предыдущие годы, мы старались обеспечить широкую гласность проведения публичных слушаний путём освещения в печати, радио, а также организация прямой видеотрансляции слушаний на сайте Законодательного Собрания, обеспечение доступа на публичных слушаний всех желающих. Кроме того, была открыта горячая линия телефонная, по которой жители области могли связаться с Законодательным Собранием и внести свои предложения по проекту бюджета.

Как и обычно для подготовки такого важного мероприятия, как сегодняшние публичные слушания, была создана рабочая группа, в которую вошли представители всех структур, в том числе и от общественности. И эта группа разрабатывала и пакет мероприятий и пакеты документов, которые мы раздали участникам публичных слушаний. Она подготовила и рекомендует состав президиума, программу, рекомендации. И если вы не будете возражать, я от имени рабочей группы предложу состав президиума наших публичных слушаний. Нет возражений? Нет, да?

Предлагается рабочая группа единогласно председателя Законодательного Собрания рекомендовала избрать председателем сегодняшних публичных слушаний и ввести в состав его президиума. Также предлагается в состав президиума сегодняшних слушаний ввести:

председателя федерации профсоюзов Челябинской области Буякова Николая Николаевича,

первого заместителя Губернатора Челябинской области Гехт Ирину Альфредовну,

Дегтярёва Фёдора Лукича – это президент Южно-Уральской торговой промышленной палаты,

Дубровина Олега Владимировича – председателя Общественной палаты Челябинской области,

Шарпилова Антона Юрьевича – председателя движения по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества поискового движения России,

а также Василенко Татьяна Михайловна – это начальник госпиталя ветеранов Великой Отечественной войны, труда,

Неклюдова Александра Васильевича – председателя правления Совета муниципальных образований Челябинской области, главу Пластовского муниципального района.

Вот восемь человек предлагается избрать в президиум. Если будут какие-то ещё дополнения, изменения – пожалуйста, высказывайте. Нет, да? Тогда кто за данный состав президиума, прошу голосовать.

(Идёт голосование.)

Мякуш В.В.: Спасибо. Прошу опустить. Против? Воздержался? Президиум избирается.

Прошу членов президиума занять рабочие места вот за этим столом.

Уважаемые участники, пока президиум занимает свои рабочие места, хотел бы продолжить и сказать, что участники публичных слушаний вопросы и предложения вы можете передать к нам в президиум сюда во время докладов, после докладов, во время выступлений. И мы постараемся ответить на те вопросы, которые вы нам зададите.

Давайте обсудим регламент сегодняшней работы. С учётом того, что после публичных слушаний состоятся заседания комитетов Законодательного Собрания по обсуждению проекта бюджета. Затем будет само заседание Законодательного Собрания. Предлагается оперативно поработать в течение часа – часа пятнадцати минут без перерыва и закончить работу вот в этом регламенте. Нет возражений? Так, кто за этот регламент, тоже прошу проголосовать.

(Идёт голосование.)

Мякуш В.В.: Спасибо. Против? Воздержался? Принимается регламент.

Ну, хотел бы обратить внимание всех участников публичных слушаний, что в соответствии с регламентов Законодательного Собрания сегодня приглашены лица на публичные слушания, но они не в праве вмешиваться в ход публичных слушаний, прерывать выкриками и аплодисментами, потому что это будет мешать работе. Я просто так предупреждаю, потому что у нас тут много приглашённых людей, которые впервые участвуют в этом мероприятии. Несколько слов хотел бы сказать о сегодняшней ситуации и о самом проекте бюджета. Сегодня мы принимаем важный закон вместе с жителями области на 2020 год и на предстоящие

три года. Мы постарались, как я сказал, в этот процесс включить как можно больше жителей Челябинской области. Я надеюсь, что все желающие, которые имели свои предложения, их высказали и путём личного участия в заседании рабочей группы, и по горячей линии. Работа по бюджету велась одновременно в нескольких плоскостях. Вы знаете, что на федеральном уровне бюджет принят в третьем чтении, одобрен Советом Федерации. Теперь осталось подписать на уровне Президента. И конечно же на областном уровне мы вместе с органами исполнительной власти работали над этим проектом бюджета, начиная с июля-месяца. В этом году есть отличие при формировании проекта областного бюджета. Мы применили подход, так сказать, метод народного формирования бюджета. Вы помните, когда Алексей Леонидович Текслер был назначен исполняющим обязанности Губернатора, он первую встречу провёл с депутатами Законодательного Собрания. И тогда депутаты Законодательного Собрания от имени жителей области внесли предложения по проекту на 2020 год и на последующие годы. Надо сказать, что Губернатор очень ответственно отнёсся к этим предложениям. И многие предложения, которые сегодня будем обсуждать, которые вошли в бюджет, представили депутаты от имени жителей Челябинской области. Сегодня если говорить о бюджетной системе, то Челябинская область выглядит на фоне Российской Федерации очень достойно. Сомневаться не приходится в финансовой устойчивости региона. Мы видим бюджет, который практически по всем статьям динамично растёт. Доходы на 2020 год запланированы в объёме 175-ти млрд рублей. Это, конечно, не конечная цифра. Вы знаете, что в течение года появляются дополнительные доходы и депутаты Законодательного Собрания по представлению Губернатора эти изменения вносят. Но нам всё равно необходимо продолжить работу по поиску новых источников бюджета. И такие источники есть, мы о них не один раз говорили с главами муниципальных образований, с депутатами Законодательного Собрания. Будем активно искать эти источники и работать над выполнением бюджета. Я хотел бы отметить, что в этом году очень резко возросла социальная направленность проекта бюджета, его ориентированность на устойчивое развитие Челябинской области, на реализацию национальных проектов, на которые нас ориентирует Президент Российской Федерации. Расходы на развитие социальной сферы занимают самую значительную долю бюджета. Этот приоритет сохранится не только в 2020 году, но и в трёхлетке. Это самое важное, поэтому с полной ответственностью можно сказать, что этот бюджет не просто социально ориентирован, но и социально ответственен. И я думаю, что люди по достоинству оценят те предложения, которые внёс и Губернатор Челябинской области, и депутаты Законодательного Собрания. Увеличены средства на строительство дорог, укрепление материально-технической базы учреждений образования. В регионе продолжается благоустройство территорий. И вы знаете, что проект «Комфортная городская среда» поддерживается жителями Челябинской области и по их

предложениям многое сделано в этом году, в 2018 году, и думаю, что в 2020 году 1,5 млрд рублей тоже будут эффективно использованы. Важно, чтобы ни один рубль не пропал даром. И чтобы, самое главное, все предложения шли от людей. Люди знают лучше нас, как и что ремонтировать, и какие средства вкладывать. Я ещё раз обращаю внимание, что Губернатор очень ответственно к этим предложениям отнёсся и не только в этом году финансируется программа «Комфортная городская среда», но и «Реальные дела» также включены в проект областного бюджета в размере 1,5 млрд рублей. Я думаю, что сейчас муниципальным образованиям необходимо провести в короткие сроки и оперативно конкурсные процедуры, которые обязательны при расходовании этих денег, и эффективно вместе с жителями области их использовать. Самое важное, что мы стремились сделать, это обеспечить сбалансированность местных бюджетов. И я думаю, что благодаря Министерству финансов это нам удалось. Каждый второй рубль регионального бюджета в 2020 году отправится в виде трансфертов в города и районы области. Финансовые возможности органов местного самоуправления укрепляет ещё одно решение, которое мы приняли вместе с Губернатором. Дополнительная часть доходов от упрощённой системы налогообложения передаётся с регионального на местный уровень. Это очень важно. И я думаю, что руководители органов местного самоуправления это оценили, особенно, Челябинск. Потому что районы города Челябинска финансируются в этом году по-новому, с учётом тех предложений, которые были высказаны в ходе избирательной кампании. В общем, нас ждёт чрезвычайно важный и ответственный период. Прежде всего, конечно, я хотел бы обратить внимание производителей: без повышения темпов роста экономики нам не удастся добиться главного – повышения благосостояния граждан. Поэтому на бизнес – малый, средний, крупный – ложится большая ответственность. Я думаю, что руководители это понимают.

