

О проекте закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, и признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»

Законодательное Собрание Челябинской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять в первом чтении проект закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, и признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда», внесенный депутатами Законодательного Собрания Челябинской области Денисенко А.В., Карликановым Ю.Р., Мотовиловым А.А., Решетниковым А.Ю., Шмидтом А.В.

2. Направить указанный законопроект субъектам права законодательной инициативы.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в комитет Законодательного Собрания по строительной политике и жилищно-коммунальному хозяйству до 10 марта 2025 года.

3. Комитету Законодательного Собрания по строительной политике и жилищно-коммунальному хозяйству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Челябинской области во втором чтении.

Председатель
Законодательного Собрания

О.В. Гербер

Внесен депутатами
Законодательного Собрания
Челябинской области
Денисенко А.В., Карликановым Ю.Р.,
Мотовиловым А.А.,
Решетниковым А.Ю., Шмидтом А.В.

ЗАКОН ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Проект

О внесении изменений в Закон Челябинской области «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, и признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»

Статья 1. Внести в Закон Челябинской области от 25 августа 2005 года № 400-ЗО «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, и признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» (Южноуральская панорама, 2005, 13 сентября; 2009, 8 октября; 2011, 18 октября; 2012, 15 декабря; 2014, 11 декабря; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 13 мая 2015 года, № 7400201505130005; 26 августа 2016 года, № 7400201608260024; 29 декабря 2016 года, № 7400201612290008; 8 мая 2018 года, № 7400201805080017; 7 ноября 2019 года, № 7400201911070007; 12 мая 2020 года, № 7400202005120016; 24 июня 2021 года, № 7400202106240016; 1 сентября 2022 года, № 7400202209010002) следующие изменения:

1) в статье 3:

абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«В заявлении о признании малоимущими указываются сведения о видах доходов заявителя и всех членов его семьи или об отсутствии у них доходов, сведения об имуществе, подлежащем налогообложению и находящемся в собственности заявите-

ля и всех членов его семьи, или об отсутствии такого имущества, страховой номер индивидуального лицевого счета заявителя и членов его семьи. Заявление о признании малоимущими должно содержать согласие заявителя и каждого из дееспособных членов его семьи на обработку персональных данных и проверку органом местного самоуправления представленных ими сведений о составе семьи, месте жительства, условиях проживания, доходах, имуществе, а также письменное обязательство уведомлять в течение десяти рабочих дней орган местного самоуправления об изменении сведений, содержащихся в ранее представленных документах.»;

в части 2:

дополнить пунктом 2² следующего содержания:

«2²) судебное решение об установлении факта постоянного проживания заявителя и (или) членов его семьи на территории соответствующего муниципального образования Челябинской области – в случае отсутствия регистрации по месту жительства;»;

в пункте 4 слово «выписка» заменить словом «выписки»;

в пункте 5:

подпункты «б» и «в» изложить в следующей редакции:

«б) сведения из Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации о размере социальных выплат (включая пенсию) (для лиц, получающих пенсию и (или) социальные выплаты);

в) копии налоговых деклараций (расчетов) с отметкой налоговых органов об их принятии (для лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, и лиц, указанных в статьях 227 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации);»;

дополнить подпунктами «д» – «з» следующего содержания:

«д) справка о состоянии расчетов (доходах) по налогу на профессиональный доход, сформированная с использованием мобильного приложения «Мой налог» или веб-версии приложения «Мой налог» (для лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»);

е) выписка из книги учета доходов индивидуальных предпринимателей, при-

меняющих патентную систему налогообложения (для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения);

ж) соглашение о создании крестьянского (фермерского) хозяйства (для лиц, заключивших такое соглашение);

з) справка (сведения) о стипендии и иных денежных выплатах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, выплачиваемых (выплаченных) лицам, обучающимся (обучавшимся) в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, лицам, обучающимся (обучавшимся) по очной форме по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров, лицам, обучающимся (обучавшимся) в духовных образовательных организациях, а также компенсационных выплатах указанным категориям граждан в период их нахождения в академическом отпуске по медицинским показаниям, выданная образовательной организацией (для лиц, получающих (получавших) соответствующие стипендии и выплаты);»;