Рабочая группа подготовила проект рекомендаций публичных слушаний, они у вас в раздаточных материалах. Поэтому приглашаю уже к работе непосредственно по обсуждению проекта бюджета. И вы знаете, что перед тем, как принять бюджет, нам нужно обсудить прогноз социально-экономического развития Челябинской области. Поэтому слово для доклада на тему **«О прогнозе социально-экономического развития Челябинской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»** предоставляю Куцевляку Ивану Петровичу – министру экономического развития Челябинской области. Можно похлопать.

(Аплодисменты.)

Мякуш В.В.: А потом перейдём уже непосредственно к министерству финансов и министр доложит нам о проекте бюджета. Пожалуйста.

Куцевляк И.П.: Уважаемый Владимир Викторович! Уважаемые коллеги, уважаемые участники публичных слушаний! Представляю вашему вниманию прогноз социально-

экономического развития Челябинской области на 2020-2024 годы. Он учитывает складывающуюся ситуацию и тренды в экономике региона. Был рассмотрен и одобрен на заседании Правительства Челябинской области в октябре текущего года.

Прогноз разработан в трёх основных сценарных вариантах: консервативном, базовом и целевом. Консервативный вариант основывается на сохранении сдержанных оценок темпов экономического роста с учётом существенного ухудшения внешнеэкономических условий. Базовый вариант предполагает прогнозируемые изменения внешних и внутренних факторов социально-экономического развития при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов. В целевой вариант заложена реализация мер региональной экономической политики, обеспечивающих опережающее повышение инвестиционной активности и рост уровня жизни населения. При разработке указанных сценарных вариантов прогноза учтены: сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития России, задачи, поставленные в майском указе Президента, целевые ориентиры, поставленные в программных выступлениях Губернатора области Алексея Леонидовича Текслера. В качестве заданных условий все варианты прогноза предусматривают сохранение уровня инфляции вблизи целевого – 4%, ограничение темпов роста тарифов естественных монополий на уровне целевой инфляции. В качестве основы для проекта регионального бюджета принят базовый вариант, на котором я остановлюсь более подробно.

Челябинская область – это крупный промышленный регион. Один из крупнейших в России центров обрабатывающей промышленности. Соответственно, промышленность оказывает наибольшее влияние на динамику экономики. По итогам текущего года в рамках прогноза рост промышленного производства оценивается на уровне пять десятых процента вследствие сокращения экспорта металлопродукции, изменений в конъюнктуре рынка продукции чёрной металлургии, волатильности биржевых цен на цветные металлы, нестабильного спроса на продукцию машиностроительных предприятий, а также завершения исполнения крупными промпредприятиями обязательств по контрактам. В 2020 году индекс промышленного производства прогнозируется на уровне 100,9 процента что связано с некоторым ростом в обрабатывающих отраслях, доля которых в структуре промышленного производства составляет более 85-ти процентов. В 2021-2024 годах рост промышленного производства прогнозируется в среднем на 2,2 процента по базовому варианту. Прежде всего за счёт роста добычи металлических руд и металлургии в целом. По целевому варианту прогноза среднегодовой прирост в 2020-2024 годах составит 4,2 процента за счёт модернизации и развития базовых отраслей экономики региона, а также развития новых секторов современной промышленности.

Южный Урал – это и серьёзный агропромышленный комплекс. В 2019 году по оценке Минсельхоза области ожидается снижение объёмов производства в сельском хозяйстве на 3,9 процента, что связано с сокращением посевных площадей в хозяйствах населения, а также засухой, в результате которой пострадали посевы в 4-х муниципальных районах. В 2020-2024 годах Минсельхозом области прогнозируется незначительный рост объёмов производства в сельском хозяйстве в среднем на две десятых процента в год по базовому варианту. По целевому варианту прогноза среднегодовой прирост составит девять десятых процента, что будет достигнуто за счёт завершения инвестпроекта в сфере молочного животноводства, повышения спроса на сельхозпродукцию, государственной поддержки агрокомплекса на федеральном и региональном уровнях. Здесь необходимо отметить, что по итогам рассмотрения прогноза на заседании Правительства Губернатором области отмечена необходимость дополнительной работы по ускорению развития АПК. И в настоящее время такая работа ведётся Министерством сельского хозяйства области – экономить и требовать инвестиций. Их объём в текущем году ожидается на уровне 263 млрд рублей со снижением в сопоставимых ценах на 3,5 процента, что связано с высокой базой 2018 года, когда инвестиции выросли более чем на четверть. В 2020 году мы ожидаем рост инвестиций на 3,6 процента. В дальнейшем прогнозируется рост в среднем на 4,7 процента по базовому варианту и на 7,2 процента – по целевому, что в целом к 2024 году будет означать рост годового объёма инвестиций более чем на треть по сравнению с 2018 годом.

Увеличение объёма инвестиций будут способствовать меры по формированию индивидуального инвестиционного плана региона, включающего в себя конкретный набор инвестпроектов, а также в совершенствовании регионального инвестиционного законодательства, в том числе с учётом передовых практик других регионов.

В этой сфере в этом году уже принят закон об инвестиционном налоговом вычете. Планируется уточнение критериев предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестпроектов. Ведётся проработка законов об инвестиционном налоговом кредите. Рассматривается возможность внедрения новых механизмов поддержки.

Также предусматривается развитие инфраструктуры поддержки инвесторов и стимулирование развития малого и среднего бизнеса, включающее снижение избыточных административных барьеров и дальнейшую настройку региональной фискальной политики.

Реализация указанных мероприятий позволит значительно расширить инвестиционный потенциал бизнеса, в том числе малого и среднего. В связи с чем в прогнозируемом периоде ожидается рост числа малых и средних предприятий – на 18 процентов, их оборота – на 21, численности работников – на 24.

Развитие промышленного производства и сельского хозяйства, рост инвестиций тесно связан с развитием внешней торговли. В этом году ожидается снижение экспорта из региона, связанное как с замедлением роста мировой экономики и ухудшением ценовой конъюнктуры в начале года на рынке чёрных металлов, так и с плановым снижением экспорта из-за временной остановки части основного оборудования на реконструкцию на некоторых предприятиях области. При этом следует отметить, что в этой ситуации предприятиями был сделан акцент на обеспечение продукцией потребителя внутреннего, более маржинального рынка, что в целом позволило избежать сильного снижения производственных показателей. В последующем, в 2020-2024 годах в результате реализации мер по развитию внешних экономических связей, дополнительная ориентация производства предприятий региона на восточно-азиатское и другие перспективные направления прогнозируется рост экспорта на 11 процентов в год, что также будет обусловлено расширением несырьевого экспортного сектора, в том числе агропромышленного комплекса. В результате динамика в основных отраслях экономики окажет положительное влияние на основной общеэкономический показатель валового регионального продукта. В этом году ожидается его незначительный рост на четыре десятых процента. В дальнейшем прогнозируется увеличение ВРП в среднем на 1,7 процента по базовому варианту за счёт роста потребительского инвестиционного спроса расширения экспорта. По целевому варианту средний годовой рост составит 3,4 процента, что выше прогнозных среднероссийских и ожидаемых мировых значений. В целом продуктом экономического развития должно стать повышение уровня жизни людей.

Так по итогам 2024 года мы прогнозируем снижение доли населения с доходом ниже величины прожиточного минимума до 9,4 процента с 13,3 процента 2018 году – по базовому варианту и до 6,8 процента – по целевому. При этом основным компонентом доходов населения является заработная плата. В 2019 году среднемесячная заработная плата вырастет на 5,7 процента и составит более 37 тысяч рублей. В целом к 2024 году она увеличится почти в полтора раза и составит по базовому варианту прогноза около 48 тысяч рублей, по целевому – превысит 50 тысяч рублей. Рост заработной платы и доходов населения будет отражаться и на динамике оборота розничной торговли и спросе на жильё. Так по итогам 2019 года рост оборота розничной торговли в сопоставимых ценах составит 1,2 процента. В целом же за период 2019-2024 годов оборот розничной торговли в сопоставимых ценах вырастет на 7,4 процента по базовому варианту и на 8,5 процента – по целевому. Объём ввода жилья по оценке Минстроя региона по итогам года снизится на 10,8 процента в результате изменения в законодательстве о долевом участии в строительстве и снижение показателей ипотечного кредитования, которое оказали негативное воздействие на уровне экономической активности в строительстве. В следующем году прогнозируется рост ввода жилья на 4,4 процента, что

составит 1,4 млн квадратных метров по базовому варианту. К 2024 году Минстрой области прогнозирует увеличение объёмов жилищного строительства более чем в полтора раза при ежегодном объёме ввода жилья свыше 2,1 млн квадратных метров. Этому будет способствовать внедрение механизмов и защищение доступным жильём семье со средним достатком и снижение ставок по ипотечным кредитам ниже 8-ми процентов.

В завершение своего доклада хочу отметить ещё раз, что для бюджетного планирования используется базовый сценарий прогноза. Для организации работы следует использовать целевой. Показатели во всех вариантах были проработаны совместно с заинтересованными органами исполнительной власти и, как я уже говорил, 24 октября прогноз был одобрен на заседании Правительства Челябинской области.

Мякуш В.В.: Иван Петрович, в целом-то прогноз благоприятен для Челябинской области на 2020 год, на последующие годы?

Куцевляк И.П.: В целом, я считаю, что да. И многое зависит от нашей работы.

Мякуш В.В.: Спасибо. Так, присаживайтесь. Тогда слово для доклада «О проекте закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» предоставляется Пшеницыну Андрею Вадимовичу – министру финансов Челябинской области.

Пшеницын А.В.: Уважаемый Владимир Викторович! Уважаемые участники публичных слушаний! Региональный бюджет предстоящих трёх лет служит инструментом достижения приоритетных целей государственного и регионального развития, поставленных Президентом страны и Губернатором Челябинской области.

Доходы бюджета будущего периода рассчитаны исходя из показателей прогноза социально-экономического развития региона, а также экономических тенденций, складывающихся в этом году. Текущий год отмечается снижением двух бюджетообразующих показателей. Это прибыль организаций и налогооблагаемая стоимость их имущества. Поэтому для обеспечения реальности и надёжности исполнения проект регионального бюджета сформирован на основе базового варианта прогноза. Аналогичный подход реализован и на федеральном уровне. Общий объём доходов областного бюджета на 2020 год рассчитан в сумме 175,4 млрд рублей, практически на уровне первоначального плана текущего года. Отмечу, что Челябинская область входит в первую 20-ку регионов страны по объёму доходов бюджета. На 80 процентов регион обеспечил себя ресурсами самостоятельно за счёт налоговых и неналоговых доходов в сумме 139,6 млрд рублей. За счёт того, что для планирования выбран более консервативный чем в прошлом году вариант социально-экономического прогноза, цифра по собственным доходам уменьшилась к первоначальному бюджету текущего года на 2,3 процента. Основными доходными источниками для областного бюджета остаются налог

на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций и акцизы. Свыше 40 процентов собственных доходов – это 56,6 млрд рублей – формируют поступления налога на прибыль. Более трети собственных доходов областного бюджета или 36 процентов в 2020 году поступит в виде налога на доходы физических лиц, это 50,5 млрд рублей. Налог на имущество даст в 2020 году 9 процентов объёма налоговых и неналоговых доходов или 12,2 млрд рублей, то есть на уровне платежей текущего года.

В 2019 году из налогообложения исключено движимое имущество, что уменьшает доходы бюджета Челябинской области порядка 5 млрд в год. В качестве компенсации с федерального уровня в бюджеты регионов переданы часть акцизов на крепкий алкоголь и акциза на нефтепродукты. Но это как и в текущем году не полностью компенсирует соответствующие выпадающие доходы. В настоящий момент некомпенсированная сумма по 2020 году по нашим расчетам составляет порядка 3,8 млрд рублей. Поступления по четвёртому доходному источнику – акцизам – рассчитано на 2020 год в сумме 11,2 млрд рублей. Это 8 процентов собственных доходов.

Федеральные средства. Федеральный бюджет принят и утверждено дополнительное распределение средств регионам. Сумма трансфертов Челябинской области увеличилась по сравнению с первым чтением федерального бюджета на 3,4 млрд рублей и теперь составляет на 2020 год 38,7 млрд рублей. То есть, прирост к первоначальному уровню текущего года – 22 процента. Эти уточнённые цифры появятся в проекте регионального бюджета так же ко второму чтению. Около 40% общего объёма трансфертов в 2020 году или 15 млрд рублей – это средства на реализацию приоритетных национальных проектов. Всего на территории Челябинской области в 2020-2022 годах на условиях софинансирования из федерального бюджета планируется реализация 26-ти региональных проектов, интегрированных в соответствующие федеральные проекты.

Новыми направлениями пополнились меры федеральной поддержки в сфере образования, здравоохранения, содействия занятости, сельского хозяйства, развития инфраструктуры. Вы их можете видеть на слайде. Напомню, что Губернатором области перед органами власти поставлена задача по максимуму использовать все имеющиеся сегодня возможности для привлечения дополнительных федеральных ресурсов по конкретным отраслям.

Расходы. Не смотря на существующее ограничение по росту доходов проект бюджета обеспечит выполнение тех масштабных задач, которые определены указами Президента страны о национальных целях развития, а также решениями Губернатора области по актуальным для Челябинской области направлениям. С учётом дополнительных распределённых федеральных средств объём расходов на 2020 год впервые в истории Челябинской области превысит 200 млрд рублей. Эти параметры будут внесены ко второму чтению регионального

бюджета. А пока в первом чтении звучат цифры 197,4 млрд рублей. Расходы в рамках национальных проектов, которые будут направлены на повышение уровня жизни граждан на предстоящую трёхлетку обеспечены в необходимом объёме или 54,4 млрд рублей, в том числе в 2020 году финансирование нацпроектов увеличится к текущему году почти на треть и составит 21,2 млрд рублей – это каждый десятый рубль регионального бюджета. Здесь и далее все цифры прироста я традиционно называю в сравнении с первоначальным планом на текущий год, но обращаю внимание, что ко второму чтению они уточняются в большую сторону в связи с включением параметров бюджета дополнительных федеральных средств, о которых я уже сказал.

В проекте главного финансового документа полностью обеспечены все принятые в последние годы решения по оплате труда в бюджетной сфере, в том числе в рамках президентских указов 2012 года – речь идёт о сохранении пропорций по заработной плате к среднему уровню по экономике региона и об увеличении минимального размера оплаты труда.

Если посмотреть структуру расходов, то мы увидим, что почти 70 процентов бюджета в 2020 году составит масштабные социальные инвестиции – это те средства, которые напрямую пойдут на социальные отрасли. В частности: с 35 до 37 процентов в общем объёме вырастит доля расходов, ориентированных на развитие, как мы говорим, человеческого капитала. Речь идёт о вложениях в образование, здравоохранение, культуру, спорт, которые составят 73,2 млрд рублей с приростом 13 процентов. Увеличен на 18 процентов расходов на здравоохранение. В образовании расходов увеличится на 11 процентов. По решению Губернатора в этих сферах появляется целый ряд новых расходов, о которых подробно расскажет уже следующий докладчик.