абзац шестой считать абзацем десятым и в нем слово «вправе» исключить, слова «декларировать такие доходы» заменить словами «декларирует такие доходы в заявлении о признании малоимущим»;

абзац первый пункта 6 после слов «при наличии» дополнить словами «такого имущества»;

пункт 6¹ после слов «при наличии» дополнить словами «таких транспортных средств»;

пункт 7 после слова «области» дополнить словами «, родившихся до 1998 года»;

дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

«7¹) сведения налоговых органов о банковских счетах (вкладах, электронных средствах платежа) физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем;»;

пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8) сведения банков об остатках денежных средств на банковских счетах (вкладах) и о доходах, выплаченных по счетам (вкладам) гражданина и (или) членов его семьи (при наличии таких счетов (вкладов));»;

в пункте 9 слова «жилого помещения» (при наличии) заменить словами «жилых помещений, являющихся местом жительства заявителя и членов его семьи»;

в части 2¹ :

в абзаце первом слова «3 и 5, подпункте «в» пункта 6, пункте» заменить словами «2², 3, подпунктах «а» – «в», «д» – «з» пункта 5, подпункте «в» пункта 6, пунктах 7¹ и»;

в абзаце втором:

первое предложение после цифры «4,» дополнить словами «подпункте «г» пункта 5,»;

второе предложение дополнить словами «, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия»;

2) во втором предложении части 1 статьи 4 слова «Губернатором Челябинской области» заменить словами «органом местного самоуправления»;

3) в статье 7:

в части 1:

дополнить пунктом 6¹ следующего содержания:

«6¹) средства материнского (семейного) капитала, предусмотренного Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», и средства областного материнского (семейного) капитала, за исключением средств, указанных в пункте 9 части 1 статьи 8 настоящего Закона;»;

пункты 7 и 8 изложить в следующей редакции:

«7) денежное довольствие (денежное содержание) военнослужащих, граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, органов принудительного исполнения Российской Федерации, таможенных органов Российской Федерации и других органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрено прохождение федеральной государственной службы, связанной с правоохранительной деятельностью, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, а также дополнительные выплаты, имеющие постоянный характер, и продовольственное обеспечение (денежная компенсация взамен продовольственного пайка), установленные законодательством Российской Федерации

(при наличии), за исключением единовременных выплат военнослужащим, гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, органов принудительного исполнения Российской Федерации, таможенных органов Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, органов государственной охраны Российской Федерации и других органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрено прохождение федеральной государственной службы, связанной с правоохранительной деятельностью, лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим (имевшим) специальные звания полиции, или членам их семей, производимых в возмещение ущерба, причиненного жизни и здоровью в связи с участием в боевых действиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

8) единовременное пособие при увольнении с военной службы, со службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, таможенных органах Российской Федерации, Главном управлении специальных программ Президента Российской Федерации, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны Российской Федерации, органах внутренних дел Российской Федерации, других органах, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрено прохождение федеральной государственной службы, связанной с правоохранительной деятельностью;»;

пункты 11 и 12 изложить в следующей редакции:

«11) доходы от осуществления предпринимательской деятельности, включая доходы, полученные в результате деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, и доходы, полученные в рамках применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»;

12) дивиденды, проценты и иные доходы, полученные по операциям с ценными бумагами и операциям с производными финансовыми инструментами, а также в связи с участием в управлении собственностью организации;»;

пункт 14 изложить в следующей редакции:

«14) доходы в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках, за исключением доходов в виде процентов по номинальным счетам в банках, открытым на детей в возрасте до 18 лет, находящихся под опекой (попечительством);»;

дополнить пунктами 17–20 следующего содержания:

«17) стипендии и иные денежные выплаты, предусмотренные законодательством Российской Федерации, выплачиваемые лицам, обучающимся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, лицам, обучающимся по очной форме по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров, лицам, обучающимся в духовных образовательных организациях, а также компенсационные выплаты указанным категориям граждан в период их нахождения в академическом отпуске по медицинским показаниям;

18) компенсации, выплачиваемые государственным органом или общественным объединением за время исполнения государственных или общественных обязанностей;