Существенно, а точнее на 42 процента в 2020 году увеличится финансирование физкультуры и спорта. В целом, для поддержания уровня материально-технического состояния областных муниципальных учреждений бюджетной сферы, затраты на их содержание проиндексированы на прогнозируемый в течение ближайших трёх лет размер инфляции.

Безусловным приоритетом остаётся социальная защита жителей области и повышение эффективности. На предоставление мер социальной поддержки в 2020 году направляется почти треть бюджета. Расходы на эти цели увеличится на 5 процентов и составит 61,3 млрд рублей. Все установленные законодательством области социальные выплаты проиндексированы на прогнозируемый уровень инфляции.

Финансово обеспечены все дополнительные решения, которые были приняты Губернатором в этой сфере. Речь идёт о существенно увеличенных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и новых пособиях.

Важнейший аспект, определяющий качество комфортности жизни – это инфраструктура региона и каждого муниципального образования. Вложение в соответствующие сферы, так называемые инвестиционные составляющие бюджета следующего года – это порядка 20 процентов расходов или 38 млрд рублей. В частности, объём ресурсов на приведение в нормативное состояние дорожного хозяйства региона увеличен в 2020 году в полтора раза. Это средства на строительство и реконструкцию региональных дорог – рост в 2,3 раза. На капитальный текущий ремонт дорожного полотна – рост в 2,7 раза и почти в два раза больше выделено средств на дорожные работы муниципалитетам.

Бюджетные вложения в жилищно-коммунальное хозяйство увеличивается в 2020 году на 27 процентов. Это средства на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры – рост в 1,5 раза. Ускорение темпа газификации территорий области – это прирост 43 процента. Расселение жителей аварийных домов – прирост 28 процентов.

По инициативе Губернатора беспрецедентным в настоящее время финансированием обеспечены меры по защите прав обманутых дольщиков – 563 млн рублей в 2020 году против 25 млн рублей в 2019 году.

Расходы областного бюджета на благоустройство территории увеличены на 18 процентов. Особое внимание сохранится к экологической проблеме повышения качества окружающей среды. С учётом ожидаемого поступления федеральных средств, расходы на эти цели увеличатся в 2,5 раза.

Расходы на содержание сельскохозяйственной отрасли увеличены на 14 процентов. Среди новых направлений в этой сфере – это проведение мелиоративных мероприятий, а также такая животрепещущая бо́льшая тема – строительство, организация деятельности приютов для бездомных животных.

В 2020 году каждый второй рубль регионального бюджета будет направлен в территории области. Объём трансфертов увеличится на 9 процентов или на 8 млрд рублей к первоначальному плану текущего года. Основной объём средств – это основная финансовая помощь, которая увеличится на 11 процентов. При этом дополнительное внимание уделено укреплению финансовых возможностей органов местного самоуправления по самостоятельному решению вопросов местного значения. Объём субсидий на эти цели вырастет в 2020 году в 1,5 раза. С этой же целью по решению Губернатора с регионального на местный уровень передаётся дополнительная часть доходов в общей сумме почти 900 млн рублей, поступающих по упрощённой системе налогообложения. Также почти на 900 млн рублей или на 15% увеличен объём средств областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Продолжится реализация проекта «Реальные дела», финансирование которого из областного бюджета в 2020 году увеличено на 500 млн

рублей или в 1,5 раза. Это значит, появится больше возможностей для решения самых актуальных вопросов комфортности среды обитания в городах и районах области от благоустройства дворов и скверов до приобретения коммунальной и пассажирской техники, ремонта учреждений и модернизации уличного освещения. Важно, что объекты, на которые направляются деньги, определяются с активным привлечением жителей.

Уважаемые участники публичных слушаний! В предстоящем периоде перед регионом стоят масштабные задачи по достижению нового уровня качества жизни граждан и дальнейшему социально-экономическому развитию. По многим направлениям предстоит сделать прорывные шаги, которые безусловно требуют финансовых вложений. Исходя из этого, а также в условиях некоторого замедления роста доходов бюджета на 2020 год, предусматривается плановый дефицит в 22 млрд рублей. Наполовину он планируется к покрытию резервами, которые по нашим прогнозам сложатся в виде остатков по итогам текущего года. Ещё одним источником финансирования дефицита определены займы. Прибегать к займам планируется в крайнем случае при исчерпании всех других возможностей, а именно, мер по увеличению доходов и повышению эффективности расходов. И не смотря на то, что проект бюджета включает в себя заимствования, в планируемом периоде Челябинская область по оценке Минфина России останется субъектом с высоким уровнем долговой устойчивости и низкими финансовыми рисками. Напомню, что на сегодняшний день уровень долговой нагрузки региона составляет всего 12 процентов или половину от разрешённого. Коммерческих займов у региона нет.

Таким образом, на 2020-2022 годы как инструмент решения поставленных задач бюджет настроен на достижение национальных целей. В первую очередь, развитие человеческого капитала. Обеспечивает в том числе и ранее откладываемые, но нужные региону социальные и инфраструктурные вложения. А органы власти и учреждения с помощью этого инструмента должны добиться того, чтобы каждый находящийся в их распоряжении рубль менял жизнь людей к лучшему.

Спасибо. У меня всё.

Мякуш В.В.: Два последних слова, было слышно, министр таким грустным голосом доложил.

Пшеницын А.В.: Не надо пафоса, надо работать.

Мякуш В.В.: Правильно. Работать будем. Вопросы если появятся, давайте в письменном виде, мы попросим тогда Андрея Вадимовича ещё раз выйти на трибуну. Я уже говорил, что у нас проект бюджета социально ориентирован. И 75% средств идёт на финансирование социальных мероприятий. Я слово предоставляю первому заместителю Губернатора Челябинской области Гехт Ирине Альфредовне. Пожалуйста.

Гехт И.А.: Уважаемый Владимир Викторович! Уважаемые участники публичных слушаний! Совокупный объем расходов, запланированных по министерствам социального блока на 2020 год составляет более 118 млрд рублей, что на 11 процентов выше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. В том числе расходы на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы составляют более 48-ми млрд рублей, это на 7,2 процента выше по сравнению с 2019 годом. В структуре расходов 36,2 процента от общей суммы средств приходится на министерство образования и науки, 31,5 процента – на министерство здравоохранения, 26,47 процента – на министерство социальных отношений и почти 6 процентов направлены на культуру и спорт. Из запланированных средств более 14,5 млрд рублей будут направлены на реализацию национальных проектов. Это в том числе почти 10 млрд – средства федерального бюджета и 5 – областной бюджет. 4,8 млрд рублей – министерству социальных отношений в рамках реализации национального проекта «Демография» на поддержку семей с детьми. Это меры финансового стимулирования рождаемости и касаются они пособий по рождению первого и последующих детей, и также третьего и последующих. 4,9 млрд рублей – министерству здравоохранения в рамках реализации национальных проектов «Здравоохранение», «Демография», «Безопасность дорожного движения в Челябинской области», в том числе на борьбу с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, на развитие первичной медико-санитарной помощи и другие направления в области здравоохранения. А также на приобретение медицинских изделий. 3,5 млрд – министерство образования для реализации национальных проектов «Образование» и «Демография». Это строительство детских садов и школ, создание современной и безопасной образовательной среды, модернизация профессионального образования, формирование эффективной системы выявления и развития способностей и талантов у детей. 200 млн – министерству культуры в рамках реализации национального проекта «Культура» на капитальный ремонт и модернизацию объектов культуры. И чуть более 1 млрд рублей – министерству физической культуры и спорта в рамках реализации национального проекта «Демография» на строительство и оснащение объектов спортивной инфраструктуры. На 2020-2022 годы на объекты капитального строительства по отраслям социальной сферы запланировано около 12 млрд рублей. Из которых на 2020 год предусмотрено более 6,5 млрд, что практически в 2 раза превышает первоначальный бюджет 2019 года.