19) доход, полученный заявителем или членами его семьи за пределами Российской Федерации;

20) доходы, полученные в результате выигрышей, выплачиваемых организаторами лотерей, тотализаторов и других основанных на риске игр.»;

часть 2 признать утратившей силу;

4) в части 1 статьи 8:

пункт 3 после слова «погребение,» дополнить словами «компенсации на изготовление и установку надгробных памятников,»;

дополнить пунктами 8 и 9 следующего содержания:

«8) суммы возвращенного налога на доходы физических лиц в связи с получением права на налоговый вычет через работодателя в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также денежных средств, возвращенных после перерасчета налоговой базы с учетом предоставления налоговых вычетов по окончании налогового периода;

9) средства материнского (семейного) капитала, предусмотренного Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», и средства областного материнского (семейного) капитала, направленные на приобретение товаров и услуг, предназначен-

ных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.»;

5) абзац второй статьи 9 изложить в следующей редакции:

«военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, а также военнослужащих, обучающихся в военных профессиональных образовательных организациях и военных образовательных организациях высшего образования и не заключивших контракт о прохождении военной службы;»;

6) в статье 12:

в наименовании слова «индивидуальных предпринимателей» заменить на «от осуществления предпринимательской деятельности»;

в тексте слова «предприниматели для» заменить словами «предприниматели, а также лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», для»;

7) в статье 13:

в части 2 слова «заявитель или» заменить словами «заявитель и (или)»;

дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. При наличии у гражданина и (или) членов его семьи общего совместно нажитого во время брака движимого и недвижимого имущества учитывается доля такого имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

8) в части 1 статьи 14:

в абзаце первом:

в первом предложении слова «налогом на имущество физических лиц» исключить;

второе предложение исключить;

абзац второй признать утратившим силу;

9) абзац четвертый статьи 17 дополнить словами «, либо представление документов, имеющих подчистки, приписки, зачеркнутые слова и иные исправления, документов, исполненных карандашом, а также документов, текст (часть текста) которых не поддается прочтению в связи с имеющимися в таких документах повреждениями».

10) во втором предложении абзаца первого статьи 18 слова «отменяют ранее

вынесенное решение о признании такого гражданина малоимущим» заменить словами «принимают решение об утрате гражданином статуса малоимущего».

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу с 1 июня 2025 года.

Губернатор
Челябинской области

А.Л. Текслер

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Челябинской области «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, и признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»

Данный законопроект разработан в целях совершенствования Закона Челябинской области от 25.08.2005 № 400-ЗО «О порядке определения дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, и признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» (далее – Закон № 400-ЗО), а также приведения отдельных его положений в соответствие с федеральным законодательством.

Полномочия регионов по регулированию порядка определения дохода и стоимости имущества для признания граждан малоимущими установлены пунктом 3 статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации с целью последующего предоставления таким гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

В настоящее время в органах местного самоуправления состоит на учете в качестве малоимущих в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма порядка 16 тысячи человек, в том числе встало на учет до 1 января 2005 года – около 10 тысяч человек. За период 2021-2024 годов получили жилые помещения по договорам социального найма 2 840 семей.

1. Действующие положения Закона № 400-ЗО основаны на Методических рекомендациях, утвержденных приказом Минрегиона Российской Федерации от 25.02.2005 № 17, и Перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512 (далее – Перечень видов доходов № 512).

Учитывая, что с 1 января 2024 года Перечень видов доходов № 512 действует в новой редакции, законопроектом предлагается актуализировать отдельные положения Закона № 400-ЗО в части доходов, а именно:

уточнятся наименования доходов по операциям с ценными бумагами и в связи с участием гражданина в управлении собственностью организации, а также доходов военнослужащих и сотрудников силовых и правоохранительных органов;

из состава социальных выплат отдельными видами доходов выделяются стипендии и средства материнского (семейного) капитала, из которого исключаются средства, направленные на социальную адаптацию детей-инвалидов;

перечень доходов дополняется компенсациями за время исполнения государственных или общественных обязанностей, доходами, полученными за пределами Российской Федерации и доходами от лотерей и тотализаторов;

в доходах от предпринимательской деятельности отдельно выделяются доходы, полученные в рамках применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»;

при признании граждан малоимущими дополнительно не учитываются налоговые вычеты, а также компенсации на изготовление и установку надгробных памятников, выплачиваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. При подготовке законопроекта был проведен мониторинг практики правоприменения Закона № 400-ЗО органами местного самоуправления, собраны и проанализированы проблемы, возникающие при признании граждан малоимущими, а также предложения по внесению изменений в Закон № 400-ЗО с целью его актуализации и устранения неопределенности толкования отдельных положений.