В 2020 году по отрасли «Образование» продолжится строительство 5-ти детских садов. Это 4 детских сада в городе Челябинске и 1 в Сосновском районе. В том числе с окончанием строительства 4-х детских садов в 2020 году. Это 4 новые школы: Челябинск, Магнитогорск, Чебаркульский муниципальный район, посёлок Тугайкуль города Копейска. И ещё одна школа появится в селе Кунашак в рамках тоже национального проекта. Это позволит

обеспечить школьными местами дополнительно 2230 детей, которые сегодня зарегистрированы в очереди. Актуальная очередь на сегодня составляет 10234 ребёнка. Создать более 3800 мест в общеобразовательных организациях. Доля обучающихся в первую смену составит по итогам года в новых образовательных организациях 83,5%. Сейчас это 81,7 процента. Обучение в третью смену по области отсутствует.

По отрасли «Здравоохранение» в 2020 году планируется ввести в эксплуатацию 3 объекта здравоохранения. Это здание областной клинической специализированной психоневрологической больницы № 1, это гараж районной больницы в селе Кунашак, и тёплый переход между терапевтическим и хирургическим корпусами с ремонтом фасада прилегающих зданий городской клинической больницы № 8. И 9 фельдшерско-акушерских пунктов. Также в 2020 году начнётся или продолжится проектирование и строительство следующих объектов. Больничный комплекс на 650 коек в городе Златоуст, поликлиника в Северо-западной части Челябинска мощностью 1800 посещений в смену, хирургический корпус для Челябинской областной детской клинической больницы, пристрой к корпусу детской городской больницы в Магнитогорске, больничный комплекс в Нязепетровске, многопрофильный медицинский центр в Магнитогорске. Данные мероприятия позволят улучшить качество и доступность медицинской помощи населению Челябинской области.

По отрасли «Физическая культура и спорт» в 2020 году планируется завершение строительства крупных объектов, начатых в 2018-2019 годах, а также новое строительство. В том числе закончится строительство спортивного зала самбо на стадионе «Олимпийский» в посёлке Увельский, спортивно-тренировочного центра по современному пятиборью на базе конно-спортивного комплекса «Рифей» в Сосновском районе, тренировочного катка с искусственным льдом в Магнитогорске. И начнётся строительство регионального центра олимпийской подготовки по хоккею, пристроя к плавательному бассейну «Строитель», пяти физкультурно-оздоровительных комплексов, на что пойдёт практически 168 млн рублей. Это будет способствовать увеличению уровня обеспеченности спортивными сооружениями исходя из их единовременной пропускной способности. К 2024 году она должна составлять 60%, что позволит обеспечить охват населения занятиями физической культурой и спортом различных возрастных групп.

По отрасли «Культура» планируется ввести в эксплуатацию два объекта. Это здание детской филармонии в Челябинске после реконструкции и дом культуры в посёлке Запрудовка в Катав-Ивановском муниципальном районе. Всё вышесказанное относится к капитальному строительству.

На цели приобретения готовых объектов социальной сферы, а также проведения капитальных ремонтов действующих учреждений в различных отраслях социальной сферы и

обновления оборудования, в первую очередь в системе здравоохранения и образования, в 2020 году планируется направить более 8,5 млрд рублей, что на 64 процента больше, чем в первоначальном бюджете 2019 года. Структура расходов по отраслям социальной сферы представлена на слайде. Далее приведу укрупнённую структуру таких расходов.

Здравоохранение – основная часть средств из запланированных – это 4,5 млрд рублей будет направлена на приобретение медицинских изделий и на капитальный ремонт учебных учреждений. Это позволит приобрести 17 мобильных медицинских комплексов, продолжит оснащение оборудованием 6-ти региональных сосудистых центров и 9-ти первичных сосудистых отделений. Открытие оснастить два первичных сосудистых отделения, организовать 12 центров амбулаторно-онкологической помощи, переоснастить четыре региональных медицинских организации. Реализация мероприятий и, прежде всего, в отрасли здравоохранения направлена на увеличение ожидаемой продолжительности жизни и на снижение всех показателей смертности, как в трудоспособном возрасте, так и среди детей.

В образовании на реализацию выше указанных мероприятий предусмотрен более трёх млрд рублей, в том числе из наиболее крупных – это приобретение восьми зданий для размещения дошкольных образовательных организаций, что позволит ещё дополнительно 1870 мест. Приобретение одного здания для размещения общеобразовательной организации – 336 мест в Сосновском районе. Дополнительно в бюджете следующего года предусмотрено 171 млн на приобретение учебников для поддержания 100-процентного уровня обеспеченности учебниками детей в образовательных организациях. В следующем году будет приобретено 30 школьных автобусов, проведены капитальные ремонты в государственных и муниципальных образовательных организациях. Почти 100 млн будет выделено на программы замены окон и кровли как в государственных, так и муниципальных учреждениях образования. На проведение капитальных ремонтов учреждений и обновление оборудования в сфере культуры запланировано 780 млн рублей. Это, в том числе капитальный ремонт и модернизация двух областных театров юного зрителя, создание трёх виртуальных концертных зала: в Южноуральске, Трёхгорном и Снежинске. Приобретение четырёх автоклубов: это Карталинский, Нагайбакский, Октябрьский, Саткинский муниципальные районы.

Открытие семи модельных библиотек – реализация мероприятий позволит увеличить число общедоступных библиотек, материально-технические условия которых соответствуют современным требованиям учреждениям культуры. Кроме того, 415 млн рублей будут направлены на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры, 75 млн рублей на материально-техническую базу муниципальных домов культуры, на поддержку творческой деятельности театров и комплектование библиотек, 77 млн – на капитальный ремонт областных учреждений, приобретение основных средств, комплектование книжными фондами об-

ластных и муниципальных библиотек. В рамках данных средств планируется отремонтировать более 20-ти муниципальных домов культуры, завершить капитальный ремонт одного муниципального театра – это Магнитогорск, приобрести основные средства в 16-ти муниципальных домах культуры и провести капитальный ремонт одной детской школы искусств.

На проведение капитальных ремонтов объектов спортивной инфраструктуры и на оснащение их оборудования планируется направить 190 млн рублей. Будут обустроены крытые катки с искусственным льдом в Миассе, Усть-Катаве, Чесме. Выполнен капитальный ремонт стадионов в Октябрьском, Увельском, Красноармейском, Каслинском, Кунашакском и других муниципальных районах. За счёт приобретения модуля раздевалок будут обустроены лыжные базы в Кунашакском и Ашинском муниципальных районах, раздевалки для хоккейного корта в Копейске и в Увельском муниципальном районе. Расходы в социальной защите населения на проведение капитальных ремонтов и приобретение основных средств составят 61,3 млн рублей. Здесь планируются ремонты, обеспечение антитеррористической защищённости и безопасности объектов социальной сферы. Приоритетными были и остаются расходы по обеспечению мер социальной поддержки и социального обслуживания граждан. Их совокупный объём в 2020 году вырастет на 12,7 процента к первоначальному бюджету 2019 года и составит более 35,5 млрд рублей. Основная часть расходов запланирована в бюджете Министерства социальных отношений – это 31 с небольшим млрд рублей, 44,5 процента будут направлены на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан и 28,5 – на содействие росту реальных доходов семей с детьми. Остальная структура представлена на слайде.

В целом мерами социальной поддержки в той или иной форме пользуются порядка полутора млн жителей Челябинской области. В безусловном порядке меры социальной поддержки будут предоставлены ветеранам труда, инвалидам, сельским педагогам и сельским специалистам. А также другим категориям граждан области. Для обеспечения более 800 тыс. граждан гарантированными выплатами предусмотрено почти 14 млрд рублей. Это позволит выполнить все обязательства в отношении предоставления мер социальной поддержки гражданам.