В Закон № 400-ЗО вносятся изменения в части уточнения перечня и наименования документов, необходимых для признания граждан малоимущими:

1) предлагается указывать в заявлении о признании малоимущими сведения о видах доходов и стоимости имущества заявителя и всех членов его семьи или об отсутствии у них доходов и имущества, а также страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС);

2) перечень предоставляемых документов дополняется:

судебным решением об установлении факта постоянного проживания заявителя и (или) членов его семьи на территории соответствующего муниципального образования – для лиц, у которых отсутствует регистрация по месту жительства;

справкой о стипендии и иных денежных выплатах – для лиц, обучающихся в образовательных организациях;

справкой о состоянии расчетов (доходах) по налогу на профессиональный доход – для самозанятых граждан;

выпиской из книги учета доходов индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения – для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения;

соглашением о создании крестьянского (фермерского) хозяйства – для лиц, заключивших такое соглашение;

сведениями налоговых органов о банковских счетах (вкладах, электронных средствах платежа) физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем;

3) справка из Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации помимо сведений о размере пенсий дополняется сведениями о размере социальных выплат (для лиц, получающих пенсию и (или) социальные выплаты);

4) уточняется, что справки БТИ о ранее возникших правах на объекты недвижимости предоставляются только в отношении лиц, родившихся после 1 января 1998 года.

Данные изменения приводят состав подаваемых документов к единообразию на всей территории Челябинской области, позволят гражданам полно и достоверно подтвердить размер своих доходов и стоимость имущества, а органам местного самоуправления избежать спорных ситуаций при проверке достоверности сведений.

3. В состав документов, запрашиваемых органами местного самоуправления в порядке межведомственного взаимодействия, включается справка органов службы

занятости населения о регистрации лиц в качестве безработных и размере выплачиваемого им пособия по безработице.

4. По предложению Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области полномочие по утверждению формы журнала регистрации заявлений граждан о признании малоимущими закрепляется за органами местного самоуправления (в настоящее время данное полномочие установлено за Губернатором Челябинской области и не реализовано).

5. Из положений статьи 14 Закона № 400-ЗО исключается норма об определении стоимости недвижимого имущества исходя из инвентаризационной стоимости, поскольку после начала применения на территории Челябинской области порядка определения налоговой базы по налогу на доходы физических лиц исходя из кадастровой стоимости (с 1 января 2016 года) данная норма утратила свою актуальность.

6. Учитывая, что документы, представляемые гражданами для признания их малоимущими (декларации, выписки, справки и т.п.) выдаются органами государственной власти и организациями по формам, установленным законодательством, основания для отказа в признании граждан малоимущими (статья 17 Закона № 400-ЗО) дополняются случаем представления документов, оформленных ненадлежащим образом, что снизит риски предоставления гражданами недостоверных сведений.

7. В случае обнаружения обстоятельств, свидетельствующих об утрате гражданами оснований быть признанными малоимущими, законопроектом предлагается принимать органам местного самоуправления решение об утрате гражданином статуса малоимущего. В соответствии с действующей редакцией Закона № 400-ЗО органы местного самоуправления отменяют ранее вынесенное решение о признании такого гражданина малоимущим.

Вступление в силу закона предусмотрено с 1 июня 2025 года с целью установления переходного периода для внесения органами местного самоуправления аналогичных изменений в административные регламенты, регулирующие порядок оказания муниципальной услуги по признанию граждан малоимущими.

Принятие законопроекта не повлечет изменения доходов и (или) расходов консолидированного бюджета Челябинской области и дополнительной потребности в средствах областного бюджета на его реализацию.