В соответствии с планом основных мероприятий, посвящённых празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне на изготовление и установку более 1000 памятников участникам Великой Отечественной войны, умершим и погибшим до 12 июня 1990 года, предусмотрены средства в объёме почти 26 млн рублей. Это в 3 раза превышает уровень 2019 года. Тем самым мы планируем закрыть очередь на данную меру социальной поддержки.

С 2020 года вводится дополнительная мера социальной поддержки семей, воспитывающих детей, – предоставление компенсации расходов, или так называемого сертификата, на оплату стоимости путёвки на реабилитацию детей-инвалидов школьного возраста до 18 лет. Средства в объёме почти 100 млн рублей позволят оказать поддержку 3400 детям-инвалидам или 30 процентов от числа стоящих на учёте в органах социальной защиты населения. Будет продолжена работа по материальной поддержке семей с детьми. На эти цели предусмотрено почти 9 млрд рублей, что на 3 млрд рублей больше, чем в 2019 году. Свыше 60 тыс. семей с детьми получают различные виды пособий как за счёт средств областного, так и за счёт федерального бюджетов. Кроме того предоставляются меры социальной поддержки детям-сиротами детям, оставшимся без попечения родителей. На их реализацию предусмотрено чуть менее 4 млрд рублей. Более 10 тыс. детей воспитываются сегодня в замещающих семьях. С 1 января 2020 года будет увеличен на 40 процентов размер ежемесячного пособия на содержание ребёнка в семье, и составит 10661 рубль. В 2020 году на приобретение жилья детям-сиротам предусмотрены средства в объёме 738 млн рублей, что позволит обеспечить жильём 778 нуждающихся. На сегодня более полумиллиона жителей области в 109-ти учреждениях социального обслуживания получают социальные услуги в виде стационарного обслуживания, надомного, пользуются услугами мобильной службы, школами реабилитации и ухода. На социальное обслуживание населения в области в 2020 году запланировано 4,4 млрд рублей, что также превышает плановые значения 2019 года.

По министерствам здравоохранения, культуры, образования объём средств на социальную поддержку стабильно сохраняется и составляет более 4 млрд, из которых 3,2 составляют расходы на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан регионального и федерального уровня, людей, страдающих орфанными заболеваниями и некоторых других категорий. Финансирование по данной статье увеличено в бюджете следующего года более чем на 300 млн рублей.

Около 1 млрд рублей приходится на социальные стипендии, выплаты социального характера детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Единовременные выплаты медицинским работникам по программам «Земский учитель», «Земский доктор» и «Земский фельдшер».

Также я хочу сказать, что у нас впервые в следующем году появляется программа, связанная с развитием науки. Мы впервые подписали соглашение с Российским фондом фундаментальных исследований на предоставление грантов учёным на 50 млн рублей бюджета. И соответственно ещё 50 млн будет выделено из фонда РФФИ. И кроме того 70 млн пойдёт на следующий год в рамках поддержки научно-образовательного центра на базе

ЮУрГУ тоже на поддержание научных исследований в области машиностроения прежде всего.

Ещё одна важная статья расходов, которая появится в следующем году, это стимулирование притока медицинских кадров в города и районы Челябинской области. Мы впервые в бюджете следующего года предусмотрели почти 196 млн рублей на субсидии муниципалитетам на приобретение жилья для медицинских работников. Мы впервые говорим о том, что 30 человек дополнительно получают возможность обучаться в ординатуре медицинского университета и 225 человек – в средних учебных образовательных организациях по профилю «Фельдшер» и «Средний медицинский персонал». И более 6 млн пойдут на организацию стажировок для медицинских работников и повышение их профессиональных компетенций.

В заключение своего выступления скажу о выполнении указов Президента о повышении заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы. На повышение оплаты труда данных категорий работников из консолидированного бюджета области дополнительно потребовалось направить более 1 млрд рублей. Планируемый уровень средней заработной платы по категориям работников на 2019 год и динамика с 2012 года представлены на слайде. В соответствии с поручениями Президента, данными по итогам Послания Федеральному Собранию в 2019 году, продолжается работа по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определённых указами Президента. Установлено требование в обеспечении и сохранении достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников и уровнем средней заработной платы наёмных работников. Плановые значения целевых показателей средней заработной платы на 2020 год представлены на слайде.

Таковы ключевые параметры бюджета области по отраслям социальной сферы на 2020 год и плановый период, которые направлены на улучшение качества жизни граждан Челябинской области.

Благодарю за внимание.

Мякуш В.В.: Спасибо, Ирина Альфредовна. Если вопросы есть, пожалуйста, к нам в президиум передавайте. Ирина Альфредовна ответит на все вопросы. Уважаемые коллеги, мы детальную информацию заслушали о прогнозе социально-экономического развития, о проекте бюджета на 2020 год и последующие годы и особенно внимательно прослушали все финансовые ресурсы, которые заложены в бюджет на социальные программы. Теперь нам надо получить заключение по проекту закона и я слово предоставляю председателю Контрольно-счётной палаты Челябинской области Лошкину Алексею Александровичу о заключении на проект областного бюджета. Пожалуйста.

Лошкин А.А.: Уважаемый Владимир Викторович! Уважаемые коллеги, участники публичных слушаний! В соответствии с полномочиями, предусмотренными 157 статьёй Бюджетного кодекса Контрольно-счётная палата осуществляет экспертизу законов, в том числе закона о бюджете. В соответствии с указанными полномочиями мы провели указанную экспертизу, подготовили своё заключение. Я коротко остановлюсь на выводах, которые мы увидели.

Экспертизой установлено, что проект бюджета на трехлетний период внесен Правительством Челябинской области на рассмотрение Законодательного Собрания с соблюдением установленного срока, то есть не позднее 1 ноября текущего года. Состав показателей проекта закона и материалы, представленные одновременно с ним, в целом соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Как уже отмечалось в докладах, бюджет социально ориентирован.

Дефицит областного бюджета в 2020 году и на плановый период 2021 и 2022 годов не превышает ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Кроме того, не превышают ограничений, установленных бюджетным законодательством, плановые значения показателей государственного долга. Законопроектом предусмотрены ассигнования на финансирование мероприятий в рамках 35 государственных программ. На момент подготовки заключения не были утверждены отдельные государственные программы, а по некоторым госпрограммам объёмы бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, отличаются от показателей, установленных их паспортами. Поэтому отмечена необходимость устранить данные замечания.

Кроме того Контрольно-счётной палатой дополнительно даны иные рекомендации и предложения главным администраторам средств областного бюджета, нашедшие отражение в нашем заключении на проект указанного закона.

В целом по итогам проведенной экспертизы проекта закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Контрольно-счётная палата отмечает, что проект закона соответствует требованиям законодательства. Спасибо.

Мякуш В.В.: Спасибо, Алексей Александрович. Я в своём вступительном слове говорил о значительной роли бизнеса в развитии экономики нашего региона. Хотелось бы слово предоставить Дегтярёву Фёдору Лукичу, президенту Южно-Уральской торгово-промышленной палаты.

Дегтярёв Ф.Л.: Уважаемый Владимир Викторович! Уважаемые коллеги! Закон Челябинской области, проект закона, об областном бюджете на 2020 год и на плановый

период 2021, 2022 годов содержит меры поддержки бизнеса, стимулирует его на обновление своих основных фондов через меры государственной поддержки, социально ориентирован, проиндексированы все социальные пособия, предусмотренные иные меры помощи населению. Я не буду останавливаться на социальном блоке. Очень подробно Ирина Альфредовна изложила, что называется, ни убавить, ни прибавить. В нашем регионе активно осуществляется поддержка предпринимателей. На 30% снижены ставки транспортного налога на легковые автомобили с мощностью до 150-ти лошадиных сил. Для организаций наполовину снижена налоговая ставка по автобусам и грузовым автомобилям, использующих природный газ, установлен инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль. И сегодня на заседании Законодательного Собрания будут рассматриваться законопроекты, предоставляющие льготные условия налогообложения для субъектов малого и среднего бизнеса. По упрощённой системе налогообложения планируется снижение налоговых ставок. По патентной системе налогообложения и налоговым каникулам вводятся дополнительные виды деятельности. Это позволит вывести из тени и упростить ведение бизнеса для самозанятых граждан и молодёжи.

Кроме того, наша область с 2020 года попадает под эксперимент по управлению специального налогового режима – налог на профессиональный доход, что, я надеюсь, позволит обеспечить дополнительные поступления в областной бюджет.

Также хочу отметить положительный момент – это передача муниципалам дополнительных 50-ти процентов, ещё 10-ти процентов от упрощённой системы налогообложения. Поскольку такая тенденция себя хорошо зарекомендовала, поступление налогов по упрощённой системе в консолидированный бюджет нашей области увеличились начиная с 2017 года, когда её передали местным бюджетам по нормативу 50. Вполовину. То есть местные власти заинтересованы в этих деньгах и собираемости налогов.

Экономическое сообщество высоко оценивает работу Губернатора Челябинской области, Законодательного Собрания Челябинской области. Мы поддерживаем ориентир главы региона на сохранение стабильных налоговых условий, повешения эффективности применения стимулирующих налоговых мер. Спасибо.

Мякуш В.В.: Спасибо, Фёдор Лукич. От общественности слово предоставляется председателю Общественной палаты Челябинской области Дубровину Олегу Владимировичу.

Дубровин О.В.: Уважаемый Владимир Викторович! Уважаемые участники публичных слушаний! Общественная палата Челябинской области, рассмотрев проект закона «Об

областном бюджете на 2020 год и плановый период на 2021-2022 года», отмечает следующее.

Проект областного бюджета сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития области на 2020-2024 года. В качестве основных приоритетов областного бюджета остаются следующие расходы.

Во-первых, реализация положения Указа Президента национальных стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, а также Указа Президента Российской Федерации 2012 года в социальной сфере.

Во-вторых, меры социальной поддержки граждан, проживающих на территории региона и их расширении, исходя из принципов адресности и нуждаемости. А также поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, волонтерства и социального предпринимательства.

В-третьих, улучшение качества жизни жителей региона путём развития инфраструктуры, приведение в нормативное состояние автомобильных дорог, обеспечение максимального уровня газификации населённых пунктов, осуществление деятельности по переходу к новой системе обращения с твёрдыми коммунальными отходами.

В результате бюджет остаётся социально ориентированным, направлен на развитие человеческого капитала, что является приоритетом Губернатора и Правительства Челябинской области. Удельный вес расхода связан с функционированием социальных отраслей, составляет традиционно – более 70 процентов. Это расходы на социальную политику, образование, здравоохранение, культуру и спорт.

Выражаем признательность участникам слушаний, представителям общественности экспертного сообщества, принявшим участие в обсуждении областного бюджета и за конструктивную критику и предложения, которые позволяют учесть замечания и пожелания южноуральцев в процессе формирования главного финансового документа. Выражаем благодарность коллективу Министерства финансов, Законодательному Собранию Челябинской области за качественную работу при разработке проекта закона Челябинской области.

Общественная палата региона рекомендует Законодательному Собранию рассмотреть и принять закон «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 год». Спасибо.

Мякуш В.В.: Спасибо, Олег Владимирович. Уважаемые коллеги, нам надо с вами поговорить. Мы приняли с вами регламент, но уже выходим за его рамки. Но, у нас ещё записались эксперт Фонда развития промышленности Данилов Юрий Иванович, Уполномоченный по правам бизнеса Гончаров Александр Николаевич, Лебедев Александр, Лазарев Александр – руководители, глава Южноуральска. Может быть... Есть предложение, чтобы

они сдали свои все наработки и предложения, касающиеся повышения эффективности бюджета. У нас есть хороший, проверенный, испытанный механизм – между первым и вторым чтениями закона собрать все предложения и доработать на уровне комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания. Нет возражений? Прекращаем прения? Кто за это предложение, прошу голосовать.

(Идёт голосование.)

Мякуш В.В.: Спасибо. У кого-то если есть индивидуальные вопросы, можно после публичных слушаний подойти и мы постараемся ответить на них. Поступил ряд записок, которые я сейчас зачитаю. И ответы на них нам дали представители органов исполнительной власти. Вопрос по финансированию благоустройства населённых пунктов. Предусмотрено ли бюджетом области финансирование работ по благоустройству посёлков городского типа? Отвечает министр строительства Тупикин Виктор Александрович. В рамках программы «Благоустройство населённых пунктов Челябинской области» ограничений нет. На самом деле это так. Решение принимает муниципальное образование на основе общественных обсуждений результатов рейтинговых голосований. Эта процедура известна. Когда жители населённых пунктов голосуют за те или иные дворовые территории, общественные пространства. И в соответствии с рейтинговым голосованием приоритет определяется на основании этого голосования. Поэтому будем вместе с вами решать эти вопросы. Это одна записка.

Вторая была записка, Сергей Вернерович Шаль там отвечает. Дайте записку, я читаю. Ответим вместе с вами. Или вы готовы ответить? Пожалуйста на трибуну.

Шаль С.В.: Первый вопрос: будет ли финансирование строительства путепровода моста в городе Бакал и в каком объёме? В соответствии с поручением Алексея Леонидовича была выделена Саткинскому району дотация в размере 10 млн рублей на проектирование этого моста, на изыскательские работы и проектирование. На сегодняшний день проектные работы ещё не завершены. По окончании проектных работ, когда будет получена государственная экспертиза, соответственно определимся с объёмом, со стоимостью этого объекта, уже будет решаться вопрос о его финансировании. И второй вопрос. Саткинский муниципальный район имеет задолженность за энергоресурсы за первое полугодие 454 млн рублей. Это в основном задолженность МУП «Электрические сети» за электроэнергию. Кто будет гасить задолженность и как это отразится на тарифе 2020 года? В общем порядке, задолженность такого рода в тарифы точно не включается. То есть, если это задолженность, то её должен погасить конечный потребитель. Сам по себе МУП «Электрические сети», который, собственно говоря, эксплуатирует электрические сети, электроэнергию не потребляет, а только транспортирует её для конечных потребителей. Это могут быть также сверхнорма-

тивные потери, но цифра меня, конечно, чересчур смущает. Мы это перепроверим отдельно, доложим через администрацию Саткинского района. В тариф не включается.

Мякуш В.В.: Спасибо. Спасибо большое. Что касается путепровода. В своё время мы там наслушались очень много нелицеприятных высказываний в адрес органов исполнительной и законодательной власти. Но общими усилиями мы эту проблему всё-таки начали решать. Сергей Вернерович сказал, что в этом году было выделено 10 млн рублей на проектирование. И мы договаривались с руководством и Бакала, и Саткинского муниципального района, что они до конца года этот вопрос закроют. Благодаря активной позиции депутата Законодательного Собрания Панкратова, он там занимается очень конкретно, вопрос этот движется и находится под контролем Законодательного Собрания. Сергей Вернерович контролирует, и Губернатор. Я думаю, что общими усилиями мы эту проблему закроем в ближайшие годы.

По-моему, на все записки, которые были, мы ответили. Если есть ещё вопросы, пожалуйста. Вопросов нет.

Теперь нам нужно подвести итоги публичных слушаний. Мы раздали рекомендации вам и бюджет для народа. Специальная такая книжечка, в которой популярным языком даны цифры и разъяснения направлений бюджета. Рекомендации вы, наверное, во время публичных слушаний изучили. Есть ли какие-то замечания, дополнения по рекомендациям? Могу сказать, что была очень настойчивая работа на уровне рабочей группы. Мы на ранней стадии учли все замечания и предложения, которые были высказаны жителями области. Поэтому я вижу, что не очень-то много желающих дополнить эти рекомендации. Если нет замечаний и предложений, тогда ставлю на голосование. Кто за то, чтобы их принять, прошу голосовать.

Прошу опустить. Против? Воздержался?

(Идёт голосование.)

Мякуш В.В.: Рекомендации приняты. Они будут руководством к действию комитета законодательного Собрания по бюджету и самого Законодательного Собрания. Мы будем обсуждать проект бюджета до 1 января, если быть конкретнее, до 25 декабря, когда будет запланировано принятие в третьем чтении. Прошу субъектов законодательной инициативы давать свои предложения и дорабатывать проект бюджета.

Ещё одна записка пришла. Можно ответить, да?

Гехт И.А.: Какие меры поддержки предусмотрены для семей с одарёнными детьми? Это прежде всего создание условий для таких детей. У нас в следующем году появится свой «Сириус», это более 300 млн рублей по федеральной программе. Это на базе лицея для одарённых детей, там появится ещё комплекс зданий, лабораторий, и соответственно, ещё обучающий центр на базе «Лесной заставы». Поэтому у детей из области появится возможность

там обучаться, проходить различные программы. Более того, мы продолжаем открытие кванториумов, IT-кубов. То есть, у нас в этом году открыт в Миассе. В следующем году – в Южноуральске. Будут приобретены тоже передвижные кванториумы для того, чтобы дети в отдалённых районах тоже имели возможность заниматься по дополнительным программам. Здесь с точки зрения инфраструктуры поддержки на самом деле намечены достаточно большие мероприятия. Мы этих детей будем поддерживать.

Почему не предусмотрена экстренная адресная помощь для семей, находящихся в трудной жизненной ситуации? Она на самом деле предусмотрена, мы её оказываем. В разных историях это и пожары, и болезни детей. Так или иначе. Через систему государственной поддержки, через оказание высокотехнологической медицинской помощи либо через материальную помощь, в том числе через Губернатора. Поэтому здесь в каждом индивидуальном случае просто надо смотреть, эта помощь на самом деле оказывается. Но соглашусь, наверное, не каждая семья доходит, допустим, до тех же управлений социальной защиты, поэтому мы в следующем году предусматриваем изменения подхода к работе социальных служб. Это и участковая социальная работа, и работа со случаями, это совершенно другие подходы к созданию индивидуальных программ реабилитации. Поэтому надеемся, что в конце следующего года у нас ни одна семья, находящаяся в трудной жизненной ситуации, не окажется без внимания соответствующих служб.

Спасибо.

Мякуш В.В.: Сейчас нам тут передали предложение от Василия Московца и Ирины Гладышевой. Я хочу вам сказать, что мы вместе с министерством по экологии, комитет по экологии Законодательного Собрания, внимательно изучим эти предложения вместе с вами и примем решение, и дадим вам письменный ответ. Такие же предложения дал Александр Лебедев. Они точно так же их сейчас представили сюда. Точно так же будут изучены и дадим ответ.

Уважаемые коллеги! Мы с вами рекомендации приняли. Сейчас продолжится работа на заседаниях комитетов Законодательного Собрания по обсуждению и принятию бюджета в первом чтении. Вообще по повестке там у нас около 40-ка вопросов. Поэтому считаю, что мы свою миссию выполнили на публичных слушаниях.

Объявляю публичные слушания закрытыми. Спасибо всем за участие в работе! Удачи, успехов нам для того, чтобы эффективно использовать те средства, которые мы сегодня запланировали в проект бюджета.



МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ИНФРАСТРУКТУРЫ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Елькина, д. 77, Челябинск, 454048

Тел.(351) 237-83-88, факс (351) 237-83-87. E-mail: main@minstroy74.ru
ОКПО 00097471, ОГРН 1047423521386, ИНН/КПП 7451208332/745101001

12 ИЮЛ 2019 № 8637
На № от г.

Писаревой Т.А.
printsessa75@mail.ru

Уважаемая Татьяна Александровна!

Ваше обращение в Аппарат Правительства Российской Федерации (вх. № 17185-40-ПрЧО от 28.06.2019 г.), направленное в Министерство строительства и инфраструктуры Челябинской области из Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (вх. № 17870-44-ПрЧО от 04.07.2019 г.) и Правительства Челябинской области, по вопросу предоставления Вашей семье компенсационных выплат в связи с чрезвычайной ситуации, произошедшей в г. Магнитогорске Челябинской области 31 декабря 2018 года, рассмотрено. По существу обращения сообщая следующее.

По информации администрации г. Магнитогорска в 2010 году в связи с тяжелой жизненной ситуацией Вам и Вашим двум несовершеннолетним дочерям, оставшимся без единственного жилья, администрацией муниципального образования предоставлено жилое помещение, расположенное по адресу: г. Магнитогорск, просп. Карла Маркса, дом №164, квартира №282, общей площадью 31,2 кв.м, для временного проживания без регистрации по месту жительства, с условием оплаты за жилищно-коммунальные услуги.

На неоднократные Ваши обращения в администрацию Магнитогорска Вам были даны исчерпывающие разъяснения об отсутствии законных оснований у администрации г. Магнитогорска для заключения договора социального найма на указанную квартиру.

На основании решения Правобережного районного суда г. Магнитогорска Челябинской области от 23.03.2017 по делу №2-282/2017 (апелляционное определение от 01.06.2017 по делу №11-7071/2017) Вашей семье отказано в признании приобретшими право пользования квартирой №282 дома №164 по просп. Карла Маркса.

Дополнительно сообщая, что финансовая помощь гражданам, пострадавшим в результате обрушения жилого дома в г. Магнитогорске, за счет средств федерального бюджета осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2019 №229 «Об утверждении Правил предоставления в 2019 году субсидии из федерального бюджета бюджету Челябинской области на софинансирование реализации мероприятий по обеспечению жилыми помещениями граждан, являющихся собственниками жилых помещений или нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, расположенных в многоквартирном жилом доме, пострадавшем в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей в г. Магнитогорске (Челябинская область)» (далее - Правила).

В соответствии с п.3 Правил гражданам, являющимся собственниками жилых помещений или нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, расположенных в подъездах № 1-6, 9-12 многоквартирного жилого дома (г. Магнитогорск, Челябинская область, просп. Карла Маркса, д.164) предусмотрены социальные выплаты.

В настоящее время всем пострадавшим жителям дома № 164 по проспекту Карла Маркса произведены выплаты, предусмотренные действующим законодательством. Всего 791 человек на общую сумму более 303 миллионов рублей.

Поскольку Вы и Ваши дочери не зарегистрированы по адресу: г. Магнитогорск, просп. Карла Маркса, дом №164, квартира №282, и документы, подтверждающие проживание Вас и членов Вашей семьи на момент ЧС в данном жилом помещении не представлены, выплаты из федерального и областного бюджетов Вам, а также материальная помощь на аренду жилого помещения взамен утраченного, не имеют законных оснований.

По вопросу оказания медицинской помощи сообщая, что работа по проведению индивидуального медицинского сопровождения жителям дома № 164 по проспекту Карла Маркса продолжается. В поликлинике № 2 ГАУЗ «Городская больница № 3 г. Магнитогорск» назначен врач.

Всем желающим предоставлена возможность пройти углубленную диспансеризацию. По состоянию на 21.06.2019 г. проинформировано 1 057 человек, из них 776 взрослых и 281 ребенок.

Завершили углубленную диспансеризацию и профилактический осмотр 494 человека, из них 329 взрослых и 165 детей, отказались – 292 человека, из них 176 взрослых и 116 детей.

Исполняющий обязанности заместителя
Министра - начальника управления
Министерства



А.М. Астахов